

專案質詢

8-8-11-0464

立法院議案關係文書 中華民國104年11月25日印發

案由：本院許委員淑華，針對經濟部舉辦「再生能源高峰論壇」，邀集專家、學者及相關業者代表齊聚一堂，針對發展趨勢、面臨挑戰、政策與產業方向等議題進行交流，共同研商我國未來達成再生能源發展目標之因應策略。臺灣再生能源比重確實過低，因此一定要加強提升，但也必須考量本身的條件與限制，以逐步發展方式增加再生能源比重，既能穩定供電與電價；同時也兼顧國內綠能產業發展，讓我國順利轉型為綠能國家。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、經濟部舉辦「再生能源高峰論壇」，邀集專家、學者及相關業者代表齊聚一堂，針對發展趨勢、面臨挑戰、政策與產業方向等議題進行交流，共同研商我國未來達成再生能源發展目標之因應策略。政府聚焦綠能產業，不論是對臺灣中長期經濟與產業發展，或是能源政策與減碳目標而言，確實有其必要性。
- 二、今年全球經濟走緩，我國經濟亦難免被拖累，而在第三季跌入衰退，經濟成長率衰退了1.01%。前瞻展望，雖然普遍認為今年第四季將是這波經濟的谷底，明年表現可優於今年；不過以整體經濟情況來看，明年復甦力道恐怕不會太強勁。日前行政院已推出提振消費措施，其著眼點在短期拉抬消費，但支撐與拉抬經濟的力道恐有不足。因此，如果能增加其他投資政策，對經濟的支撐效果將更為明顯。
- 三、在經濟低迷需要政府拉抬經濟時，能用的方式主要是貨幣與財政政策；貨幣政策主要是降低利率、增加貨幣供給，以刺激投資。中央銀行已於九月的理監事會議中啟動降息，不過在利率低的情況下，貨幣政策能產生的效果甚低，此時需要的就是政府啟動財政政策。
- 四、以財政政策刺激經濟的方式，主要是增加消費或投資。刺激消費的方式一是減稅，但臺灣目前租稅負擔率幾乎已是全球最低，減稅的空間不大；另一個是補貼消費，這也是行政院提振消費措施的方式。至於增加投資，一是政府編列預算推動基礎建設、增加公共投資；

一是政策引導民間投資，正是政府聚焦綠能產業可著力之處。

五、國內提倡並發展綠能產業已有多年，包括太陽能電池及 LED，臺灣都擁有相當完整的上中下游產業，全球的市占率也一度達 2 成以上。臺股中的太陽能廠商益通、茂迪都曾經一度成為臺股的股王。不過，近年由於大陸等國家大舉投入相關產業，太陽能與 LED 產業，無可避免地進入新興科技產業，都會碰到激烈的競爭與淘汰。今年以來，國內就先後有茂矽與台積電，宣布退出太陽能產業；福聚太陽能也在 5 月中旬向法院聲請破產，綠能產業的競爭激烈與殺戮由此可見。

六、不過，如果仔細「盤點」國內產業技術可發現，我國長期在科技產業累積的技術與實力，確實可作為綠能產業發展的基石。重點是產業要往高端技術發展，同時需要國內市場作為基本支柱。因此，在發展國內綠能產業的同時，政府政策上也該設法提高國內太陽能等再生能源的比率。

七、目前全球的再生能源（綠能），是以水力、太陽能及風力等 3 種方式發電為主；其他如潮汐、地熱發電並不成熟。臺灣的水力發電占總發電量的比重大概在 3% 左右，考量到國內主要河川已興建水庫，要再興建水庫、增加水力發電的空間小，且必須面對保育與民眾反對的問題，因此可能性不大。扣除水力發電後，國內太陽能與風力發電占的比重尚不到 1%。提高再生能源比重已是世界潮流，雖然每個國家因為自然條件與政經因素，能夠發展與擁有再生能源的比重會不同。

八、在提升再生能源時，大家也必須先了解其需求與限制。再生能源的發電成本仍高於傳統發電，因此提高再生能源發電，可能引發電價上升。亦因為其高成本與高風險因素，要增加太陽能或風力發電，政府需要有鼓勵與補貼政策。被視為成功發展再生能源典範的德國，再生能源比重已達 25%，但其電價較高，政府每年補貼數千億元，代價不可謂不高。