

(二十) 本院許委員淑華，針對台灣醫院因應逐年增加的強姦、暴力、家暴、人口販賣、虐童、性騷擾、自殺、窮病、毒癮案例，醫院醫師也感到痛苦。面對性侵、虐待、暴力、疏忽的激增案例，建請法務、衛福部門應該正視並思考改革陳舊的性侵驗傷制度。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣醫院管理很有效率，但因應逐年增加的強姦、暴力、家暴、人口販賣、虐童、性騷擾、自殺、窮病、毒癮案例，醫院醫師也感到痛苦。當醫院負起社會責任，投入資源，重要的醫院都設有性侵家暴等許多委員會來因應這些社會病痼；但是醫護的痛苦依舊，讓人懷疑委員會組織為了應付衛生主管的督導考核，還是真的要讓正義得到伸張？
- 二、社會病痼需要社會協力解決；醫院管理者要反映改善前線人力窘迫的狀況，協助建立有效的制度，而政府應有眼光，編列足夠預算來帶領制度改革；不能因醫院有效率就一股腦，把什麼事都推給醫院，而不給資源，卻用行政手段威脅，繼續一些行事如儀，甚至怨聲載道的考核督導。以數目最多的家暴性侵案件來說，台灣還在採用婦產醫師驗傷，其實在三十年前的美國就被認為是無效率的方法。用婦產醫師在急診執行強姦驗傷採證的鏡頭就是睡眠不足，忙碌的醫師花上兩個小時，不熟練的看著標準程序和指引，生澀的詢問跟診的護理該怎麼辦，下一步是什麼？
- 三、美國第一個性侵危機中心開張時，成員包括護理、醫學專科、諮詢員和志工，但很快發現這樣的組合有問題，性侵受害者經常被晾在忙碌、沒有隱私的公共場域等待，因為醫師要照顧其他更危急的病人。許多報告都描述醫師不情願的執行性侵檢查，因為採證訓練是一個繁瑣的步驟，將來還面臨法院傳票、做證，甚至對方律師的進攻。
- 四、教學醫院驗傷主要由住院醫師執行，主治醫師常拒絕執行這些不熟悉、讓他／她看來笨拙、不熟練的工作。美國人認知除了放鴨嘴進陰道外，護理才是熟悉驗傷全程檢查的人。於是，性侵護理檢查者（SANE）計畫在一九七六年從田納西州開始，到了一九九二年，美、加的七十二個計畫，三十一個 SANE 護理在明尼蘇達大學護理學院成立，並成立國際法醫護理學會，現在也有專業期刊發行，而國際法醫護理最大的次專業便是 SANE。美國法務部也高調，以財務支持這些計畫，法醫護理師廣告的薪水是六萬美元，高於護理平均薪水。
- 五、SANE 從一九九六年的八十六個增加到現在的六百多個，連美軍都在每個軍事單位成立性侵反應團隊（SART）計畫。一個性侵反應團隊（SART）包括 SANE，志工、警察和檢察官；一個運作的 SART 並非所有成員到齊才動作；其運作有兩種，在多元模式下，SANE 二十四小時，每周七天等候通知，一有事，護理會通知志工是否到場，而醫院急診只會介入有危害生命的傷害。當 SANE 抵達，才正式啟動同意書和法醫採證檢查；警察可先，也可事後面談。另一種單一模式是所有人員到齊後，再面談受害者，類似台灣所謂的一站式服務，

但是台灣真正執行層面經常空有其名。

六、現行台灣性侵驗傷教育是由公立醫院指派一兩位婦產醫師領導，醫師們去了美國參訪，也有報告，對於現行缺失也有著墨，但層級太低；而婦產醫學會每年接受政府委託，舉辦性侵驗傷再教育純屬單向，缺乏討論的表面儀式，並非改善制度，也無能改變台灣近三十年來性侵驗傷的陳痼窘境，更無法指引未來。

（二十一）本院許委員淑華，針對重要觀光景點建設中程計畫之部分子計畫財務計畫尚未完成核定，不符預算法規定，且部分國家風景區自償率偏低，規劃倉促有欠周延，建請研謀改善。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、觀光局及所屬 105 年度於「國家風景區開發與管理」計畫項下「國家風景區建設計畫」分支計畫，編列 33 億 7,400 萬元辦理「重要觀光景點建設中程計畫（105-108 年度）」，分別有日月潭國家風景區建設計畫等 13 個子計畫。
- 二、觀光局辦理「重要觀光景點建設中程計畫（101 至 104 年）」，累計預算數為 76 億 0,740 萬元，截至 104 年 8 月底累積執行數為 61 億 2,663 萬元。105 年賡續推動「重要觀光景點建設中程計畫（105-108 年）」，該計畫於 104 年 5 月 21 日經行政院核准，計畫總金額 132.51 億元，以延續前期中長程計畫建設成果，強化既有重要觀光景點設施維護及經營管理，作為建設具代表性之重要觀光景點共 235 處。
- 三、依據預算法第 34 條規定：「重要公共工程建設及重大施政計畫，應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明，始得編列概算及預算案，並送立法院備查。」財務計畫為重要公共工程建設及重大施政計畫之重要項目，「日月潭等 6 處國家風景區整體發展暨財務計畫」於 103 年 10 月經行政院核定，惟其餘 7 處國家風景區建設計畫，迄 104 年 9 月 16 日止尚未經核定，13 個風景區建設計畫與財務計畫未能同步核定，重要觀光景點建設中程計畫規劃倉促有欠周延。
- 四、「日月潭等 6 處國家風景區整體發展暨財務計畫」係以自償率 25%為目標加以設算，推估 20 年期（103-122 年）回收相關經費，其餘尚未經核定之西拉雅等 7 處風景區自償率多數介於 6%至 15%之間，馬祖、西拉雅及東部海岸等部分風景區財務計畫自償率不及 10%實屬偏低，應予以改善。

（二十二）本院許委員淑華，針對西濱快速公路之興建目的係為疏解國道高速公路壅塞，構建西部地區整體高快速公路網路，達到全面且快速之公路運輸目標，惟西濱快速公路部分路段使用