

三、從中長期來看，水資源運用的有效管理是首要課題。水資源是公共財，水權合理分配至為重要，必須大力推動水權制度根本改革，使水資源能依據社會最大利益作合理分配。其次，須全面落實水資源的循環利用，及重視再生水及海水淡化等新興水源的開發，同時，應落實集水區水土保持、水庫清淤等工作，讓水資源可以永續供應。總之，抗旱的關鍵在聰明節水及用水，能積極推動並落實以上各項工作，則即使出現更嚴重的旱災，台灣也必能應付裕如，台灣降雨多，缺水問題來自於水土保持沒做好，儲水和自來水輸送效率低落，如果不改善，未來缺水問題只會愈來愈嚴重。

四、新加坡是全球最缺乏水資源的國家之一，卻沒聽過缺水，原因在於水資源有做整體規劃，海水淡化、用水回收再利用等政策做得好。被海洋沙漠圍繞、一年降雨不到二百公釐，水是生存命脈。為確保安全供水，以色列開發各種水科技，當年曾因爭奪水源而發動戰爭，如今不但保有國內用水無虞，甚至能滿足約旦、巴勒斯坦等穩定供水的國際承諾，憑藉的就是對水科技難以想像的執著。以色列人常講一句話：「因為我們沒有像摩西那樣從石頭中取水的本事，所以我們只好另外想辦法。」幾十年發展，海水淡化已是最基礎的水科技之一，廢水回收技術更是驚人，他山之石可以攻錯，以色列、新加坡能，我們為何不能？

（三十一）本院黃委員昭順，針對日前金門執行全台首例大陸越界漁船「沒入」行政處分，並透過公開銷毀的方式，藉以宣示取締大陸漁船越界捕魚，伸張公權力的決心，特表芻議。大陸越界漁船嚴重損害離（外）島居民生計，亦危及國土安全，更有甚者與我國漁民經常發生海上衝突事件。但平心而論；漁民是隨漁訊討生活，台灣地區周邊海域漁業資源豐富，大陸漁民經常越界到我方海域作業，嚴重掠取我漁業資源，並不是今天才有的事實，有海域就有越域，主要越界的海域為金門海域、澎湖海域、馬祖海域及北方三島海域（彭佳嶼、花瓶嶼、棉花嶼）等，但事實上；我方漁船也不時有越陸方海域捕魚，其他如菲律賓、日本等臨海國家等也多有所聞，只是兩岸間的敏感帶特別，尤其以大陸漁船之數遠高於我方公權力海巡艦艇之數，確有難為之處，因此如何彈性運用執法手段，甚至對於屢犯施以重罰，都是應有之作為。由於事涉兩岸漁民生計與國土安全，政府有必要於兩岸會商能夠納入此項議題，俾能更有效保護我國海域漁業資源，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院海岸巡防署日前首次針對大陸越界漁船實施「沒入」之行政處分，展現執法決心，讓國人感受到政府「立即、有效」的護漁作為，接手的金門縣府亦隨即雇用怪手當場銷毀。比照以往大陸越界船隻均在扣留調查、罰款和刑事處分後「放回」對岸，此次政府之具體作為，確實充分顯示對越域捕魚之大陸籍漁船，宣示我執行公權力的決心！
- 二、海巡署依《兩岸人民關係條例》第 32 條及《施行細則》第 43 條，對該船執行「沒入」之行政處分，是海巡署成立以來，首次以「兩岸人民關係條例」行政處分「沒入」大陸船舶，但依法可以多管齊下彈性運用「驅離」、「扣留船舶」、「留置調查」、「沒入漁獲和漁具」、「沒入船舶」及「行政罰鍰」等六大執法手段，過去海巡面對大陸越界漁船總以驅離為優先作為，隨後方逐步加重處分，金門會動用沒入船舶銷毀，實在是對岸漁船行徑囂張，對於我方執行公權力不理會還丟擲石塊砸破海巡艦艇船艙玻璃，倘若至此公權力尚無作為，豈不貽笑大方。
- 三、過去礙於兩岸關係對於大陸漁船處置總有顧忌，然而經過多年的驅離與取締，並無有明顯的嚇阻之效，近期立法院內政委員會初審通過兩岸人民關係條例第 81 條之 1 修正條文，加重大陸漁船進入我禁、限制水域時的罰則，大陸船舶不區分漁船、非漁船，只要進入我禁、限制水域，被我方扣留者，可處 30 萬元到 1,000 萬元罰鍰，希望能夠提供我方執行公權力的手段，增加遏阻大陸越界漁船之處分強度。
- 四、台灣地區周邊海域漁業資源豐富，因此大陸漁民會經常越界到我方海域作業，嚴重掠取我漁業資源，但事實上我方亦有漁船至大陸海域捕魚情形，但以大陸漁船之數遠高於我方公權力海巡艦艇之數，確有難為之處，尤其事涉兩岸漁民生計與國土安全，除希望執法單位充分彈性運用相關手段，對於累犯甚至行徑惡劣者給予重罰，透過多管齊下嚇阻大陸漁民越界作業外，根本之務，還是應該透過兩岸兩會管道，將其納入正式議題予以充分討論，研訂互信共享資源機制，不但能予國人鄉親安全捕魚環境，有效保護我國海域漁業資源，更為兩岸良性互動爭取最大共識，奠定永續和平之海域空間。

（三十二）本院黃委員昭順，針對日前又一因有腦麻親人所引發的家庭人倫悲劇，籲請政府再確實檢討，台灣的全民健保已著名世界，但由於疾病照護引發的家庭悲劇卻還是不時上演，實是一大諷刺！本案因大兒子患腦性麻痺、癲癇症，任鐵工的父親想到自己收入不多，無法讓兒子受到妥善醫療照護，還拖累年邁的父母親，難抑內心悲憤，因而萌生殺機，遂告知兒子：「阿公阿嬤年紀大了，不能照顧你，把你殺了好不好」？其子答應後，男子親手勒斃兒子，隨即打電話自首。警方抵達現場，父親放聲痛哭地說：「我好自私，我應該跟他一