

專案質詢

8-8-11-0473

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 11 月 25 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於財政部日前公布稅收概況，截至今年 10 月以前稅收達 1 兆 8,043 億元，破歷史新高，較去年同期增加 1,368 億元，增幅為 8.2%。行政院必須重新檢視我國現行課稅法規是否合理、課徵方法是否適用現階段各類傳統或快速發展的網路商業交易模式，避免稅收流失及維護租稅公平。更正賦稅結構不合理的問題，讓有所得者都能課稅，連帶降低一般受薪階級的租稅高負擔。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部日前公布稅收概況，截至今年 10 月以前稅收達 1 兆 8,043 億元，破歷史新高，較去年同期增加 1,368 億元，增幅為 8.2%。若未來兩個月的稅收與去年持平，全年稅收可望首度突破 2 兆，預估超徵 1,700 億元。稅收創新高，表面看是好事一樁，真實面卻是地下經濟活躍造成很多有錢人不繳稅，收入較低的薪水階級卻交了太多的稅。
- 二、比較去年同期的各稅目別分析得知，綜合所得稅增加 695 億元（+19.4%）最多，可見薪水階級是稅收超徵最大功臣；營利事業所得稅亦表現亮眼，增加 556 億元（+14.1%）。其他與上半年景氣高度連動之營業稅、貨物稅、關稅，則分別增加 31 億元（+1.2%）、96 億元（+6.7%）及 31 億元（+3.5%）。
- 三、理論上稅收與經濟情勢關聯甚大。2008 年國內受到金融海嘯重創，稅收短徵額度高達 2,538 億元，2010 年爆發歐債危機，亦連帶影響國內景氣，稅收表現不佳。然而隨著 2014 年景氣好轉，企業獲利增加，2014 年已超徵 1,088 億元。甚者，稅收反映的主要是去年度的經濟狀況。雖然營業稅是每 2 個月就申報一次。可是占總稅收約 4 成以上的營利事業所得稅及綜合所得稅，其申報的時間是次年 5 月。今年整體經濟表現已由盛轉衰，據主計總處公布 2015 年第 3 季經濟成長率-1.01%，全年經濟成長率預估為 1.56%，勢必衝擊到明年的所得稅，因此稅收新高並不值得高興。

立法院第 8 屆第 8 會期第 11 次會議議案關係文書

- 四、值得注意的是台灣的租稅結構問題。根據綜合所得稅資料顯示，薪資所得約占所得稅 7 成以上，遠高於美國的 55% 及 OECD 國家的 49%。其他如股利所得占約 1 成，財產所得則不到 1%。這表示真正繳稅的對象大部分落在受薪階層。進一步分析全台 550 萬家戶，有 8 成家戶繳稅極少，其中一半累進稅率適用 5%，另一半完全不用繳稅。結果造成超過 9 成的綜合所得稅是由 2 成的家戶負擔。這裡面很多是高薪所得者。前財政部長、現任台北大學校長何志欽曾表示，在美國，稅有 80% 收得到，收不到的 20% 之中，2.5% 是免稅額、17.5% 是地下經濟。而台灣的稅只收得到 55%，估計 12% 的資本利得以及 33% 的逃漏及地下經濟，都是稅收的大漏洞。數據在在顯示，台灣賦稅結構應盡速調整。
- 五、政府允許全年營業收入淨額及非營業收入合計在 3,000 萬元以下，即可適用書審方式完成申報，無需查帳申報或委任會計師查核簽證。民國 100 年度全國共有 76 萬多家營利事業辦理所得稅結算申報，其中屬於擴大書面審核申報家數達 47 萬多家，換句話說，全國有超過 6 成的營利事業是選擇採用擴大書審方式完成所得稅結算申報。眾所周知，書審有很多的流弊，造成稅收漏失嚴重。政府應考慮降低 3,000 萬的門檻。
- 六、小商家免用統一發票，稅額採核定方式，因而連計程車收據都是司機手寫，造成民眾不便、政府稽徵困難與大量逃漏稅。近年電子商務模式發展快速，許多消費者已透過拍賣網站進行網路交易。大陸淘寶網站進軍台灣市場後，許多業者透過淘寶購買大陸低廉商品，加值包裝後銷售賺取差額。實際上很少賣家會誠實自願辦理稅捐報繳事宜，財政部也束手無策，在稽徵方法上，沒有與時俱進。
- 七、雖然稅收創新高，我們的租稅負擔率仍然遠低於其他國家。2014 年台灣租稅負擔率僅 12.3%，遠低於新加坡的 13.7%、日本的 17.2%、韓國的 17.9%。過低的租稅負擔率，讓台灣成為低稅收之國，政府財政捉襟見肘，每年赤字約 1,000 億，需要舉債度日。政府縱然是巧婦也難為無米之炊，沒有足夠經費推動公共建設、都市更新、長照制度等重大施政項目。