

- 二、然政府在研議擴張內需的同時，應一併考量對廣大中下收入民眾的扶助。進一步來說，從財政部今年 4 月發布的 102 年度我國綜所稅各級距納稅統計表可發現，繳納 5%、12%及 20%綜所稅率最低的三個級距家庭高達 372 萬餘戶，這三項最低級距的稅收只占年度綜所稅總額收入的 39.68%，比重相對較低，可見財富集中在少數人手裡，造成貧富不均的事實。
- 三、爰建請行政院可研議讓明年申報綜所稅符合 20%以下稅率的民眾，提出特定期間內購買特定產品的發票或特殊的記名憑證扣抵稅額，減輕中低收入民眾的經濟負擔。蓋藉由扣抵稅額來刺激消費，會比單純補貼式的短期消費提振措施更為有效，原因在於現行消費提振措施只是單純少許減價，平時商家促銷價格往往比政府貼補來的更為優惠，消費者購買時還是會考量最終價格，而消費抵稅卻能破除此種消費心理障礙，產生加乘效果。再者，依據經濟學家經濟救生圈理論，在不景氣時代，政府退稅的損失，往往卻能增加更多綜所稅與營業稅收入，並且創造出稅損總額十倍數以上的民間消費，成為擴大內需的原動力。另一方面，消費抵扣稅額也能增加納稅人不採用標準扣除額選擇列舉扣除額的意願，因此，若行政院能夠在消費抵稅的施行克服技術障礙，勢必對中低收入民眾、產業及我國經濟成長有絕對積極的助益，成為良性循環、創造多贏的局面。

（十四）本院江委員啟臣，針對農業保險欠缺老年給付之設計，對於老農之老年生活照顧，僅仰賴老農津貼之發放，然老農津貼之請領資格嚴謹，設有排富條款，非有參加農保者，皆可請領，若於 65 歲前退出農保者，亦無法請領，對從事農業之人民，老年生活保障顯有不足乙事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、為保障國民老年生活經濟安全，國家以人民職業、身分為依據，分訂各種不同之社會保險，包括軍人保險、公務人員保險、勞工保險、農民保險，國民年金保險等。然而，各種保險的給付規定不同，領取資格不同，年資無法併計，導致人民若有身分轉換時，可能因此喪失相關權益。
- 二、舉例而言，農民保險被保險人從 18 歲務農至 60 歲，若因健康情形不佳不再務農，或因土地移轉子女，未再持有土地，將會被取消農會會員資格，甚而無法加入農保，在沒有農保的情形下，轉加入國民年金保險，待 65 歲老年時可領之老年給付，經試算僅 3,500 餘元。與老農津貼 7,000 元，相距甚遠。加入農保四十載，僅因最後五年不再務農，換得之老年經濟生活安全不如預期。簡言之，農民保險欠缺老年給付的相關規範，現行老農津貼究竟是保險給付或社會福利給與，實有釐清之必要，對於老農的退休年資計算、經濟安全保障，亦應有一健全之體制。
- 三、再者，若有原本參加勞保，爾後參加公保者，於年滿 60 歲時因身體健康或私人因素必須自職場退休，但因為保險年資不足且無法併計，導致無法請領老年給付，甚而無法辦理退休

，形成無能力工作，卻又必須堅守職務之矛盾情形，各社會保險間之年資計算，在對民眾退休資格上，影響甚鉅，實有檢討之必要。爰此，建請行政院以保障民眾之老年經濟生活安全為最大目標，檢討各社會保險之聯通性，給與民眾可自職場退休、獲得應有之老年給付之權益。

（十五）本院江委員啟臣，針對建議行政院考量近年地球暖化、氣候異常，全面檢討協助全國各國中小添購空調設備之可行性，以維護校園師生之學習環境安全及身心健康乙事，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球氣候暖化，夏日天氣每每創下高溫，又由於全球碳排放量過高，氣候影響，每到秋冬兩季，台灣空氣品質經常因為細懸浮微粒 PM2.5 濃度過高，達「紫爆」的不良等級，影響國人健康。
- 二、根據教育部訂定之「校園空氣品質旗幟宣導試辦計畫」規範，當空氣污染指標（PSI）達 200 以上，或是細懸浮微粒 PM2.5 濃度達 71（微克/立方公尺），即達到「緊急防護」等級，也就是俗稱的「紫爆」，必須升紫旗，健康防護建議包括：1.學生上下學途中或進行戶外活動時，應配戴口罩、護目鏡等個人防護工具。2.師生於室內上課時，應適度關閉門窗，減少暴露於不良品質之空氣。3.一般師生如果有不適，如眼痛，咳嗽或喉嚨痛等，應減少體力消耗及戶外活動，並適時配戴口罩防護。4.敏感性族群師生，應特別注意個人健康自主管理，避免體力消耗，特別是減少戶外活動，並配戴口罩防護。具有氣喘的師生可能需加使用吸入劑的頻率。5.學校應考量室外課（體育課）、戶外教學或觀摩活動之活動地點空氣品質條件，必要時，將課程活動調整於室內進行或延期辦理。6.當空氣品質惡化至 PSI 達 300 或 PM2.5 濃度達 250 以上，國民中小學及幼兒園，應立即停止戶外活動。敏感性族群師生應至衛生保健室或具空調隔離空間進行健康防護。
- 三、然而，目前我國中小學普遍並未裝設室內空調設備，夏日氣溫過高師生難耐，遇秋冬季空污嚴重須關閉門窗於室內隔離時，也可能因為室內空調設施不足，防礙學童身心健康。
- 四、爰此，建議行政院考量近年地球暖化、氣候異常，全面檢討協助全國各國中小添購空調設備之可行性，以維護校園師生之學習環境安全及身心健康。

（十六）本院丁委員守中，針就行政院消費者保護會線上申訴系統，認為該網頁採取步驟式填寫案件資料方式，必須第一步完成才可跳入第二步驟。該系統 STEP1 頁面要求申訴者必填項目為：姓名、出生年月日，驗證方式則為 E-mail 或行動電話二擇一。然