

待遇與宗教問題處理上向保守派更多一些傾斜。

- 六、這也將連帶衝擊歐盟局勢，近年來的難民危機讓歐洲各國間原本消失的邊境再度拉起國界，也讓歐盟出現「道德危機」，成員國在人權價值與國境安全上產生了意識形態衝突。恐攻事件後，法國總統奧朗德立即宣布關閉邊境加強境管，瀕臨崩潰的申根協議更是雪上加霜。
- 七、更重大的影響是歐洲不安，將進一步傷害歐盟近年來已麻煩不斷的經濟，很可能就此陷入長期的低迷。在國際局勢方面，可以從 2001 年的 911 事件得到重要參考。911 事件發生後，國際戰略局勢從如何維持冷戰後的地區安全與權力平衡，轉成剷除恐怖組織為最高指導原則，並促成了大國合作的「反恐時代」。巴黎恐攻後，世界將可能再回到 911 事件後，以反恐為戰略優先的國際局面。
- 八、而這個大國合作的基礎格局，將使得美國、歐洲等西方國家會更需要鞏固與大陸的關係，因為在消極面，西方國家不會希望在伊斯蘭國之外，再開戰線，與大陸角力，致令其首尾難顧；在積極面，西方國家也會期待中國大陸分擔反恐責任，多一分大國助力。
- 九、因此，中國大陸將再次取得與西方國家改善關係的良好契機，這個歷史脈絡一點都不陌生。美國小布希總統剛上任時，原傾向從零和對峙的立場，視中共為戰略性競爭對手，在 2001 年發生 911 事件後，迅速地改以「建設性合作關係」定位中美關係，並開啟了中美之間長達 10 年的蜜月期。直到 2011 年賓拉登被擊斃後，美國歐巴馬總統則提出「亞太再平衡戰略」，為重返亞洲、平衡中國進行準備，局面才略有改變。巴黎恐攻後，反恐的優先順序必往上調整，平衡也將相對次要，中美關係的合作力道將大於平衡對抗。

（二十九）本院許委員淑華，針對研究數字顯示，目前有 156 所大專院校，總計 4.7 萬名教師，6.4 萬名碩博士研究生，每年投入超過 90 億元研發經費，近六年來平均每年大約申請美國專利 1,000 件，但 2013 年已下滑至 823 件，專利申請有逐年萎縮的情況。此時行政院必須制定一套針對科技預算的編制、執行及績效審核的關鍵績效指標，否則很難建立對大學或法人研發成效的長期追蹤統計與分析，以及後續的績效考核與汰弱留強，以利配合國家產業政策的推動與落實。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中台專利雲公司日前發表一份「台灣各大學投入研發資源及產出專利效益」的研究，分析近六年來台灣大專校院在美國專利的申請及營運現況，研究數字顯示，台灣各大學多數專利均無法透過授權或技術轉移而將成果化為收入，而且近幾年情況有更加惡化的現象，值

得有關單位仔細檢討並做為改進的參考。

- 二、台灣目前有 156 所大學院校，總計 4.7 萬名教師，6.4 萬名碩博士研究生，每年投入超過 90 億元研發經費，近六年來平均每年大約申請美國專利 1,000 件，但 2013 年已下滑至 823 件，專利申請有逐年萎縮的情況。更重要的是，這些專利的品質也有疑慮。根據統計，雖然專利被引證數有一定水準，但學術單位透過授權、技術轉讓、侵權訴訟及質押擔保等模式，將成果化為收入的效率也不佳，其中六年來除了有五件技術授權外，其他包括侵權訴訟、質押擔保等項目都掛零，也讓這些專利轉換成金錢報酬的「貨幣化率」低於 1.5%，顯示台灣各大學的專利難有實際的含金量。
- 三、此外，從專利布局來看，學術單位申請的美國專利仍以資通訊硬體為大宗，其中半導體最多，數量是軟體的兩倍；至於醫藥產業則偏重藥物製劑以及醫材而非生物製品，這種產業分布與台灣目前著重發展新興產業的目標不符，明顯與產業政策脫節。
- 四、大學是國家基礎研究的根基，是創新產業技術和培育英才的搖籃，但面對這份不及格的成績單，顯示大學的專利品質有待提升，研發投入與回收也不成正比，不僅很難支持台灣的創新創業動能，當然也無法帶動產業升級與轉型。若把範圍再擴大，目前政府每年花在研發投入超過 1,000 億元，但年回收只有 30 億元上下，至於全部企業界更投入超過 4,000 億元的研發支出，可是若計算這六年來台灣要繳付國際大廠的專利及商標等權利金卻一直居高不下，每年都介於 1,100 億元至 1,900 億元之間，顯示台灣產學研各界每年投入龐大研發經費，不僅無法建立足夠的技術實力，甚至讓台灣長期都難以擺脫「技術入超國」的窘境。
- 五、既然問題存在已久，該如何改善呢？以目前台灣財政的現實情況，研發預算已不可能再增加，在資源有限下，只能從加強管理著手，主要可以從三個方向切入。首先，大學在研究方向的選題上必須更慎重，尤其是運用大數據參考國際專利文獻，了解專利地圖，避開重覆且無價值的議題，朝向重要但無人探索的領域，才不致於將人才與資源投入無足輕重的研究主題上。
- 六、此外，不僅技術研發是專業，專利申請策略也是一門學問。目前台灣委託申請美國專利的代理人大多只是代為送件，並非長期耕耘於特定技術領域的專業團隊，因此，即使台灣的大學在研發技術上有創新突破之處，但委託的專利代理人不夠強，也會嚴重削弱專利可能發揮的影響力。
- 七、至於第三點影響更為深遠，那就是政府必須制定一套針對科技預算的編制、執行及績效審核的關鍵績效指標，否則很難建立對大學或法人研發成效的長期追蹤統計與分析，以及後續的績效考核與汰弱留強，當然就更難配合國家產業政策的推動與落實了。以大學院校為例，以目前 156 所大學院校，實際每年有產出績效的學校均集中在前 20%，未來在研發經費的分配上，當然也應以長期績效做為分配依據，不能統統有獎，否則台灣永遠難以建立頂尖的研究水準。