

並率先通過相關的自治條例，台中市的自治條件則已送入議會，中央則立刻宣布其自治條例違法、違憲。這次的「紫爆」，很可能又加深中央與地方對「生煤」政策的角力。

四、站在中央立場，如果真的禁用生煤，首當其衝的是全台電力供應立刻陷入缺電窘境。中部 6 縣市的燃煤電廠裝置容量占全台電力的 22.8%，尖峰負載占全台的 25.8%，單是台中火力發電廠就占 16%，如果拿掉燃煤發電，全台電力立刻不足。再來則是六輕石化專區亦將半停擺，台灣石化供應鏈大亂，影響產業與經濟甚鉅，中央勢難接受禁生煤作法。

五、對地方而言，禁用生煤求的是較佳的生活環境與空氣品質，因為 PM2.5 對人體健康為害大。根據一個跨國團隊今年公布的研究顯示，2010 年全球有 330 萬人因 PM2.5 等污染物導致的空氣污染而過早死亡，比死於愛滋病和瘧疾的 280 萬人還多。在開發中國家，受害者多半是 5 歲以下嬰幼兒；在已開發國家，則是為心臟病、腦中風所苦的 30 歲以上成年人。研究人員估計，如果好好對治空氣污染問題，全球每年可以挽救 100 萬人的性命。地方政策要禁用生煤，似也無可厚非。

六、不過，在看似完全衝突、難以調和的立場，還是有可能找到妥協的解決之道。可以看看包括美、德、法、英等先進國家，燃煤發電比例都占 35% 上下，顯示生煤不必然就代表嚴重污染；從技術的演進看，新的脫硫技術、更先進的集塵裝置等，都讓早期嚴重的污染大幅減低，因此經濟部應該督促台電及其他大型污染源廠商，投資更多更先進的環保設備，把可能的污染再降低。

七、對地方政府而言，如真有心意要還民眾一個乾淨的空間環境，絕對不僅於向中央「政治抗爭」一途。根據環保署的資料顯示，PM2.5 的來源，有 3 成是境外傳入，這部分非操之在我；有 26% 來自營建及道路揚塵，工業只占 16%，與交通運輸接近。地方政府亦應加強對營建工地的監督，同時改善道路，才能真正降低 PM2.5。此事不為，只挑生煤與中央對抗，既無益於改善 PM2.5，又難逃政治作秀之譏。

（十一）本院許委員淑華，鑒於國際貨幣基金（IMF）的首席經濟學家日前在該組織的年度會議上表示，全球通貨膨脹率的持續下跌，令人感到憂心。原本去年投資人預測油價大幅下跌有利於完全進口能源的台灣，並且預估經濟成長率將會提高，然而受到全球經濟不景氣影響，今年台灣經濟成長率卻 1% 都不到，進而擔心台灣也要陷入通縮的窘境，而前八月的物價指數也的確出現月月負值。和其他國家一樣，在去除油價因素，加上台幣走弱，第四季物價指數變化值得政府和企業深入掌握，行政院必須做出正確的決策，迎接明年新的局勢。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國際貨幣基金（IMF）的首席經濟學家日前在該組織的年度會議上表示，全球通貨膨脹率的持續下跌，令人感到憂心；因為從金融海嘯之後，物價便持續下滑，而近期受到油價等原物料價格崩跌的衝擊，造成市場上投資支出和消費力道大幅度減弱，全球正面臨「低通膨成長」甚至是「通縮」的嚴重問題。
- 二、國際貨幣基金的擔心有其背景因素，日本央行於十月底前召開了貨幣政策會議，宣示繼續維持目前的寬鬆貨幣政策不變，同時下修今年和明年的經濟成長和物價預測。今明年的經濟成長分別從原來預估的 1.7%和 1.5%，下修為 1.2%和 1.4%；今年的核心消費者物價指數增幅則從 0.7%，下修為 0.1%，距離其 2%的通膨目標似乎愈來愈遠。
- 三、接著是歐洲央行總裁德拉吉公開放話說，通縮和通膨一樣，只會不停的破壞經濟的繁榮和穩定；因此他認為，若有需要，歐洲央行會在十二月檢討是否有必要擴大貨幣量化寬鬆規模來對抗通縮。而同時剛公布的九月歐元區消費者物價指數下跌 0.1%，德拉吉談話後，歐元匯率就走貶。在歐洲央行執行貨幣寬鬆的這段期間，根據金融時報報導，目前全球債市有 13 個國家出現負殖利率，其中 12 個是歐洲國家，例如瑞士 2 年期政府公債殖利率最低曾下探負 1%，德國 2 年期殖利率約為負 0.3%左右。這也可以說明何以德拉吉放話要擴大寬鬆政策了。
- 四、日本和歐洲經濟成長低迷，並且持續執行貨幣寬鬆政策，全球投資人頗能了解。目前只有美國經濟成長差強人意，而且是唯一可能調升利率的主要已開發國家。美國聯準會（FED）主席葉倫上周三在國會作證時表示，如果通膨率可望在中期內達到 2%的設定目標，FED 就有可能在十二月發表升息聲明。不過她在答覆質詢時卻也鬆口指出，若經濟前景明顯惡化，聯準會也不排除實施負利率，可見美國的經濟成長尚不夠穩定。
- 五、至此，我們了解美日歐央行無不想方設法，就是要達成通貨膨脹的目標，以免落入通貨緊縮的陷阱。因為物價若跌跌不休，在消費者預期物價還會下跌的心理下，勢必減少支出，企業也會因營收不佳而暫緩投資，如此惡性循環下去，真的就會步入經濟衰退的漩渦，此時就更難以挽救了。
- 六、不過許多經濟學家對此有不同的看法，他們認為現階段甚低的通膨率，是因為去年第四季至今年年初的油價暴跌，以致今年以來至九月的通膨率，在與去年相比時都會偏低；但目前的油價大致和去年同期相差不多，油價暴跌的因素去除之後，消費者物價指數可望回歸正常局面。換言之，十月以後公布的各項數據，才能夠反映經濟成長和物價的真實狀況。這也可以了解歐洲央行和美國聯準會都要等到十二月，看情況來調整貨幣政策了。
- 七、再來看看台灣。觀察台灣消費者物價指數（CPI）年增率，其實從千禧年之後，國內的通膨率除了 2005 年的 2.3%和 2008 年的 3.52%以外，均未超過 2%，而且央行也一直採取貨幣寬鬆政策。金融海嘯後，基本上也是追隨已開發國家的低利率和貨幣寬鬆措施，其間由於美元的大量挹注市場，美元下跌，油價上漲至每桶一百美元以上，但台灣的 CPI 年增率均在 2%以下，這應該是台幣對美元有相當幅度的升值，以致 CPI 年增率得以維持在低檔，而央

