

急需提升全球競爭力的我國言，不吝為應重視事務。但此舉亦如刀之兩面，在 12 年國教爭議，家長憂心因比序不公而大開各式補習文化的問題，極可能將因「國小英檢」而更見惡化，甚至淪為家長的「炫耀資本」！現況學生學習環境，因長時間補習而致喪失或減低學習動機的情況已屢見不鮮，若再冒然實施恐將迫使城鄉差異愈形擴大。兩權相較如何均衡？政府應正視此一問題，並妥適以應，特向行政院提起質詢。

說明：

- 一、主辦「全民英檢」的財團法人語言訓練測驗中心將於 104 年年底推出專門為國小學童量身設計之「小學英檢」。其目的是希望能滿足一般就讀公立國小學生的英語學習評量需求，透過標準化且友善的評量，了解國內學童的英語學習成效，並提高學童學習興趣與自信心。
- 二、國內現實國小、中學習環境，不論是為習才藝或課業輔導，因補習而「朝六晚九」的狀況是屢見不鮮，許多學生累到晚間 10 點多回到家，還必須完成學校甚至是補習班的各種作業後，才能上床休息；周末時間更是「馬不停蹄」的趕班一補再補！但就是沒時間「補眠」，除了有一個不快樂的學習環境外，在過勞、超時加班等社會議題逐漸浮上檯面之際，政府是否亦應該關心這些小小「爆肝」的可能族群？
- 三、學者質疑小學生參加英語檢測「沒有意義」，只是滿足社經背景好家長的「炫耀」心理，也容易變相成為學校間評比、私校及補習班招生工具；若要了解小學生是否學到英語基本能力，學校就可施測，不需要花錢考試。

（二十三）本院黃委員昭順，針對自今（104）年起，台灣已進入「金羊年」必須真切面對、無可逃避的「國安問題」～「銀色海嘯」籲請政府正視。104 年跨過退休門檻的人數，也就是「中華民國在台灣」的第一批嬰兒，首度衝抵 20 萬人大關，三年後每年退休人數就會突破 30 萬人，此後每年都將有 40 萬人左右跨過退休門檻，持續 30 年不停歇，毫無喘息空間，總計將在 30 年內創造出 1,084 萬名退休族。如果這 1,084 萬名銀色海嘯族都不繳稅、不事生產、領取退休金，而且大量使用健保與長照，那麼台灣面對的慘況，包括政府財政必然破產、健康安全體系必然崩壞、社會無法健康發展。鑑此；政府與

台灣各界無可迴避的任務，就是正面面對這個銀色海嘯的現象，共同擬定可持續 30 年的政策，核心的目標，讓這 1,084 萬名銀色海嘯族必須維持一定的活力，繼續從事生產，繼續繳稅、繼續維持健康的身心，台灣社會才能保持健康與平衡，才不會拖垮台灣。另外，政府也必須建立可以永續運作的退休與社會安全機制，及儘速架構起基本的安全防護網，維護老人的身體與心理健康、給予最基本的生活保障，這不僅是對老人基本的人權保障，更是社會安定的最重要基石，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、自 2025 年起台灣就將正式進入超高齡社會，而更讓人心憂的是，從此刻進入「金羊年」起更必須真切面對，從政府在 1949 年遷台起算，已經整整度過 65 個年頭，也就是說，這波「銀色海嘯」即將帶來的衝擊，就在 2015 年正式面臨第一波的浪頭。2015 年跨過退休門檻的人數，也就是「中華民國在台灣」的第一批嬰兒，首度衝抵 20 萬人大關，三年後的 2018 年，每年退休人數就會突破 30 萬人，此後每年都將有 40 萬人次左右跨過退休門檻，持續 30 年不停歇。
- 二、2015 年開始的銀色海嘯，總計將在 30 年內創造出 1,084 萬名退休族。實際上由於大量的軍人、公務員、老師，以及專業經理人、勞工都傾向「提早退休」，台灣銀色海嘯的來臨不需要等 30 年，而是從 2015 年開始就會持續面對退休海嘯族的全面衝擊，而且年年人數上升，毫無喘息空間。
- 三、社福、經濟學家都喜歡用「紡錘形」、「倒三角形」等圖像來解釋人口結構老化，這裡我們用最素樸的論述來思考。1,084 萬人的銀色海嘯退休族，加上總數約 500 萬人的 20 歲以下的幼兒與青少年，合計高達 1,500 萬人的退休族與幼兒族，占台灣總人口（假設人口維持 2,200 萬人或者緩減）的 66%不事生產、需要國家照顧，將是難以想像的情境。簡而言之，1,084 萬名「銀色海嘯族」的動態，將是台灣社會發展成敗的關鍵所在。
- 四、無可諱言的，目前掌握台灣政治經濟資源，從 39 年次的總統以下，到所有上市公司負責人、學校教授、智庫學者、立法委員、縣市首長、將軍少校，人人都是銀色海嘯族，這一代必須負責擬定一套自己養活自己的新政策，才不會拖垮台灣。銀色海嘯族是第一次台灣經濟奇蹟的創造者，如今雖然邁入 60 大關，但是體力與經驗、國際視野與企圖心還很強，所以，從積極層面來看，政府政策必須將過去輔導中小企業的模式，轉換升級成為輔導中年創業，除了爭取國際的商機，也在 1,084 萬龐大的退休族群之間尋找生意機會，建立老人服務老人的模式，台灣經濟發展才有可能再找到第二春，並以新的模式再創台灣二次經濟奇蹟。

