

四、又揆諸近幾年來，政府投資及公營事業投資合計對經濟成長率之貢獻甚為不佳，幾乎均為負值；僅有 98 年度為正值，惟數值極微。此凸顯政府公共投資常因規劃不當致自償率欠佳，甚至完工後閒置淪為蚊子館迭遭外界批評；不僅與公共投資應具有實質效益、落實使用者付費之債務還本機制原則有違，更肇致代際間負擔不公平及民眾預期未來將負擔更沉重支出，因而減少消費或投資等問題，對國家經濟成長長遠影響恐更為不利。

五、政府債務攀升，人口又面臨停滯成長、高齡化及工作年齡人口數逐年遞減等多重危機。根據行政院國家發展委員會公布「中華民國 2012 年至 2060 年人口推計」數據，15 歲~64 歲工作年齡人口數於 2015 年達最高峰，之後轉趨遞減，至 2060 年僅賸下 959.8 萬人（約為 2012 年之 55.5%），並以 55 歲至 64 歲高齡組人數最多（占 26.4%）。此一人口趨勢潛藏未來總需求減少、社會負擔加重，政府未來償債能力不斷弱化之隱憂。

（十八）本院許委員淑華，鑒於中央政府總預算收支差短缺口長期存在，已破壞健全財政原則，行政院應再深入檢討各項施政計畫之優先順序，削減歲出，審慎檢討租稅制度，增裕財源，以有效縮小財政收支差短缺口，符合世界各國重視財政紀律之潮流，並提昇國家競爭力。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、105 年度中央政府總預算案歲出編列 1 兆 9,982 億元，歲入編列 1 兆 8,446 億元，歲出歲入相抵差短 1,536 億元，較上年度差短數 1,579 億元減少 43 億元，減幅約 2.72%。復查近年來中央政府總預算多為赤字預算，早期端賴歲計賸餘之移用予以彌平，近幾年則多仰賴債務之舉借調度，造成未償債務餘額迅速累積，不但有違健全財政原則，甚且已弱化國家競爭力。

二、中央政府總預算於 87 年度尚有預算賸餘，惟 88 年度至 94 年度間，隨著中央政府歲出之增加，財政收支多為差短，雖 95 年度至 97 年度曾出現為數甚低之賸餘，然賸餘金額與歷年差短之規模亦不相當，之後 98 年度至 102 年度收支差短各為 1,611 億元、1,571 億元、631 億元、2,141 億元、1,254 億元及 1,271 億元，104 年度及 105 年度預計收支差短規模仍達 1,579 億元及 1,536 億元，亦即中央政府之財政收支已非循環性赤字（Cyclical Deficit），而趨向長期之結構性赤字（Structural Deficit），已違反預算法第 1 條第 3 項規定：「預算之編製及執行應以財務管理為基礎，並遵守總體經濟均衡之原則。」審計部 103 年度中央政府總決算審核報告亦指出，政府國庫收支長年失衡，須舉借債務支應，存在財政結構性赤字問題，顯已破壞健全財政原則。

三、歐盟於 1997 年簽訂「穩定暨成長協定」（Stability and Growth Pact,SGP），延續 1991 年所簽之馬斯垂克條約（Maastricht Treaty），仍要求各國維持健全之財政預算與財政穩定，除

非經濟面臨嚴重衰退之國家（GDP 成長率達負 2%以上），預算赤字不得超過 GDP 之 3%，惟歐盟雖訂有前開財政規範，然歐盟各國遵循成效不彰，加上金融海嘯後，各國多採取擴張性之財政政策因應，造成財政缺口擴大及債務迅速累積，終致發生歐債危機。

四、為使日後歐盟各國在財政紀律要求更趨嚴謹，並具備拘束力，歐盟 25 國（英國、捷克除外）領袖於 2012 年 3 月 2 日簽署新財政協議（Fiscal Compact, 於 2013 年 1 月 1 日生效），該協議規定，將對違反歐盟預算赤字上限的國家採取制裁，並將財政平衡規範納入各國法律；此外，歐盟各國為因應 2008 年底之金融海嘯衝擊，多採行擴張性財政政策，故財政赤字占 GDP 比重在 2009 年度及 2010 年度達最高峰，而後在 2011 年度至 2014 年度多數國家之赤字比重已逐漸降低，顯示各國為處理國家債務問題，日益重視財政紀律，以改善財政收支。

五、2011 年 1 月 26 日惠譽信評公司曾因我國政府不斷擴大舉債、財政狀況持續惡化，故調降台灣主權評等，長期本國貨幣發行人違約評等由「AA」下調至「AA-」，評等展望則由「負向」調整為「穩定」（2012 年 1 月 17 日及 2013 年 7 月 24 日公布主權信用評等維持與 2011 年相同），雖於 2014 年 7 月 21 日發布新聞稿訊息表示：「預估債務比例在 2016 年開始下降，2023 年可望下降至 40%。惠譽公司指出今後台灣經濟成長及財政健全使各級政府債務下降，將有助於提升我國主權信用評等」，然仍未上調評等。標準普爾信評公司（S&P）2015 年 4 月間確認臺灣主權評等，長期信用評等 AA-，維持近年相同水準不變，信評展望維持穩定，但報告中特別指出，台灣面臨人口快速高齡化，對政府財政是一項長期壓力，政治上對於大幅擴大稅基，卻普遍缺乏意願，除非能在經濟增長方面推一把力，往後才有機會削減財政赤字。

六、此外，依世界經濟論壇（The World Economic Forum, WEF）2014 年 9 月間公布之 2014-2015 年全球競爭力評比（Global Competitiveness Report 2014-2015），台灣全球排名由去年之 12 名退步至第 14 名，其中政府財政赤字、政府債務等評比項目之排名為第 80 名與 64 名，顯示結構性赤字預算確實對我國主權信用評等及國家競爭力之評比產生負面影響，除降低國家之償債能力外，亦連帶影響我國所有有價證券之相對信譽，提高企業之資金成本，恐不利國家及企業競爭力之提昇。

（十九）本院許委員淑華，鑒於我國綠色能源躉購補貼政策缺乏成本效益考量，不僅將造成政府財務沉重負擔外，亦變相增加電價上漲壓力、徒增民怨，反而無法真正體現政府發展「綠色經濟」之實質意義與精神；故建議行政院應檢視各類綠色能源之開發潛力、帶動產業發展效益及發電成本效用等因素，儘速研擬完整躉購補貼財務計畫，並設定最高補助上限，以避免資源壟斷與過度集中於少數特定產業。爰此，特向行政院提出質詢。