

質詢事項

- (一) 本院盧委員秀燕，有鑑於目前我國各中小學的「愛心媽媽/爸爸」多由志工與家長們志願組成，長年協助校務並保護學童上下學，對師生安全與校務運作貢獻尤鉅。然而在缺乏法源與制度下，這些家長與志工雖熱心公益、將自己曝險，卻毫無保障可言，顯非公允且重創志工士氣。有鑑於此，本席要求教育部統籌規劃，將服務於各中小學愛心導護編組的志工與家長們強制納保，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、我國各中小學的人力與資源有限，各校為照顧學童安全、提升辦學品質，乃積極協請熱心家長與志工協助各項校務。例如早期學校有導護老師制度，但隨著老師工作日益繁重，導護責任現在幾乎是落在家長與志工們身上，由渠等保護學童上下學，再如幫忙午餐配膳、協助資源回收，以及不定時動員支援各項校園活動等。顯然，愛心媽媽/爸爸對師生安全與校務運作貢獻尤鉅。
- 二、然而在缺乏法源與制度下，這些家長與志工雖熱心公益、將自己曝險，卻毫無保障可言。目前大多數愛心媽媽/爸爸多自掏腰包，而囿於資源有限，校方就算願意提供愛心媽媽/爸爸基本裝備與安全保障實際上也無能為力。即便是資源最豐的台北市，國小導護志工有 5,888 人，但教育局全年只能擠出 354 萬元預算，平均每人每年只有 600 多元，連 1 件配有反光標誌的工作雨衣都買不起，更遑論保險及因公而致之傷殘喪撫恤。台北市如此，其他縣市又情何以堪？
- 三、教育是國之根本，中小學更是培育幼苗的重要階段。護童工作長年落在熱心家長與志工肩膀，若不檢討工作權益再多熱情都會消逝。本席認為，志工與家長們的安全保障不能忽視，爰要求教育部統籌規劃，將服務於各中小學愛心導護編組的志工與家長們強制納保。特向行政院提出緊急質詢。

- (二) 本院盧委員秀燕，有鑑於日前基地台隱藏民宅乙案引起民眾恐慌，更揭露主管機關國家通訊傳播委員會對電信公司設置基地台之管理鬆散、對違法基地台裁罰不力。國家通訊傳播委員會之不作为已侵害民眾權益，曝全民於恐慌。本席爰要求行政院檢討國家通訊傳播委員會之職能與業務成效，有缺失則改進，以安民心，特向行政院提出緊急質詢。

說明：

- 一、依國家通訊傳播委員會頒布之行動通信網路業務基地臺設置使用管理辦法第 14 條規定：室外基地臺天線申請架設於建築物屋頂者，其天線之設置高度及方向，應確保其水平方向正前方十五公尺內不得有高於天線之合法建築物。基地臺天線輸入端之射頻功率大於二瓦者，其為室外電波涵蓋所設置之天線不得架設於室內。因此，將基地台設在民宅內部，已屬非法。
- 二、日前中華電信將基地台設在民宅內部遭檢舉查獲，本案恐只是冰山一角，究竟有多少基地台隱藏民宅不得而知。更離譜的是，主管機關國家通訊傳播委員會對電信公司設置基地台之管理鬆散、對違法基地台裁罰不力，規範基地台之法規形同虛設。監察院在民國 101 年就曾指出，從民國 95 年到 101 年，國家通訊傳播委員會僅查獲 20 件、50 個違法基地台，開罰金額僅 1,418 萬元。7 年僅罰 20 案，如此監理令人擔心。
- 三、一方面違規基地台情事時有所聞，一方面主管機關之公正程度也令人質疑。台灣電磁輻射公害防治協會主任粘麗玉便批評，國家通訊傳播委員會「與電信業者關係甚好，根本不作為」。台灣電磁輻射公害防治協會常務理事陳椒華也抨擊，政府與財團站在一起，法令不足、罰則太輕，才導致法院難以針對電磁波對人體危害做出有利判決。國家通訊傳播委員會之不作為已侵害民眾權益，曝全民於恐慌。本席爰要求行政院檢討國家通訊傳播委員會之職能與業務成效，有缺失則改進，以安民心。

（三）本院許委員淑華，針對行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，但觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有變化：其一是關廠失業人數自七月以來已連續兩個月升高，八月份升至 11.5 萬人，較六月增加了 5 千人；其二是放無薪假的人數，由 8 月 15 日 517 人增至 9 月 15 日 783 人；其三是新登記求供倍數，由 5 月 2.29 倍降至 8 月 1.93 倍。經濟數據好壞參差其間，我們對景氣的評估需詳實而周延，不應盲目悲觀或樂觀。同樣的，勞動市場失業率仍低是事實，然關廠失業人數走高、無薪休假人數增加、求供倍數下滑也是事實；勞動市場如今雖尚未轉向，但似已出現轉向的訊號，行政院應提早因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，且勞動參與率續升、就業人數續增，經季節調整後的失業率也並未升高，勞動市場看起來平靜無波，仍屬穩定。但勞動市場果真平靜嗎？並非如此。當我們觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有