

專案質詢

8-8-11-0494

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 11 月 25 日印發

案由：本院黃委員昭順，針對因為領土爭議而中斷三年的「陸日韓高峰會」，於日前於韓國首爾重新召開，特籲請政府重視對我可能影響，並早謀因應良策。這次「陸日韓高峰會」的成形，是三個國家在現實面相互妥協的產物，其間不但充斥著大國的政治算計，也充滿著小國的經濟考量。韓國積極促成高峰會的再啟，不但可以做為韓陸自由貿易協定的平台，也可以透過日韓的政治對話，做為連結美國 TPP 的橋梁。就日本言；陸韓皆其重要的貿易夥伴，三國關係長期的不睦間接弱化經濟的復甦力道，希望透過高峰會的場合，來改善與日韓的外交關係，並促成日韓與日陸領袖政治的對話。再從大陸立場來看；在經濟成長力道趨緩下，國內經濟是否能夠軟著陸，已成當務之急。復加南海問題的日益嚴峻，以及美國所主導的 TPP 開始成形，都讓大陸不得不重新強化日韓關係，以平衡美國對它的全面性圍堵。自美國宣布重返亞洲之後，日韓兩國關係的長期不睦，讓美國的亞洲再平衡戰略三角缺了一角，因此，希望透過陸日韓高峰會的場合，促成日韓兩國領導人政治對話的契機。由此可見，在現實與歷史情結中，應權衡得失輕重，勿墨守成規，對國家發展有益，對人民有利才是有為政府政策施行之首要，特向行政院提出質詢。

說明：

一、停辦 3 年的陸日韓元首峰會於韓國首爾重啟，峰會自 2008 年開始每年定期舉行一次，但

2012 年日本將釣魚台列嶼國有化，引爆陸日領土紛爭，加上日韓因二戰慰安婦問題導致關係生變，陸日韓峰會中斷至今。此次峰會除討論敏感的主權和歷史問題，三方也將推進「陸日韓自貿區」的進程及大陸「一帶一路」、「中國製造 2025」等 4 大戰略相銜接。此次峰會重啟，象徵著陸日韓合作走出困境、步入正軌、邁上新台階，也將為三國合作制定全面路線圖。

- 二、重開 2013 年延宕至今的 3 國高峰會，雖說峰會再開，不足使存在於陸日及日韓間的歷史認識問題及島嶼爭端立即獲得解決，但對話本身即具意義。象徵東亞雖存在史觀的分歧及海洋利益上的對立，卻非彼此間零和式的競爭；且在全球化的國際經貿互動中，爭議各方亦無法複製冷戰時期拉邦結派搞對立之結盟模式，以圖將自身經濟及安全上之利益極大化。特別是美國主導的 TPP（跨太平洋夥伴協定）日前才剛達成協議，多國紛紛表示加入意願，大陸因此更把施力點擺在討論中日韓自貿區的構築，以及 RCEP（區域全面經濟夥伴協定）的推動，顯存抗衡的意味！
- 三、在美國的「再平衡」戰略開展中，穩定的陸日關係固然符合美國在東亞的外交利益，但對美國而言，「美日韓三邊機制」的建構始為關鍵。美國視「美日韓三邊機制」為東北亞區域的安全支柱，然囿於「歷史認識問題」，尤其是「慰安婦問題」遭逢嚴峻的挑戰，並使大陸得以藉此離間日、韓，弱化「三角同盟」。因此，美國須努力使「美日韓同盟」恢復正常，期待藉努力實現「安朴會」，使日韓關係重回美國設定的軌道。
- 四、與韓國有類似處境的台灣，在現實國內政治氛圍，似乎也同樣陷入在大陸與「美日同盟」選邊的困境，但朴槿惠「亞洲悖論」下的平衡外交，應為政府營思考經濟與安保如何兼顧之具體例證。再從國際角度看台灣，在陸日關係逐漸解凍之際，國內部分言論所倡議的「聯日抗陸」主張，對日本而言，只會變得越來越不實際。而再若無法跳脫逢陸必反、必抗思維，最終恐怕不但不會聯日反還有遭被背棄之虞。有鑑國際間唯利是圖的現實，在美、陸之間，台灣應審慎思考，如何以鄰為師？繼韓國成為東亞另一「八方美人」，以避免「結盟」遭棄的風險！