

- 五、以他國為例，近年來德國、奧地利、澳洲及日本等先進國家均加強技職教育制度改革，其中，以最知名的德國「二元職業教育制度」（俗稱學徒訓練）而言，係結合職業補習教育與工廠內部訓練，雖由政府和企业共同負起培育技職人才責任，但提供就業機會的企业則能主導教育過程，且須支付包括設備、師資、教材、學徒零用金等職業訓練所需經費。其次，奧地利專業高等學院則是由不同的民間組織、公司或是機構籌辦，教學執行由聯邦科學研究部委託相關單位辦理監督、評鑑與認可，這樣結構可回應工商業界的需求，隨時做課程內容調整。
- 六、無須諱言，我國有一段時間，高職往往不是國中畢業生升學的首要選擇，甚至曾經有學者主張廢除高職。但從產業發展的角度來看，技職教育實為臺灣中小企業及傳統產業不可或缺的人才培育庫，也是臺灣產業發展最重要的生命線。因此，綜合先進國家技職教育發展特色，包括職業教育與訓練整合無間、產業扮演培育技職人才主導角色、學制課程彈性多元、教師多具實務或農工商等專業背景、著重實習及實驗課程等，尤其是企業主動參與技職教育人才培育的作法，更是值得學習。
- 七、技職教育改革的精華及其主要精神，我國政府不僅加以汲取，納入第二期技職教育再造計畫的 9 大執行策略推動，而且要讓師資、課程、人才培育等方面回歸務實致用，以提升技職教育競爭力及社會地位。如此，才能還給技職教育應有的榮耀與尊嚴，讓「選技職，有前途」的觀念深植人心。
- 八、所謂「條條道路通羅馬」，透過技職教育再造，能夠提供適性的學習舞台，讓不同特質學生取得專業技術，找到屬於自己的一片天地。一如吳寶春在 2010 年世界麵包大賽（Master Baker 2010）技冠群雄；陳彥廷勇奪德國 iF、美國 IDEA、紐約 ADC 等百項設計獎項且創立自有品牌；這都是在臺灣土生土長、昂然站上國際舞台的實例。我們不僅是要為他們按個讚而已，更切實的作為是透過技職再造與深化策略，持續培育國家所需技術人才，促進經濟發展，提升國家競爭力。

