

(三十) 本院黃委員昭順，針對本(104)年司法院大法官釋字第 727 號解釋文。對國軍眷改條例中第五條第一項前段規定、同條例施行細則第十三條第二項、及同細則第十四條所定之規定，造成眷改實施過程中，同意改建與不同意改建之原眷戶應有權益之不均衡，以「足徵眷改條例尚未充分考慮不同意改建所涉各種情事，有關法益之權衡並未臻於妥適，相關機關應儘速通盤檢討改進」。籲請主管機關應儘速研議，藉力使力，利用此一契機，將所有因條例不周所致(如高雄市左營區埤北里長山八島居民、如自強新村因未達眷改條例 2/3 門檻喪失應有權益者及如明建新村遭訴訟爭議等原眷戶……等等)問題，徹底通盤檢討。正視眷改遺珠問題的解決，讓整體國軍老舊眷村改建案能圓滿收場，真正嘉惠所有應被照顧的國軍現、退役袍澤、眷戶，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國防部「國軍老舊眷村改建條例」案自民 85 年 2 月啟動後，經立法、條例修正暨建造歷程迄今，歷經近 20 載的折衝，在國防部暨本席與諸多立法委員同仁的共同努力下，全案完成幾近 9 成，其間歷途雖多艱阻，但結果仍為大多數榮民袍澤及眷屬所感謝。但遺憾的是；其中仍難免有部分因故而致之罅隙，使全盤老舊眷村改建的德旨，未臻完美。
- 二、國軍老舊眷村條例施行之初，因眷村榮民、眷戶對法令的不熟悉，及訛與流言或居心叵測者的誤導，在為保護身家財產及居住安全認知下，確實迭見抗拒，使在全般過程中，國防部及眷戶都付出程度不同的代價，而今全案將近完成前，再回顧全般過程，其實若能在作業上再多周延些，許多不必要的抗爭和訟事是可以避免的。渠等原眷戶榮民袍澤，戎馬倥傯一生，為國為民奉獻，如今窘困慘澹情景，相信絕非政府樂見。
- 三、本(104)年司法院大法官於 2 月 6 日舉行第 1428 次會議，會中作成釋字第 727 號解釋文。其中雖澄釋「對於不同意改建之原眷戶得逕行註銷其眷舍居住憑證及眷戶權益部分，與憲法第 7 條之平等原則尚無抵觸」。
- 四、惟同意改建之原眷戶除依眷改條例第五條第一項前段規定得承購住宅及輔助購宅款之權益外，尚得領取同條例施行細則第十三條第二項所定之搬遷補助費及同細則第十四條所定之拆遷補償費。而不同意改建之原眷戶不僅喪失前開承購住宅及輔助購宅款權益，並喪失前開搬遷補助費及拆遷補償費；況按期搬遷之違占建戶依眷改條例第二十三條規定，尚得領取拆遷補償費，不同意改建之原眷戶竟付之闕如。又對於因無力負擔自備款而拒絕改建之極少數原眷戶，應為如何之特別處理，亦未有規定。足徵眷改條例尚未充分考慮不同意改建所涉各種情事，有關法益之權衡並未臻於妥適，相關機關應儘速通盤檢討改進。

- 五、本席在此具體建議，國防部宜藉此機會，妥善運用可用眷（營）地，自建或與地方政府合作廣建「只租不售的社會住宅」，除能增大募兵制誘因，充分照顧無舍現役軍人、榮民外，亦可照顧社會一般無殼蝸牛，尤其是弱勢族群、無力購屋的年青人等。
- 六、另請國防部據大法官要求儘速通盤檢討改進國軍眷村改建條例法益權衡未臻妥適部分時，將所有因條例不周所致（如高雄市左營區埤北里長山八島居民、如自強新村因未達眷改條例 2/3 門檻喪失應有權益者及如明建新村遭訴訟爭議等原眷戶……等等）問題，徹底通盤檢討。正視眷改遺珠問題的解決，讓整體國軍老舊眷村改建案能圓滿收場，真正嘉惠所有應被照顧的國軍現、退役袍澤、眷戶。

（三十一）本院黃委員昭順，針對我國傳出女性模特兒與攝影師拍攝大尺度照片遭惡意外傳事件。本席要求政府應強化宣導國人進行拍攝工作時，有權要求簽署不外流合約，避免遭受攝影師或網站惡意散布不雅照片而承受心靈打擊，以維護我國女性同胞自尊，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前有女模向報社指控，先前曾接拍性感照工作，但拍攝過程中的下體走光照，竟未被銷毀反被放上網，而我國此一寫真網站竟已以上百位台灣外拍女模走光照牟利。另有女模照片流向中港台情色論壇，且該站 2 萬張寫真全球皆可下載瀏覽，造成許多被害人擔憂照片持續流傳，卻苦無管道尋求協助。
- 二、遭控的「XXIMAGE」網站在美國登記成立五年多，被大陸網友形容為「身體任何部位隨你看的極度誘惑」，百度百科稱拍攝專業是「寫真套圖界衝勁十足的黑馬」，中港台情色論壇大肆轉載，還提供載點讓網友打包下載、討論。
- 三、據報載網上共有一百零二名女模，六百八十五組、約兩萬張寫真及四百二十九部影片，九成九都有露點畫面，女模有露臉、不露臉，從內衣、丁字褲、薄紗到三點局部特寫等猥褻片段。雖明知女模與攝影師間有「行規」，無論何種拍攝，都不能外流走光或裸露影像，但照片仍可能被不肖攝影師外流，因高報酬誘惑還是讓許多人繼續拍攝工作，國人觀念顯然已需導正。
- 四、影片拍攝場景逾九成都在我國旅館內，大直薇閣旋轉木馬、土城 Q MOTEL 撞球檯等招牌擺飾皆入鏡，其餘歐悅、莎多堡等知名摩鐵皆可從影片內明顯辨識標誌。
- 五、政府應宣導民眾進行類似拍攝工作時，要求簽不外流合約，除可確保刑事免責權，還可向法院聲請假處分。而對已受害之民眾，政府更應主動協助報案作業，並要求境內業者移除不雅照，以避免攝影師、網站持續散布照片，並幫助受害人請求侵權行為損害賠償。