

說明：

- 一、國防部及海巡署日前在左營外海舉行「國軍聯合海巡署護漁操演」，強調政府絕對會全力做漁民的後盾，同時呼籲漁民遵守國際法與相關法規。政府以「主權不能分割，資源可以分享」之理念，強調國際合作與秩序的模式，不僅能夠有效達成護漁目的，也為國際解決海域主權爭議立下了典範。
- 二、從民國 102 年我國與日本簽署漁業協議，解決兩國久懸 17 年未決的漁業問題，到近日歷經 2 年半時間與 3 次談判，終於與菲律賓達成漁業協議。事實上，無論是與日本或菲國的漁業問題，都肇因於主權爭議，過去因為無法解決主權的問題，非但讓合則兩利的漁業合作無法開展，更招致海上衝突。例如民國 97 年的「聯合號」海釣船遭日本海上保安廳公務船撞沉事件，以及民國 102 年「廣大興 28 號」漁船遭菲律賓公務船掃射事件，都引發我國與日本和菲國關係的緊張。我國除表達強烈抗議，亦出動海巡署和國軍艦船，宣示護漁的決心。然而我國絕非暴虎馮河，僅依靠武力謀事，事實上，我國與日本和菲國漁業協議的達成，都是經過多年的和平談判而得。
- 三、若將我國與日本簽署的漁業協議視為《東海和平倡議》精神的體現，那麼，我與菲國達成的漁業協議即是《南海和平倡議》發表以來第一個成果，意義非常重大。首要意義表現在徹底解決我與菲國長年以來始終未決的漁業爭議，雙方達成的「避免使用暴力或不必要武力」、「建立緊急通報系統」及「建立迅速釋放機制」3 項共識，消極方面可避免「廣大興 28 號」悲劇再度發生；積極方面可以此為基礎，進一步建立其他漁業合作的空間。事實證明，兩國釋出善意後，已獲得立即性的和平紅利，我國民間企業已準備在菲國投資 1500 萬美元，我國漁民在獲得法律保障下，將可安心進行捕撈，有助提高漁民收入。
- 四、另外一個重要意義是針對目前方興未艾的南海爭議，提供和平解決的典範。如前所言，南海漁業爭議肇因於南海的主權爭執，我國與菲國都是當事國，「廣大興 28 號」事件曾將兩國緊張關係推向高點，但在「擱置爭議、和平互惠、共同開發」精神下，雙方終於達成協議，這對其他域內國家將可產生啟示。鑑於近來南海緊張情勢升溫，使此一海域成為舉世矚目的熱點，我與菲國的漁業協議適可發揮示範作用，提供區域內其他國家解決爭議的參照。無怪乎美國在臺協會高度肯定此一協議，認為是「區域以和平方式解決海上爭議的典範」；歐洲議會友臺小組也發表聲明，「肯定雙方願和平解決危機」。
- 五、此次國防部及海巡署的「國軍聯合海巡署護漁操演」，除展現政府常態性聯合護漁的決心，也加強漁民遇難救援及海上遭挾持的反恐科目，驗證整體護漁能量，維護我漁民權益、確保其人身安全；做到「海巡護漁民，海軍挺海巡」的原則。當然，為維護國家利益，我國必須持續建構強大國防以為後盾，並且恪遵國際法，善盡國際公民的義務，履行「和平締造者」角色。

（十五）本院許委員淑華，針對《聯合報》在「後青春安老學」的專題中引法國的調查研究指出，晚一年退休，失智風險少 5%。台灣

女性的健康餘命是 71.7 歲，男性 68.1 歲，但有 8 到 10 年處於不健康或需要長照的狀態。建議行政院責成所屬主管機關應多設職業技術訓練機構，讓退休者學習新技能，以減輕年輕人平均須負擔的老人費用。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、西方主要國家的人口都已進入老年時代，而這一世代的老人大不同於歷史上任何世代的老人，他們富裕、健康、教育良好、知識淵博、見識寬廣、經驗豐富，追求獨立自主，老後不再依賴子女生活。東方的日本、台灣也有龐大的人口集體奔赴老年世代，不同的是西方社會已經為老年世代準備好許多的生活方式，讓人們優雅美麗地老去。
- 二、亞洲社會除了日本，都還在突出青少年、中年而不正眼看待老人的窠臼裡，電影、電視裡永遠是帥哥美女，老人只能當配角，連電視主播都是年輕稚氣未脫的正妹帥哥，好像我們社會都有戀童癖似的，與 CNN 等西方電視主播以具備權威感的中壯年、甚至初老年為主力，大異其趣。
- 三、這就顯得我們的社會仍幼稚膚淺，注目的不是專業與經驗的成熟度，而是青春的姿色。整個社會如此表面化，就無法認真地處理老年時代的來臨。例如，歷史上最有錢的老人世代具有極多商機與市場，台灣似乎還沒意識到這塊市場有多大，可以創造多少就業與消費，還把新世代的老人當成農業時代的老人那樣沒有社會活動力，隱形人般地蹲在家裡的角落而無所事事。
- 四、台灣的退休年齡太早，60 出頭就可以告老還鄉，比日韓早 7 到 10 年。《聯合報》在「後青春安老學」的專題中引法國的調查研究指出，晚一年退休，失智風險少 5%。台灣女性的健康餘命是 71.7 歲，男性 68.1 歲，但有 8 到 10 年處於不健康或需要長照的狀態。早退休不利健康，憂鬱、失智、腿疾都會上身，而且也會使年金的負擔過重，造成年金破產。
- 五、所以台灣朝野應該推廣一個共識，就是延遲退休與重回職場，但並不是與年輕族群搶飯碗，而是耕耘老人產業或當志工，並且去進修學習新的生活科技或學習自己感興趣的科目，以減緩老化的現象。《晚退休時代》（Thirty Tomorrows）一書說：「如果勞工能普遍將職場生涯年限由 65 歲拉高到 70 歲，相對勞動力將大幅成長。」

（十六）本院許委員淑華，鑒於勞動部雖參與推動促進青年就業方案，惟我國青少年失業率為整體失業率之 3 倍餘，改善青年就業問題刻不容緩，行政院應責成所屬持續與各部會檢討調整該方案之具體內容，並就計畫間之轉銜或互相搭配，進行跨部會實質資源整合，俾確實有效協助青少年投入職場。爰此，特向行政院提出質詢。