（三十一）本院許委員淑華，鑒於財政部日前公布稅收概況，截至今年 10 月以前稅收達 1 兆 8,043 億元，破歷史新高，較去年同期增加 1,368 億元，增幅為 8.2%。行政院必須重新檢視我國現行課稅法規是否合理、課徵方法是否適用現階段各類傳統或快速發展的網路商業交易模式，避免稅收流失及維護租稅公平。更正賦稅結構不合理的問題，讓有所得者都能課稅，連帶降低一般受薪階級的租稅高負擔。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部日前公布稅收概況，截至今年 10 月以前稅收達 1 兆 8,043 億元，破歷史新高，較去年同期增加 1,368 億元，增幅為 8.2%。若未來兩個月的稅收與去年持平，全年稅收可望首度突破 2 兆，預估超徵 1,700 億元。稅收創新高，表面看是好事一樁，真實面卻是地下經濟活躍造成很多有錢人不繳稅，收入較低的薪水階級卻交了太多的稅。
- 二、比較去年同期的各稅目別分析得知，綜合所得稅增加 695 億元（+19.4%）最多，可見薪水階級是稅收超徵最大功臣；營利事業所得稅亦表現亮眼，增加 556 億元（+14.1%）。其他與上半年景氣高度連動之營業稅、貨物稅、關稅，則分別增加 31 億元（+1.2%）、96 億元（+6.7%）及 31 億元（+3.5%）。
- 三、理論上稅收與經濟情勢關聯甚大。2008 年國內受到金融海嘯重創，稅收短徵額度高達 2,538 億元，2010 年爆發歐債危機，亦連帶影響國內景氣，稅收表現不佳。然而隨著 2014 年景氣好轉，企業獲利增加，2014 年已超徵 1,088 億元。甚者，稅收反映的主要是去年度的經濟狀況。雖然營業稅是每 2 個月就申報一次。可是占總稅收約 4 成以上的營利事業所得稅及綜合所得稅，其申報的時間是次年 5 月。今年整體經濟表現已由盛轉衰，據主計總處公布 2015 年第 3 季經濟成長率-1.01%，全年經濟成長率預估為 1.56%，勢必衝擊到明年的所得稅，因此稅收新高並不值得高興。
- 四、值得注意的是台灣的租稅結構問題。根據綜合所得稅資料顯示，薪資所得約占所得稅 7 成以上，遠高於美國的 55%及 OECD 國家的 49%。其他如股利所得占約 1 成，財產所得則不到 1%。這表示真正繳稅的對象大部分落在受薪階層。進一步分析全台 550 萬家戶，有 8 成家戶繳稅極少，其中一半累進稅率適用 5%，另一半完全不用繳稅。結果造成超過 9 成的綜合所得稅是由 2 成的家戶負擔。這裡面很多是高薪資所得者。前財政部長、現任台北大學校長何志欽曾表示，在美國，稅有 80%收得到，收不到的 20%之中，2.5%是免稅額、17.5%是地下經濟。而台灣的稅只收得到 55%，估計 12%的資本利得以及 33%的逃漏及地下經濟，都是稅收的大漏洞。數據在在顯示，台灣賦稅結構應盡速調整。
- 五、政府允許全年營業收入淨額及非營業收入合計在 3,000 萬元以下，即可適用書審方式完成申報，無需查帳申報或委任會計師查核簽證。民國 100 年度全國共有 76 萬多家營利事業辦理所得稅結算申報，其中屬於擴大書面審核申報家數達 47 萬多家，換句話說，全國有超過 6 成的營利事業是選擇採用擴大書審方式完成所得稅結算申報。眾所周知，書審有很多的流弊，造成稅收漏失嚴重。政府應考慮降低 3,000 萬的門檻。
- 六、小商家免用統一發票，稅額採核定方式，因而連計程車收據都是司機手寫，造成民眾不便、政府稽徵困難與大量逃漏稅。近年電子商務模式發展快速，許多消費者已透過拍賣網站進行網路交易。大陸淘寶網站進軍台灣市場後，許多業者透過淘寶購買大陸低廉商品，加值包裝後銷售賺取差額。實際上很少賣家會誠實自願辦理稅捐報繳事宜，財政部也束手無策，在稽徵方法上，沒有與時俱進。
- 七、雖然稅收創新高，我們的租稅負擔率仍然遠低於其他國家。2014 年台灣租稅負擔率僅 12.3%，遠低於新加坡的 13.7%、日本的 17.2%、韓國的 17.9%。過低的租稅負擔率，讓台

灣成為低稅收之國，政府財政捉襟見肘，每年赤字約 1,000 億，需要舉債度日。政府縱然是巧婦也難為無米之炊，沒有足夠經費推動公共建設、都市更新、長照制度等重大施政項目。

（三十二）本院楊委員瓊瓊，針對坊間蜂蜜真假難辨，蜂蜜不純時有所聞，更驚爆市售蜂蜜高達七成五的成份都不純，甚至添加甜味劑、玉米糖漿或人工香料。消費者原本希望藉由蜂蜜保健不成，反而可能傷及健康，類此情形層出不窮，主管機關應主動聯合查緝，藉以遏止上開混假歪風，藉以維護消費者權益，特向行政院提出質詢。

說明：如旨揭說明。

（三十三）本院楊委員瓊瓊，針對台北市內湖區「○○熱狗火腿行」涉嫌購買外袋印有骷髏頭圖案的非食品級亞硝酸鈉，摻入食材，製成食品，再販售給雙北市五家業者的嚴重食安問題，類此情形層出不窮，主管機關應主動聯合查緝外，建議此類型食安事件應比照重大刑案辦理，或提高處罰刑度，藉以遏止上開食安歪風，藉以維護國人健康權益，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據檢警與衛生單位查扣的該工廠亞硝酸鈉外袋上明顯畫有骷髏頭，且註明吞食後會產生毒性，檢方研判該公司應非誤用，疑是為壓低成本才出此下策；檢調同步傳喚供應化學原料的廠商太沅工業人員，研判該公司從一年多前就陸續購入非食品級的亞硝酸鈉及硝酸鈉。
- 二、試以該公司負責人明知違法添加的亞硝酸鈉係對人體危害甚鉅，卻又摻入食材製成食品，再販售給下游商家，實屬惡性重大。建議此類型食安事件應比照重大刑案辦理，或提高處罰刑度，藉以遏止上開食安歪風，藉以維護國人健康權益。

（三十四）本院楊委員瓊瓊，針對英國牛津經濟研究院曾發布「全球人才 2021」報告，2021 年台灣人才外流達世界第一，每十人外流就有六名專業人才，專家直言台灣人才外流會持續惡化，應用高薪留住重點大學學者，並更開放政策廣納人才。對此