

為杜主委以預測機構的看法取代自己的感覺，比較合宜。閣員各有專長，當然可以有自己的見解，惟這些見解在行政院院會、內部研議時可以盡情暢談，但當對外談話時，內閣得有一致的看法，否則各唱各的調，各憑感覺發表看法，豈不方寸大亂，而讓外界愈看愈糊塗。我們認為這樣不準確的談話，至少會造成以下三項困擾：

- 四、其一、對 GDP 編算造成困擾：目前談保一、保二皆屬臆測，能否保一、保二最後仍得視日後國民經濟會計帳編算的結果，這個編算極複雜又極專業，也正由於太專業，外界難以檢視，更應該維持其獨立性。當首長公開表示保一有困難，編算出來統計果然不佳，外界會認為這是迎合長官的看法，而萬一其結果沒有那麼悲觀，這豈非給主計長、經長難堪。惟不論如何，皆會對政府統計帶來不必要的傷害。
- 五、其二、對民眾經濟抉擇造成困擾：經濟成長的編算十分複雜，但當最後被簡化成保一不保一，這又過於簡單。民眾大多不明白三角貿易、國外要素所得及附加價值等 GDP 的內涵，但卻明白保一不保一所傳遞的感覺。當首長公開表示今年保一有困難，卻沒有嚴謹的論述，民眾可能會揣摩首長手中有許多外界未知的資訊，如此非理性揣摩，萬一形成悲觀預期，對消費、投資勢將帶來衝擊。景氣低迷之際，投資者如驚弓之鳥，政府振興經濟猶恐不足，說保一有困難，豈不打擊信心而徒生困擾。
- 六、其三、對預測制度造成困擾：我國經濟預測過去曾一年發布八次，但近年又改回四次，於每年的二月、五月、八月、十一月召開國民所得統計評審會議，修正預測數，若內閣認為四次預測不足以因應瞬息萬變的全球經濟，那就應該讓預測恢復一年八次，俾使外界及時掌握最新情勢，而不應在兩次預測期間由首長憑些許資訊、些許感覺來修正預測；如此憑感覺修正，也將對當前官方預測制度帶來困擾。

（十一）本院許委員淑華，針對今年以來國際經濟擴張遠不如預期，我國前 9 月出口貿易更出現罕見的「連八黑」，顯示短期內全球整體景氣依然嚴峻。其實提升我國經濟競爭力最根本有效的方法，就在技術研發創新、朝高附加價值轉型，從我國經濟發展曲線與各別產業的興衰更印證，振興經濟的處方並不欠缺，關鍵在人、在執行力；透過政府與產業界的攜手打拚，即使是被視為夕陽的傳統產業，仍可藉由不斷的創新轉型求取逆轉勝。建請行政院應責成所屬訂定政策目標促進經濟成長，專業研究單位也強化技術研發，以擴大整體經濟效益。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年以來國際經濟擴張遠不如預期，我國前 9 月出口貿易更出現罕見的「連八黑」，顯示

短期內全球整體景氣依然嚴峻。面對新一回合的國際經濟競逐，臺灣天然資源雖然不足，籌碼有限，但朝野與國人亦不必妄自菲薄，因為我國仍擁有不少足以逆中求勝的優勢產業，包括先進的節能減碳照明、傳統的紡織機能布料等，均具有全球性的亮點，政府與產業界若能持續深耕致力創新研發，定能早日擺脫當前不景氣困境，再創經濟榮景。

二、過去很長一段時間，美國挾其超強國力，一直扮演帶動全球經濟成長火車頭的角色。國際經濟全看美國臉色的情況；2008 年金融海嘯之後出現重大改變，憑著經濟長期兩位數高度成長的中國大陸，一舉超越美國成為世界經濟成長的引擎；惟大陸依靠大規模經濟刺激措施，以及地方政府大量舉債所堆疊的高度成長，時間一久終究難以為繼；去年大陸經濟成長 7.4%，寫下 24 年來新低，大陸經濟一放緩，各國立刻有感，臺灣也不例外。今年中國大陸雖然祭出人民幣重貶、強力干預拉抬股市等多項措施，力圖拉高經濟成長，可惜效果不彰，預估今年大陸經濟將比去年更不樂觀。

三、事實上，今年 9 月初 G-20（二十國集團）財長會議中，大陸財政部長即坦承，過去每年 10% 的經濟成長率超出潛在成長率，導致產能過剩、庫存大量增加，大陸將面臨長達 5 年的經濟結構調整陣痛期。如今隨著大陸紅色供應鏈的興起，更大大削弱各國出口力道，除了臺灣今年前 9 月出口衰退 9.4%，今年前 8 月新加坡出口更銳減 13.9%、日本減少 9.1%、南韓減少 6.6% 及美國減少 6%，全球經濟表現持續頓挫。

四、面對全球經濟陷入「新平庸」時期，如何振興經濟誠為各國政府施政重中之重，當中不僅有賴政府政策性的輔導協助，亦須產業求新求變的積極因應；兩者密切合作可發揮積沙成塔之效，為我國經濟發展挹注源源不絕的動能。基於臺灣 98% 能源來自進口，政府 10 年前即訂定國家綠能低碳總行動方案，當時訂出的目標是逐年提高能源效率 2%；估計 10 年後能源密集度可以下降 20%，而我國在去年就下降 21% 提前達到預定目標。

