

專案質詢

8-8-13-0583

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 12 月 9 日印發

案由：本院許委員淑華，針對僑外投資向為影響我國總要素生產力重要因素之一，然近幾年無論官方資料，抑或聯合國貿易暨發展會議公布之外國直接投資狀況，均呈現僑外來台投資金額遠落後於鄰近國家，同時自我國流出對外投資金額居高不下，凸顯近幾年來我國投資環境確實存在若干問題，導致廠商大量出走，而國外投資卻對台裹足不前，要求行政院責成所屬主管機關正視該項警訊，並儘速謀妥解決方案，以免未來我國經濟發展動力恐面臨停滯，甚至將衰退。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、在全球化趨勢下，近年來國際間產業及資本流動甚為快速，其中外國投資（尤其是固定投資）由於挾著豐沛資金、技術、管理及行銷技巧等優勢，對一國經濟之發展，包括帶動產業升級、提升研發技術、創造就業機會、促進經濟成長、擴展國際貿易及增加稅收等均有相當助益註 1。因此，世界各國莫不運用行政獎勵、金融優惠、抑或利用租稅減免、改善投資環境等諸多措施積極從事招商，以吸引外國實質投資流入。
- 二、近年來我國政府除鼓勵廠商放眼國際根留台灣，並推動產業升級與企業營運總部等政策，期能協助企業將核心價值與競爭力植基國內。然我國對外直接投資與外人來台直接投資之金額存量比逐年攀升，已由 93 年度之 2.39 倍，升高至 103 年度之 4.60 倍，且近 3 年（101 年度至 103 年度）海外直接投資淨流入總額，遠落後於鄰近之中國大陸、新加坡、印尼、菲律賓、泰國、越南及馬來西亞等，顯示國內投資環境確實存在若干問題。
- 三、依據經濟部公告之投資市場統計資料，99 年度至 103 年度 5 年內核准華僑及外國人來台投資金額計 250 億 2,945 萬 6 千美元，而同期間核准對外投資金額為 271 億 4,486 萬 8 千美元、對中國大陸投資金額為 612 億 5,323 萬 3 千美元，對外投資（含中國大陸）合計 883 億 9,810 萬 1 千美元，亦即最近 5 年內核准自我國淨流出投資數額達 633 億 6,864 萬 5 千美元

- 四、根據中央銀行公布之國際收支統計，最近 5 年度（99 年度至 103 年度）外國來台直接投資總額僅 101 億 7,900 萬美元，然而同期間我國對外（含中國大陸）直接投資總額為 644 億 5,900 萬美元，意即近 5 年內由台灣淨流出直接投資數額達 542 億 8,000 萬美元，導致對外直接投資與來台直接投資之餘額差距日益擴大。依據央行統計顯示，截至 103 年底我國對外直接投資與來台直接投資餘額差距累計已達 2,514 億 2,800 萬美元，較 93 年底之 530 億 0,100 萬美元，已成長逾 3.74 倍，顯見我國資金外流情況頗為嚴重。
- 五、按聯合國貿易暨發展會議（UNCTAD）2015 年 6 月間發表「2015 年世界投資報告（World Investment Report 2015）」指出近 3 年（自 2012 年起至 2014 年止）內，東亞及東南亞地區之海外直接投資（Foreign Direct Investment, FDI）淨流入金額（淨流入=流入－流出）高達 1,079 億 2,500 萬美元，然而同期間我國 FDI 流入金額卻遠低於流出金額，呈現資金淨流出情況，總計近 3 年淨流出 304 億 7,500 萬美元，此與同期間 FDI 在中國大陸、新加坡、印尼、泰國及越南等國均呈淨流入，其中新加坡淨流入金額更高達 1,043 億 5,400 萬美元相對照，我國投資環境問題之嚴重不言可喻。