

專案質詢

8-8-13-0553

立法院議案關係文書 中華民國104年12月9日印發

案由：本院林委員鴻池，針對行政院主計總處統計和預測，我國今年第一季的超額儲蓄率為15.84%，全年超額儲蓄率預測值則上修至15.52%，將創下民國七十七年以來的新高，台灣經濟可能嚴重失衡，決策當局萬不可掉以輕心，否則台灣的前景堪慮，超額儲蓄即是儲蓄減掉投資後的閒錢，將其除以國民所得毛額（GNI）便是超額儲蓄率。這一比率若為零，表示儲蓄已全然被導引至實體的投資，而數字愈高則代表閒置資金愈多，對一國的經濟發展愈不利。儲蓄若未被引導至實體投資，將導致游資氾濫，轉而流入股市、房市，以民國七十七年類似的經驗來看，股市不到兩年即由兩千多點升逾萬點，房價也狂漲逾倍；惟股市於民國七十九年崩盤，短短七個月由萬點跌破三千點，房市也同步下滑，最後在政府擴大公共建設、六年國建將閒置資金導入基礎建設後，才讓超額儲率回降；隨後民間投資大幅成長，終於讓超額儲蓄率在民國八十年代，回降至2%上下。有鑑於此，建請行政院盡速研議對策，以避免我國經濟泡沫化的風險，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國民所得統計的儲蓄，係指當年所得減掉消費後的金額，是流量統計，並非存摺裡歷年累積的儲蓄存量。另外，儲蓄除了家庭儲蓄，也包括企業儲蓄及政府儲蓄。至於投資，在國民所得統計裡談的是建廠、購買機器及研發投入等固定資本形成，而非炒房、炒股這類金融性投資，也非僑外投資這種意向上的投資（待其建廠、購置設備後才能計入）。
- 二、超額儲蓄率過高，不利國家經濟至少有兩點：其一是國家缺乏投資動能，難以有效運用資金；其二超額儲蓄雖名之為閒錢，但其實一點也不閒，銀行裡有這麼多的儲蓄沒法貸給企

立法院第 8 屆第 8 會期第 13 次會議議案關係文書

業投資，最後只好借給人們去買房、買股，於是大量資金流向房市、股市追高房價、股價，甚且將陷國家於泡沫經濟的危機。

- 三、超額儲蓄率過高，政府有幾種政策可以對應：1.儘速提出擴大基礎建設計畫，以讓這些閒置資金引導到具有實效的公共建設上。近年中央各部會每年所提十億元以上的建設經費約 2,300 億元，但由於財政困難每年僅能給 1,600 億元，幾乎有四分之一計畫由於沒有預算難以執行，這不但有礙國家經濟發展，也是使得超額儲蓄走高的原因。2.獎勵民間參與公共建設，藉此有效運用超額儲蓄。但近日由於台北市大巨蛋爭議讓 BOT 案蒙上陰影，影響廠商投入資金的疑慮。3.政府明確的產業政策。政府這些年提了不少願景，黃金十年、三業四化、自由經濟示範區等，惟有些流於空洞，有些則是朝野互信不足以致功敗垂成，如此民間投資動能如何強得起來？