

專案質詢

8-8-5-0199

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 10 月 14 日印發

案由：本院許委員淑華，針對行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，但觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有變化：其一是關廠失業人數自七月以來已連續兩個月升高，八月份升至 11.5 萬人，較六月增加了 5 千人；其二是放無薪假的人數，由 8 月 15 日 517 人增至 9 月 15 日 783 人；其三是新登記求供倍數，由 5 月 2.29 倍降至 8 月 1.93 倍。經濟數據好壞參差其間，我們對景氣的評估需詳實而周延，不應盲目悲觀或樂觀。同樣的，勞動市場失業率仍低是事實，然關廠失業人數走高、無薪休假人數增加、求供倍數下滑也是事實；勞動市場如今雖尚未轉向，但似已出現轉向的訊號，行政院應提早因應。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處日前公布八月失業率 3.9%，創下近十五年同期最低，且勞動參與率續升、就業人數續增，經季節調整後的失業率也並未升高，勞動市場看起來平靜無波，仍屬穩定。但勞動市場果真平靜嗎？並非如此。當我們觀察其他細項指標便會發現，若干數據已有變化：其一是關廠失業人數自七月以來已連續兩個月升高，八月份升至 11.5 萬人，較六月增加了 5 千人；其二是放無薪假的人數，由 8 月 15 日 517 人增至 9 月 15 日 783 人；其三是新登記求供倍數，由 5 月 2.29 倍降至 8 月 1.93 倍。
- 二、這三項指標的變化說明，隨著出口、生產景氣走緩，勞動市場也已出現一些轉向的訊號。首先，以關廠失業這項指標為例，這是指企業因業務緊縮所資遣的人力；失業是一存量統計，關廠失業 11.5 萬人是指八月份 45.6 萬名失業者中，有 11.5 萬人是遭資遣而失業，但遭資遣的時間各有不同，有些可能調查的當月、有些是一個月前、半年前、一年前，甚至更

立法院第8屆第8會期第5次會議議案關係文書

久，關廠失業人數連續數月升高，就表示近期企業裁員、資遣的情況升溫，是研判勞動市場是否轉向的重要指標。

三、在 2008 年 9 月金融海嘯席捲全球之前，雖景氣已亮出黃藍燈，但失業率尚看不出變化，以 2008 年上半年與 2007 年上半年比較，兩者的失業率剛好都是 3.86%；失業率雖看不出變化，但關廠失業人數已由 12.7 萬人升至 13.3 萬人，提前預告勞動市場的轉向。隨後在金融海嘯重創全球經濟下，台灣失業率連月飆升，於 2009 年 7 月升逾 6%，同月關廠失業人數也倍增至 35.4 萬人。

四、2001 年網路泡沫重創台灣經濟的情況亦復如此，關廠失業人數在前一年的連續五個月升高並於 12 月升逾十萬人，這項數據已預告了勞動市場的轉向。2001 年經濟衰退，失業率一路升高至 8 月已破 5%，關廠失業人數在同年年底已升逾 27 萬人。

五、其次，無薪假的人數升高，也是一項值得重視的指標。無薪假是指勞資雙方協商減少工時的人數，廠商之所以需要減少工時，自然是因手上無工可做，不得不然的權宜之計。若無薪假僅是短暫的調節，其衝擊尚不至太大，但當實施無薪假的企業逐漸增加，自然是勞動市場的警訊。以金融海嘯為例，最嚴重的時候，國內 2009 年初曾有超過 900 家業者實施無薪休假，受影響的員工人數一度高達 23.9 萬人。今年九月中旬實施無薪假的企業家數提升至 19 家，而影響的員工人數也比八月中旬多出兩百多人，從絕對人數來看，無薪假的人數還不算高。但是這個升高的趨勢卻令人擔憂，年底前如果這項數據持續升高，那就是在預告勞動市場已出現轉向了。

六、其三，勞動市場求供倍數也是觀察就業情勢的重要參考數據，這項數據以人力需求為分子，人力供給為分母，當數值等於一表示平均每位求職者可有一個工作機會，在每次勞動市場轉向時，這項指標都會有微妙變化。以 2010 年台灣逐漸脫離金融海嘯谷底時，求供倍數即由 2009 年的 0.82 倍回升至 1.26 倍，去年平均更達 2.0 倍，但今年以來呈持續下滑的趨勢，由最高峰的 3 月 2.39 倍降至 8 月的 1.93 倍。從絕對數字來看，求供倍數仍不算低，但從其下滑的趨勢來看，卻也令人憂心。

七、一般而言，失業率的變化總是落後於生產面的景氣變化，因此失業率一直被認為是反映景氣的落後指標，主因多數企業面臨不景氣時，不會立即裁員，而是以減少工時、暫緩人力招募因應，待景氣嚴冬難以承受時，才會出現大量解僱潮，失業率到此時才會大幅提高。以此而言，我們目前的失業率 3.90%仍創下近十五年同月最低，以經季節調整後的失業率 3.74%，也是今年以來最低，確實還沒有反映出口、生產的不景氣。

八、但這並非表示我們勞動市場平靜無波。近期有不少關於企業裁員的消息傳出，若干消息雖被業者發表聲明澄清，但部分卻也真有其事，例如來台五年的知名團購網站 GROUPON（

立法院第 8 屆第 8 會期第 5 次會議議案關係文書

酷朋)退出台灣市場，結束台灣業務，資遣逾百人。以全球景氣走緩，我國出口表現欠佳，透過產業關聯的影響，勞動市場遲早會被波及，台灣勞動市場如今雖還未達「山雨欲來風滿樓」的地步，但卻已有「西風愁起綠波間」的感覺。

九、我們今年以來的出口、生產表現，的確不如預期，但油價、電價的大幅調降，卻也造福了民眾，使得實質國民所得毛額（GNI）成長率創下近五年新高。經濟數據好壞參差其間，我們對景氣的評估需詳實而周延，不應盲目悲觀或樂觀。同樣的，勞動市場失業率仍低是事實，然關廠失業人數走高、無薪休假人數增加、求供倍數下滑也是事實；勞動市場如今雖尚未轉向，但似已出現轉向的訊號，毛內閣應提早因應。