

專案質詢

8-8-6-0284

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 10 月 21 日印發

案由：本院許委員淑華，針對行政院主計總處日前發布統計指出，由於風災、低油價與電子產品去化慢，這三大因素導致 9 月出口「連八黑」，年減 14.6%，且創下連續四個月的二位數負成長；但在另一方面，台灣的就業情況卻持續好轉。主計總處最新的就業報告指出，8 月失業率為 3.90%，較上月雖然微增 0.08 個百分點，但較去年同期下滑 0.18 個百分點，創下近 15 年同期最低水準。希望政府相關單位發佈的任何資料若與總體經濟趨勢顯著背離，則宜剴切說明，或以其他數據釐清事實，才不致於在同一個中央政府的屋簷下，各部會的統計數字彼此雞同鴨講，讓民眾看得「霧煞煞」，從而影響政府的公信力。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前發布統計指出，由於風災、低油價與電子產品去化慢，這三大因素導致 9 月出口「連八黑」，年減 14.6%，衰退幅度比八月年減 14.8%微幅改善 0.2 個百分點，且創下連續四個月的二位數負成長；第 3 季出口因種種不利因素重擊，減幅擴大至 13.8%，為今年來表現最差的一季。主計總處同時表示，九月單月出口 225.4 億美元，為 2010 年 10 月以來的新低（扣除春節因素）；9 月進口僅 173 億美元，是 2009 年 11 月以來的最低進口值，年減 24.4%，則是六年來的單月最大減幅。這些數據顯示，台灣地區九月的進出口，幾乎是回到金融海嘯時的情況。
- 二、但在另一方面，台灣的就業情況卻持續好轉。主計總處最新的就業報告指出，8 月失業率為 3.90%，較上月雖然微增 0.08 個百分點，但較去年同期下滑 0.18 個百分點，創下近 15 年同期最低水準；前 8 月失業率平均為 3.73%，也是近 15 年同期最低，年減 0.26 個百分點。8 月失業人數為 456,000 人，較上月增加 11,000 人，主要是因為受應屆畢業生持續投入尋職行列影響。其中，初次尋職失業者增加 6,000 人，因工作場所業務緊縮或歇業與對原有工作

立法院第8屆第8會期第6次會議議案關係文書

不滿意而失業者分別增加 3,000 人和 2,000 人，因季節性或臨時性工作結束而失業者微增 1,000 人。

三、上述兩項官方統計顯示，出口連八黑對於就業似乎沒有任何負面衝擊。若用統計學的簡單迴歸分析，說不定還能導出具統計顯著性的出口衰退有利於就業改善的奇怪結論。然而，根據國發會較早以前的一篇研究報告指出，商品出口對就業人數的貢獻率大致在 25.3%~28.9%之間，亦即全體就業人數中有四分之一至近三成是歸功於商品出口的帶動；根據這項官方研究報告推論，出口減少對就業應有負面衝擊。惟近一年來的官方統計數字所顯示的趨勢，二者之間南轅北轍，可說是近年來才見到之怪現象。

四、我們比較不懷疑海關統計數字，因為通關數字無法人為虛飾。當然，我們也不是說就業數字遭到人為的作假，只希望能找出就業數字亮麗背後的其他故事，讓事實真相有更清楚的顯現。且讓我們從社會變遷對統計分析的影響著手。

五、首先，台商到大陸設廠對台灣就業統計的影響，不應忽視。根據媒體報導，大陸官方登記常住之台灣人就超過 150 萬人，若再加上短期去大陸出差處理大陸工廠事務的員工，則每年總人數達 300 萬人之譜。這些長短期在大陸工作的人員，其勞動產出貢獻於大陸 GDP 的成長，因此不宜全算為台灣地區的勞動力。然而，基於勞保年資的維持與健保福利的需要，即使長期派駐大陸，台灣總公司也未必會將這些台籍幹部自公司就業名單除名。如此，在台灣地區勞動力總數的統計就有「虛胖」的可能，從而使失業率的數字偏低。

六、其次，台灣近幾年來「非典型就業」盛行，派遣勞力在就業統計上也會帶來一些衝擊。政府機關受到預算員額限制，對於新增甚至例行業務，以派遣勞力支應，早已是眾所皆知的事實。民間企業尤其是接單生產的公司，更將派遣勞力的使用發揚光大。派遣勞力雖然掛名在派遣公司內，看似已經就業，但為配合雇主需求而彈性支援，使派遣勞力實際上並未如一般公司或政府機關員工全年全時間工作，因而在就業統計上，會使就業人數有「虛胖」的可能，從而使就業統計未能反映實際情況。

七、因此，與就業相關的其他數據，反倒較「失業率」更能顯現「出口連八黑」所造成的影響。例如根據「台灣就業通」網站資料庫統計，8 月份新登記求才的職缺人數為 126,650 人，較上月減少 3.30%；新登記求職人數總計 65,624 人，較上月減少 0.34%，平均每一位求職者有 1.93 個工作機會，較上月減少，相對於 5 月 2.29 個工作機會，更顯示廠商求才意願轉趨保守、就業情勢趨緩。另外，勞動部公布最新無薪假統計，9 月底實施無薪假人數達 1,233 人，較 8 月的 669 人增加了 8 成 4，創下去年 2 月以來的新高。同時，今年 1 到 8 月大量解僱通報人數達 11,448 人，較去年同期增加 4,569 人。還有，請領失業給付的人數也在增加，今年 7 月以前維持大約 5,000 件上下，但是 8 月幾乎翻倍，增加為 9,208 件。