行也可以維持低利率至今。

八、不過自今年以來，台灣的 CPI 年增率開始連續出現負值，從一月以後分別是-0.94%、-0.2%、-0.62%……一直到八月的-0.45%，直至九月才轉為正數 0.28%，一至九月平均則為-0.52%。許多專家認為，台灣也和歐日等國一樣，正在出現通縮危機。

九、由於我國幾乎是完全的能源進口國，國際油價從去年第三季的 110 美元快速滑落，至今年第一季最低來到 50 美元，其後在 50 美元至 65 美元之間上下波動，油價幾近腰斬，反映在消費者物價年增率呈現 1%以內的負值，應該是相當合理的。因為物價指數是與去年同期比較，去年第四季油價已來到 60 多美元，如前所述，今年第四季的油價與去年同期差異不大，因此油價對消費者物價已無負面的影響。反而是下半年台幣匯率兌美元明顯貶值，對物價有支撐力道，因此預料十月以後物價指數年增率，應該會繼九月之後持續呈現正數，屆時通縮的憂心即可解除。

(十二) 本院許委員淑華，鑒於現行醫療體制逐漸從「政府籌資、政府提供」轉向「政府籌資、私人提供」，而民間醫療資源充沛，正削減部立醫院擔負之公共任務，壓縮部立醫院醫療市場空間。基此，為因應醫療環境變遷，各部立醫院應提昇服務品質，改善營運體質及績效，以達成高品質醫療照護目標，並提供民眾優質就醫環境，以發揮公立醫療體系服務效能。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、105 年度衛生福利部編列對所屬醫院之補助經費計 35 億 3,035 萬 6 千元，補助項目包括：人事費 24 億 5,097 萬 3 千元、原由銓敘部統籌科目支出之早期退休公務人員生活特別困難年節特別照護金、舊制年資退休撫卹等經費 10 億 4,268 萬 5 千元、結核及胸腔病防治業務費 319 萬 8 千元、漢生病巡迴檢診費用 400 萬元、補助澎湖及金門營運維持費 2,950 萬元。復查 105 年度醫療藥品基金預算案編列本期賸餘（含母基金）8 億 2,538 萬 9 千元，惟若扣除公務預算編列之補助收入 35 億 3,035 萬 6 千元及教學補助收入 6,171 萬元，實際預算短絀高達 27 億 6,667 萬 7 千元，與 104 年度預計短絀 28 億 1,043 萬 2 千元相較，虧損情形仍相當嚴重，且未見明顯改善。
- 二、本期賸餘（短絀）係指本期收入減除支出後之餘額，常用以衡量整體經營成果，該基金 103 年度決算本期短絀數（不含政府補助款）逾 1 億元之醫院計有：臺北醫院 1 億 6,147 萬 1 千元、桃園醫院 1 億 2,802 萬 6 千元、臺中醫院 1 億 2,732 萬 3 千元、南投醫院 1 億 1,480 萬 1 千元、嘉義醫院 1 億 6,982 萬 5 千元、新營醫院 1 億 1,015 萬 3 千元、臺南醫院 1 億 9,544 萬 1 千元、澎湖醫院 1 億 0,767 萬 8 千元、屏東醫院 1 億 3,125 萬 9 千元、臺東醫院 1 億