

四、再者，櫃買中心並非政府直接參與捐助成立之財團法人，其預決算書不送本院審議，公務員再任者不受停支月退休金及優惠存款利息之限制，故證期局退休公務員再任該中心後既可支領雙薪，又無從一窺其待遇福利全貌，形成監督之死角。實務上，證券周邊單位之財團法人高層薪資待遇均相當優渥，月薪較一般財團法人高，約在 20 萬元以上，加計獎金後，年薪高達數百萬元，惟其業務以協助政府管理證券市場為主，營業收入來自政府獨家授權而非員工之貢獻，既然屬性定位為「公益性」之財團法人，卻任由具業務控制力之主管機關高階公務員退休再任高缺，支薪高薪及雙薪，有欠公平。

五、退休公務員再任財團法人不受旋轉門條款限制，導致部分原居主管機關高職位之公務員，退休後直接於受監督之財團法人任職，除前述之櫃買中心總經理外，文化部、農委會及經濟部均有高階公務員退休後旋即再任原職機關所轄財團法人之情形，且月薪皆在 10 萬元以上，其中更有月薪達 20 萬元以上者，監督者與被監督者角色逆轉結果，形成利用主管機關職權與人脈關係於退休後之占用職缺、支領高薪等現象，造成社會觀感不佳，重創政府形象。

（二十八）本院許委員淑華，為強化我國國際競爭力、增加出口值及就業機會，我國近年積極推動洽簽 FTA，惟貿易自由化未必全然有益，在經濟全球化過程中，「中小企業經營不易」、「中低收入戶生活困苦」及「中南部發展落後」之三中問題恐更加凸顯，而韓國推行 FTA 10 年，經濟成果傲人，惟所得不均，貧富差距嚴重惡化，人民自殺率居高不下，故我國推動洽簽 FTA 同時，允應考量國內目前經濟環境及社會狀況，以韓國前車之鑒為借鏡，預先擬定相關配套措施，將自由貿易可能帶來之負面影響降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、近年在經濟全球化趨勢下，世界各國為強化國家競爭力，均積極加速自由化與國際化進程，並透過洽簽自由貿易協定（FTA），推動區域經濟整合，吸引國內外企業投資。面對國際間區域經濟整合風潮，為營造有利於我國企業發展之國際商業環境，強化台灣在國際間之競爭地位，增加出口並創造更多就業機會，我國近年積極推動與其他國家洽簽 FTA。惟洽簽 FTA 雖可降低關稅門檻、創造有利經貿環境、增加出口值及就業機會，但隨貿易自由化，大型企業資金及勞動人口可快速跨國移動，加上科技進步及工資均等化效應之下，高技術專業者受益，低技術勞工報酬成長有限，甚至因產業外移而失去工作機會，反而擴大所得差距，企業主獲取所得更優於勞工薪資報酬。

- 二、中小企業在我國經濟發展過程中，向來扮演舉足輕重的角色，尤其在台灣經濟起飛之年代，積極拓展海外出口市場。惟在全球化影響下，企業需要較大型生產規模才能達到規模經濟，進行有效率之生產，相較之下，中小企業因規模較小，無法有效擴張國際市場，亦無法享受市場擴張利益。依歷年中小企業白皮書及重要統計可發現，中小企業出口額占企業總出口額之比率（出口貢獻度）由 86 年 26.42% 下滑至 103 年 14.62%，而中小企業出口值占中小企業銷售值（出口傾向）亦從 86 年 18.22% 下降至 103 年 12.62%，顯示中小企業整體銷售值及直接出口值成長表現落後大型企業，拓展海外市場能力逐漸衰退。
- 三、我國近 20 年受僱人員占總就業人口之比重逐年提升，惟在經濟全球化趨勢下，企業主競逐低成本生產，「台灣接單，海外生產」比率由 88 年 12.2% 逐年攀升至 103 年 52.6%，產業及工作外移，受僱人員報酬占 GDP 份額下降，企業盈餘比重則上升，長期結構性失業人口增加，貧富差距擴大。根據財政部財政資訊中心資料顯示，家庭每戶所得最高 5% 與最低 5% 差距，從 94 年的 55 倍逐年攀升，98 年增至 75 倍，102 年更快速攀升至 95 倍，較 94 年度增加逾 7 成，顯見我國所得分配不均程度惡化情形嚴重，而隨全球化，資金自由移動，導致房價、物價逐年攀升，中低收入戶生活益形困苦。
- 四、中南部多數縣市以農業為重，受全球化影響，進口農漁產品價格優勢迫使農業經營愈趨困難，另中南部地區產值以工業部門為主，在部分產業隨全球化趨勢外移後，政府未能即時規劃引導新興產業發展方向，加上中南部製造業研發經費投入遠遠落後北部，造成產業轉型困難與競爭力不足，亦使居民所得停滯不前，人才流失，故中南部就業人口雖占全國 52.55%，惟不論教育程度或是青壯年勞工比重均不如北部；且營利事業營業收入淨額合計數占全國 27%，不及北部地區 4 成；如以家庭年收入觀之，除嘉義市外，103 年度中南部各縣市平均每戶可支配所得均低於全省平均值，尤其雲林縣、嘉義縣及屏東縣平均每戶可支配所得分別為 73 萬元、67 萬元及 70 萬元，與北部地區縣市差距頗大。
- 五、韓國係近年洽簽 FTA 成果最為豐碩的國家之一，其推動 FTA 11 年，洽簽 FTA 已生效 11 個，共 49 國，占貿易總額 43.03%，貿易量由 2004 年 4,783 億美元增加至 2014 年 1 兆 0,982 億美元，增幅達 130%，出口暢旺帶動投資，韓國失業率 10 年均較我國為低，此外，相較我國人均 GDP 近 3 年成長緩慢，韓國人均 GDP 逐年攀升，2014 年更大幅攀升逾 28,000 美元。
- 六、韓國出口成長主要仰賴三星、現代、LG 等大型企業國際競爭力提升，配合 FTA 優勢關稅，在新興市場市占率迅速成長，但大型企業獲益豐碩，卻僅提供國內有限就業機會，相較之下，韓國中小企業家數占全國 99.9%，僱用員工人數占總就業人數 86.9%，惟大多依附大型企業或從事本土服務業，員工工資及福利遠不及大型企業，貧富差距嚴重惡化，加上高通貨膨脹及高房價，人民自殺率居高不下。

（二十九）本院許委員淑華，鑒於我國事業廢棄物 103 年度申報數量達 1,884 萬公噸，較歷年不減反增，雖申報之再利用率高達八成