五、在鼓勵創業、年金改革之下，政府也必須儘速建立起老人照護的安全網。「弱勢老人」數量暴增，是各國人口結構老化共同的現象，例如鄰近的南韓每年都有超過 4,000 名銀髮族自殺，老人縱火、反社會行為大增，成為社會不安定的地雷。在 1,084 萬銀色海嘯族的最底層，政府必須儘速架構起基本的安全防護網，維護老人的身體與心理健康、給予最基本的生活保障，這不僅是對老人基本的人權保障，更是社會安定的最重要基石。

（二十四）本院黃委員昭順，針對台電正以 113 億元進行核一、二廠高階核廢料境外再處理招標案，特表芻議！此舉不僅將大幅提高我國高階核廢處理成本，核後端營運基金長期也恐不足支應。本席要求政府應對於核後端營運基金之詳細運用情形，對全民提出完整之財務報告，以供國人審視其運作情形，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、核後端基金係針對核能廢棄物最終處置及核電廠拆廠等核能後端營運作業所需的資金，發生在核能電廠壽命終了以後，屬長期性工作；基於使用者付費原則，應預收適當費用以確保後端營運工作執行之經費無虞。因此，台電自 76 年度開始依規定逐年按核能發電量提列後端基金，目前每度核能發電提撥 0.17 元，基金餘額超過 2,000 億元。
- 二、台電進行核一、二廠高階核廢料境外再處理招標，1,200 束要花費近 113 億元，是由核能發電後端營運基金支付，如核一至核三廠如期除役，合計共二萬束，若都送境外處理，將需花近 1,900 億元，不僅將花掉目前 2,400 億元核後端營運基金的大半，也遠高於台電估算高階核廢處理或中期貯存的 1700 億元經費，成「核廢錢坑」。核後端基金原本支應高、低階核廢料、核電廠除役、除污，現在又多出一項天價的核燃料再處理費用，嚴重排擠了原本核廢最終處置的經費資源；也可以確定，未來電費勢必增加以支應額外的再處理成本，下一代經濟負擔將更重。
- 三、高階核廢的處理方式可以直接掩埋，或是經過再處理後，讓體積剩四分之一再運回國內，缺點是經費龐大及運送過程有風險，台電所提境外再處理方案，將使這些境外處理的核廢在 20 年後仍需運回台灣，屆時距離最終處置場完工的 2055 年還有 20 年時間，須找中期場址儲存，若都要以後端基金支出，勢必台電公司要研擬調整提撥率。台電公司有義務對於明（105）年是否會調整提撥率，並反映在核能成本上，進而算入整個公司營運成本，進而會轉嫁至少每度電增加多少電費，都提出說明。

（二十五）本院黃委員昭順，針對隨著全球氣候異常現象陡增，劇烈氣候變化已成為世界性常態，國內現階段更是面臨 68 年來最嚴