

已受到計程車與旅館業者及其背後的政治力反撲。所以，政府著手制訂經濟政策時，必須考量數位化與科技化下的經濟成長具有內在不穩定的傾向，使分配問題已和經濟成長同樣重要。

- 六、既要有效率的鼓勵願意創造、發展新科技者，讓資本家願意投資新技術，也要透過適當的分配政策，讓可能遭科技驅逐的勞工仍能保持希望，並逐步與新時代接軌。過去，專家們總建議透過教育提升勞工的價值，讓人類在勞力密集度極低的世界保持其重要性，但這僅有杯水車薪之效，只要資本掌握在少數人手上，不均就是常態。而從金門酒廠在享有得天獨厚的氣候環境優勢，創造可觀獲利之餘，亦上繳龐大盈餘回饋縣府，讓縣民擁有全國最好的福利；美國阿拉斯加發現石油後，透過成立永久基金定期分配石油收入的紅利給當地居民，解決資源不平等問題的成功案例看來，稅制的確是一個應考慮的手段。

（十）本院許委員淑華，針對這兩天台灣中南部地區 PM2.5 細懸浮微粒濃度達到超越最嚴重、有害人體的紫色等級的「紫爆」，因呼吸道不適看診民眾爆增 3 成，許多民眾的正常活動受到影響，更不用提 PM2.5 對民眾健康傷害了。而由紫爆到禁用生煤爭議，又可上網到國家整體能源政策問題，政府卻沒有完整政策規畫。政府有責任讓人民生活安心。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、這兩天台灣中南部地區 PM2.5 細懸浮微粒濃度達到超越最嚴重、有害人體的紫色等級的「紫爆」，因呼吸道不適看診民眾爆增 3 成，許多民眾的正常活動受到影響，更不用提 PM2.5 對民眾健康傷害了。PM2.5 細懸浮微粒是指懸浮在空氣中的固體顆粒或液滴，是空氣污染的主要來源之一，它不僅讓人處於惡劣、不舒適環境中，對人體健康更有直接的傷害。它的直徑還不到人的頭髮絲粗細的廿八分之一，可穿透肺部氣泡，直接進入血管隨著血液循環全身，對呼吸系統和心血管系統造成傷害，導致哮喘、肺腺癌等心血管疾病，長期處於其中，更會出現出生缺陷、過早死亡。
- 二、台灣 PM2.5 問題主要出現在初冬，部分因為季風帶入，也有來自內部的污染源，有人為的污染源（主要是工業生產與人類活動），也有自然污染源（如沙塵暴、火山爆發）。這次中部「紫爆」發生時，既無沙塵暴發生，亦無明確的境外污染（主要是來自大陸空汙南下）移入，這次的「紫爆」應是境內污染造成，且來自人為因素當無疑義。
- 三、至於內部人為的污染來源，撇開如汽機車、燒稻草這類分散又零星的人類活動不談，特定的大型污染源，就是來自工業活動，在台中是台中火力發電廠、中龍鋼鐵，往南的雲林則是六輕石化專區。這些地區民眾受 PM2.5 之害，已非今日的「紫爆」才開始，早已長期忍受空氣污染之苦。因此，今年 4 月中部 6 縣市聯手推出要禁用生煤與石油焦政策，雲林縣

並率先通過相關的自治條例，台中市的自治條件則已送入議會，中央則立刻宣布其自治條例違法、違憲。這次的「紫爆」，很可能又加深中央與地方對「生煤」政策的角力。

四、站在中央立場，如果真的禁用生煤，首當其衝的是全台電力供應立刻陷入缺電窘境。中部 6 縣市的燃煤電廠裝置容量占全台電力的 22.8%，尖峰負載占全台的 25.8%，單是台中火力發電廠就占 16%，如果拿掉燃煤發電，全台電力立刻不足。再來則是六輕石化專區亦將半停擺，台灣石化供應鏈大亂，影響產業與經濟甚鉅，中央勢難接受禁生煤作法。

五、對地方而言，禁用生煤求的是較佳的生活環境與空氣品質，因為 PM2.5 對人體健康為害大。根據一個跨國團隊今年公布的研究顯示，2010 年全球有 330 萬人因 PM2.5 等污染物導致的空氣污染而過早死亡，比死於愛滋病和瘧疾的 280 萬人還多。在開發中國家，受害者多半是 5 歲以下嬰幼兒；在已開發國家，則是為心臟病、腦中風所苦的 30 歲以上成年人。研究人員估計，如果好好對治空氣污染問題，全球每年可以挽救 100 萬人的性命。地方政策要禁用生煤，似也無可厚非。

六、不過，在看似完全衝突、難以調和的立場，還是有可能找到妥協的解決之道。可以看看包括美、德、法、英等先進國家，燃煤發電比例都占 35% 上下，顯示生煤不必然就代表嚴重污染；從技術的演進看，新的脫硫技術、更先進的集塵裝置等，都讓早期嚴重的污染大幅減低，因此經濟部應該督促台電及其他大型污染源廠商，投資更多更先進的環保設備，把可能的污染再降低。

七、對地方政府而言，如真有心意要還民眾一個乾淨的空間環境，絕對不僅於向中央「政治抗爭」一途。根據環保署的資料顯示，PM2.5 的來源，有 3 成是境外傳入，這部分非操之在我；有 26% 來自營建及道路揚塵，工業只占 16%，與交通運輸接近。地方政府亦應加強對營建工地的監督，同時改善道路，才能真正降低 PM2.5。此事不為，只挑生煤與中央對抗，既無益於改善 PM2.5，又難逃政治作秀之譏。

（十一）本院許委員淑華，鑒於國際貨幣基金（IMF）的首席經濟學家日前在該組織的年度會議上表示，全球通貨膨脹率的持續下跌，令人感到憂心。原本去年投資人預測油價大幅下跌有利於完全進口能源的台灣，並且預估經濟成長率將會提高，然而受到全球經濟不景氣影響，今年台灣經濟成長率卻 1% 都不到，進而擔心台灣也要陷入通縮的窘境，而前八月的物價指數也的確出現月月負值。和其他國家一樣，在去除油價因素，加上台幣走弱，第四季物價指數變化值得政府和企業深入掌握，行政院必須做出正確的決策，迎接明年新的局勢。爰此，特向行政院提出質詢。