

貿易協定（FTA）太少使然。然而客觀的說，紅色供應鏈、自由貿易協定由來已久，非一朝一夕，也非始自今年，果真其影響力如此之大，我們出口成長率即不可能在過去五年裡兩度贏南韓、五度贏日本。準確的說，造成台灣今年出口衰退的主要原因，仍是來自全球不景氣，因此誰也逃不掉衰退的命運，第三季台灣出口衰退 13.6%，南韓也衰退 9.4%，日本及新加坡衰退的幅度亦不遑多讓。

四、看到台灣出口不佳，確實該好好檢討兩岸產業政策，也確實該好好檢視一下台灣參與區域經濟整合的情況，但不必一味悲觀，好像台灣經濟已墜入深淵。許多時候內閣太過在意成長、衰退，而忽視了那個讓導致成長、衰退的背後原因，於是在出口衰退之際一味悲觀以為產業即將空洞化，大陸產業將取我而代之，而一旦出口成長，又把產業空洞化、紅色供應鏈拋諸腦後。事實上，那些潛在因子，十多年來在我們衰退時存在，在我們成長時也存在，其影響不曾一日停止，我們在景氣好時不該忘卻，在景氣差時也不必如此過卑。

五、簡單講，台灣今年經濟表現不如預期主要原因，仍來自國際景氣的走疲，不必把十多年來累積的結構性悲觀全數傾注於這一、兩季，如此把長期、短期問題混為一談，既混淆了當前經濟情勢，其過度悲觀恐怕更不利於投資信心、消費信心的提振。我們認為當前經濟，仍有以下幾點可以樂觀的理由：

六、其一、匯率貶值已改善出口跌幅；我們第三季出口衰退 13.8%，這是依美元計算的結果，然而以新台幣計算的出口於第三季僅衰退 8.5%，與第二季衰退 8.4%相當。企業出口獲利與否取決於新台幣而非美元，經濟成長率的計算也是根據新台幣而非美元，以此而言，第三季出口並沒有我們印象中的這麼差。其二、觀光客來台仍穩定成長：我國近年受到觀光客來台大幅成長的影響，服務輸出全球排名已由 2008 年的第 28 名升至第 23 名，第三季來台旅客較去年同季成長 5.5%，優於第二季 1.5%，此意味著第三季服務輸出不會太差。這一動能若能持續下去，對台灣下半年經濟成長大有助益。其三、餐飲業消費仍絡繹於途：台灣今年外貿、生產表現不佳，但餐飲業可謂一枝獨秀；以餐飲業營業額而言，第三季仍有 2.2% 的成長，與第二季相當，優於今年首季及去年第四季。雖說近月景氣不佳，但我們的餐館、飲料店經常還是可以看到絡繹於途的消費者，這也有助於推升下半年的經濟動能。

（二十九）本院許委員淑華，針對國發會成立「公共政策網路參與平台」，然最先破五千人連署的提案是「希望癌症免疫細胞療法盡速立法，並加快癌症新藥引進速度」。國內相關法令落後，醫療緩不濟急，政府宜顧及患者需求，加速修法，提供國人多一種醫療選擇，也可順勢推展國內生技產業。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、美國德州大學免疫治療研究平台執行主任詹姆斯·艾利森團隊因免疫療法抗癌二〇一四年獲頒唐獎，預言免疫療法是新醫療趨勢之一。免疫療法在國外已廣泛運用並積極推動相關療程及修法，以日本為例，安倍首相上任後著手修改藥品法，修法後針對腫瘤問題，將免疫療法納入癌症正規治療中的二線治療。換句話說在日本的醫院，病患是可以自費進行這項治療，但日本也在法令上做出規定，免疫療法目前限制在二線治療，也就是手術、化療、放射療都有進行過的病患，才可以進行免疫療法，其免疫細胞完成第一期臨床實驗即可上市。
- 二、台灣癌症病患年年增加，其他國家有免疫細胞療法作為癌症治療的選擇，但台灣法令老舊，無法讓這項治療一引進就使用，前述「癌症免疫細胞療法」提案者指出，國內新藥引進時程遠遠落後美國，美國新藥要正式在台上市，至少要二年以上，這代表台灣癌末病患最快可以享用到的時間是三年後，對於癌末病患來說，根本看得到吃不到。許多癌友赴日治療，治療費用不便宜，還要包括住宿費、翻譯費，常無功而返。
- 三、然衛福部食藥署在「公共政策網路參與平台」對此項提案的回應卻表示，目前暫不考慮修法，但將簡化癌症新藥的查驗登記程序，另在藥事法加上專章，加速癌症新藥發展。病友、醫界及生技業者對此案如此關心，而主管單位對鄉民及癌友醫療需求卻答非所問。是政府內部分工及管理與民需有落差，想法做法有待溝通；還是單純的只是法規宣導不足、審查流程有再加強空間，以及如何更透明、公開等技術端加強即可；食藥署應探究原委，而非閃避問題制式回應。
- 四、台灣的醫療環境是好的，醫生跟護理人員素質優，政府應想辦法給他們有更多武器選擇，讓他們協助癌症病患去對抗癌症。台灣在免疫療法上具有相關醫療技術，免疫療法過程，從人體細胞的抽出到儲存，重新培養注入體內，到後續觀察，均已成熟：這不只是提供國人多一種醫療選擇權而已，這也是台灣醫療在國際發展上發光的亮點，也是由研發階段推上臨床運用重要里程碑，這是生技產業的商機，也是重大病患的救命生機。政府應提供給病患有不同的治療方式的優質環境，也是人民就醫基本醫療權利，不容剝奪。
- 五、救人如救火，主管單位宜傾聽及回應鄉民需求，加速改變現行狀況，讓台灣的癌症病患可以有更多的治療方式，更能將台灣再生及細胞免疫醫療技術推向國際，發展出再生及細胞免疫醫療生技新產業。

（三十）本院許委員淑華，針對含鉛自來水管風波延燒超過一星期，政府部門未能切入問題核心採取釐清及履及措施，讓民眾疑慮升高，另一場食安風暴正在醞釀；但數十年來，中央、地方政府、水公司不但未全力更換鉛水管，更對相關資訊模糊以對，未見公布，不透明當然引發民眾的怒火。然低水費、欠缺汰換老舊管線經費不該是推詞，過去只知道管線老舊造成漏水率偏高，