

專案質詢

8-8-13-0572

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 12 月 9 日印發

案由：本院許委員淑華，為強化我國國際競爭力、增加出口值及就業機會，我國近年積極推動洽簽 FTA，惟貿易自由化未必全然有益，在經濟全球化過程中，「中小企業經營不易」、「中低收入戶生活困苦」及「中南部發展落後」之三中問題恐更加凸顯，而韓國推行 FTA 10 年，經濟成果傲人，惟所得不均，貧富差距嚴重惡化，人民自殺率居高不下，故我國推動洽簽 FTA 同時，允應考量國內目前經濟環境及社會狀況，以韓國前車之鑒為借鏡，預先擬定相關配套措施，將自由貿易可能帶來之負面影響降至最低。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近年在經濟全球化趨勢下，世界各國為強化國家競爭力，均積極加速自由化與國際化進程，並透過洽簽自由貿易協定（FTA），推動區域經濟整合，吸引國內外企業投資。面對國際間區域經濟整合風潮，為營造有利於我國企業發展之國際商業環境，強化台灣在國際間之競爭地位，增加出口並創造更多就業機會，我國近年積極推動與其他國家洽簽 FTA。惟洽簽 FTA 雖可降低關稅門檻、創造有利經貿環境、增加出口值及就業機會，但隨貿易自由化，大型企業資金及勞動人口可快速跨國移動，加上科技進步及工資均等化效應之下，高技術專業者受益，低技術勞工報酬成長有限，甚至因產業外移而失去工作機會，反而擴大所得差距，企業主獲取所得更優於勞工薪資報酬。
- 二、中小企業在我國經濟發展過程中，向來扮演舉足輕重的角色，尤其在台灣經濟起飛之年代，積極拓展海外出口市場。惟在全球化影響下，企業需要較大型生產規模才能達到規模經濟，進行有效率之生產，相較之下，中小企業因規模較小，無法有效擴張國際市場，亦無法享受市場擴張利益。依歷年中小企業白皮書及重要統計可發現，中小企業出口額占企業

立法院第 8 屆第 8 會期第 13 次會議議案關係文書

總出口額之比率（出口貢獻度）由 86 年 26.42%下滑至 103 年 14.62%，而中小企業出口值占中小企業銷售值（出口傾向）亦從 86 年 18.22%下降至 103 年 12.62%，顯示中小企業整體銷售值及直接出口值成長表現落後大型企業，拓展海外市場能力逐漸衰退。

三、我國近 20 年受僱人員占總就業人口之比重逐年提升，惟在經濟全球化趨勢下，企業主競逐低成本生產，「台灣接單，海外生產」比率由 88 年 12.2%逐年攀升至 103 年 52.6%，產業及工作外移，受僱人員報酬占 GDP 份額下降，企業盈餘比重則上升，長期結構性失業人口增加，貧富差距擴大。根據財政部財政資訊中心資料顯示，家庭每戶所得最高 5%與最低 5%差距，從 94 年的 55 倍逐年攀升，98 年增至 75 倍，102 年更快速攀升至 95 倍，較 94 年度增加逾 7 成，顯見我國所得分配不均程度惡化情形嚴重，而隨全球化，資金自由移動，導致房價、物價逐年攀升，中低收入戶生活益形困苦。

四、中南部多數縣市以農業為重，受全球化影響，進口農漁產品價格優勢迫使農業經營愈趨困難，另中南部地區產值以工業部門為主，在部分產業隨全球化趨勢外移後，政府未能即時規劃引導新興產業發展方向，加上中南部製造業研發經費投入遠遠落後北部，造成產業轉型困難與競爭力不足，亦使居民所得停滯不前，人才流失，故中南部就業人口雖占全國 52.55%，惟不論教育程度或是青壯年勞工比重均不如北部；且營利事業營業收入淨額合計數占全國 27%，不及北部地區 4 成；如以家庭年收入觀之，除嘉義市外，103 年度中南部各縣市平均每戶可支配所得均低於全省平均值，尤其雲林縣、嘉義縣及屏東縣平均每戶可支配所得分別為 73 萬元、67 萬元及 70 萬元，與北部地區縣市差距頗大。

五、韓國係近年洽簽 FTA 成果最為豐碩的國家之一，其推動 FTA 11 年，洽簽 FTA 已生效 11 個，共 49 國，占貿易總額 43.03%，貿易量由 2004 年 4,783 億美元增加至 2014 年 1 兆 0,982 億美元，增幅達 130%，出口暢旺帶動投資，韓國失業率 10 年均較我國為低，此外，相較我國人均 GDP 近 3 年成長緩慢，韓國人均 GDP 逐年攀升，2014 年更大幅攀升逾 28,000 美元。

六、韓國出口成長主要仰賴三星、現代、LG 等大型企業國際競爭力提升，配合 FTA 優勢關稅，在新興市場市占率迅速成長，但大型企業獲益豐碩，卻僅提供國內有限就業機會，相較之下，韓國中小企業家數占全國 99.9%，僱用員工人數占總就業人數 86.9%，惟大多依附大型企業或從事本土服務業，員工工資及福利遠不及大型企業，貧富差距嚴重惡化，加上高通貨膨脹及高房價，人民自殺率居高不下。