五、政府除了訂定政策目標促進經濟成長，專業研究單位也強化技術研發，以擴大整體經濟效益。以 LED 照明產業為例，由於工業技術研究院全力的支援，國內 LED 照明產業已具有很強的製造能力，隨著 LED 元件發光效率的提升，產業發展已從技術研發走向系統整合應用，同時在智慧照明及產官學合作方面均獲得具體成果，對國內 LED 照明擴大產值，尋求市場新藍海助益甚大。我國在民國 100 年即已完成交通號誌 LED 化，全球僅次於新加坡；預計到今年底，國內水銀路燈 LED 化可達 25%，比例全球最高。凡此，既能展現我國致力節能減碳成效，也為我國 LED 照明產業發展開創更有利的條件。

六、再就傳統的紡織產業而言，曾經是臺灣出口大宗的紡織成衣，早在 10 多年前就淪為夕陽產業。目前國內最知名的五分埔成衣批發零售店，賣的一般成衣多數不是來自中國大陸就是南韓。然而危機亦是轉機，面對國際強大的競爭，國內紡織產業在政府政策協助下，轉而積極發展技術差異化的機能性纖維及布料，提高產品附加價值，使我國紡織產業終能絕處逢生。近年來國內紡織產業雖然快速退出一般成衣市場，卻在國際運動休閒市場攻城掠地，我國生產的機能布料全球市占率高達 70%，國際各大運動休閒品牌均與國內紡織產業有密切的合作。

七、臺灣經濟以出口為導向，經濟發展與國際景氣動向密不可分，因應全球經濟趨緩，政府與企業借鏡各國經驗，其實皆知提升我國經濟競爭力最根本有效的方法，就在技術研發創新、朝高附加價值轉型，捨此並無任何捷徑。從我國經濟發展曲線與各別產業的興衰更印證，振興經濟的處方並不欠缺，關鍵在人、在執行力；只要有決心、願意做，透過政府與產業界的攜手打拚，即使是被視為夕陽的傳統產業，仍可藉由不斷的創新轉型求取逆轉勝，此亦為我國經濟發展「固本培元」的不二法門。

（十二）本院許委員淑華，鑒於台灣詐欺集團氾濫，即使兩岸共同致力打擊犯罪，仍是抓不勝抓，我們希望早日將電信網路詐騙集團視為組織犯罪，以為警方強力執法的後盾，而裨益取締詐欺犯工作朝有利情勢發展，並能降低對民眾生活的危害，還給老百姓安寧的生活空間。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣詐欺集團氾濫，即使兩岸共同致力打擊犯罪，仍是抓不勝抓，箇中關鍵在於詐欺刑責太輕。日前警政署指出，刑責太輕是詐欺案辦不完的主因，建議修法將詐欺集團納入組織犯罪，不但刑責加重，還得強制工作三年，否則歹徒不會怕。
- 二、依據警政署統計，今年一至八月共發生一萬二千四百餘件詐欺案，雖然電信詐欺與網路詐欺案都已比去年同期減少二成，但詐騙金額卻分別增加一億三千餘萬元及九千六百餘萬元，顯示詐騙手法不斷精進，民眾損失更加慘重。可以理解的，詐欺案件數之所以趨於下降，是兩岸治安機關聯合積極取締所致，不然將更嚴重。
- 三、兩岸兩會於六年前共同簽署「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議」，在打擊犯罪、人員遣返與相互協助送達司法文書、調查取證、罪犯接返等互助事項上，已逐步建立制度化協處機制。兩岸與東南亞國家警方亦曾多次合作進行查緝行動，包括一〇〇年六月「〇三一〇專案」與九月「〇九二八專案」，以及一〇一年五月「一一二九專案」與八月「〇八二三專案」，共計逮捕二三八八人，對跨境詐欺犯罪予以迎頭痛擊，甚具指標意義，一般民眾對此都有明顯感受。
- 四、但仍不能掉以輕心的，所謂「道高一尺，魔高一丈」，兩岸詐騙犯罪手法仍不斷推陳出新。主要是詐欺犯鑽研電信，運用網路科技轉接作業，並且移往他國架設境外機房，企圖規避查緝，並轉進深入中南半島，甚至南洋諸國。凡此可以看出，此類詐騙犯善於鑽營法律漏洞或執法死角，並藉擴散流竄，找尋存活空間，這也是「斬草不能除根」的原因所在。
- 五、警方目前正在研議修正組織犯罪條例，擬將電信網路詐欺集團納入，若此除可加重刑責，犯者還要入勞動場所強制工作三年，這就抓對詐欺犯的要害了。「強制工作」是補充刑罰不足、協助罪犯再社會化的有力之法，兼具培養其勤勞習慣、正確工作觀念、習得一技之長等功能，或許有助於日後返回社會時，能達到矯治和教化的目的。