

說明：

- 一、主計總處今年八月更新全年經濟成長預測，因出口面臨巨大逆風，主計總處下修全年經濟成長率預測至 1.56%，與原本的 3.28%相差 1.72 個百分點，為 2010 年以來近 6 年最差。其中第 2 季 GDP 成長率僅 0.52%，跌破外界眼鏡，主要因出口慘澹。目前看來第三季也無好消息，廠商經營壓力遽增。
- 二、然自由貿易港區擬自 105 年起調漲部分優惠措施，值此時機，恐更增加廠商營運壓力，為因應全球經濟情勢不佳，預防失業率增加，建請行政院應督責相關單位暫緩實施此一政策，協助廠商度過難關。待日後經濟情勢好轉，再予調漲。

(七十五) 本院邱委員志偉，鑒於 104 年 8 月底止，國軍女性軍職人員人數為近年來最高，然而在女性高階軍官之晉升人數上，近年卻未見相對合理提高，女性軍職人員升遷發展相對居於弱勢，有違我國 101 年公布施行「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」精神，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、截至 104 年 8 月底止，國軍女性軍職人員已達 1 萬 7,134 人，為近年來最高（占全軍志願役人數比率 12.2%），其中又以士官 8,884 人最多，士兵 4,476 人次之。
- 二、然而，在女性高階軍官之晉升人數上，近年卻未見相對合理提高，尤其是近各年度女性將官頂多 1 人；且女性校官亦正逐年減少中，其至 104 年 8 月底止為 744 人，占校官總人數比率 7.1%，人數與比率均為近年來最低，似顯女性軍職人員升遷發展相對居於弱勢。
- 三、加上，女性軍職人員之職務分派過偏於非戰鬥部隊，性別分工情形嚴重，不利於性別平權之推動，有違「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」精神。

(七十六) 本院邱委員志偉，鑑於我國青年失業問題嚴重，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣青年失業問題嚴重，按 2014 年數據，可排全 OECD 第二。

整體而言，青年高失業率是全球現象。在所有 OECD 國家，2014 年，15-24 歲之青年失業率皆高於全國平均失業率。儘管相比西班牙（53.2%）、希臘（52.4%）、義大利（42.7%）等青年失業最嚴峻者，我國 2014 年青年失業率（12.63%）在有統計數字的 44 個國家中排第十一低，但若與各自國內之整體失業率對照，台灣青年失業率數字達整體之 3.19 倍，可排全 OECD 第二。至於相較鄰近日本（6.3%）、韓國（10.0%），台灣 2014 年青年失業率除較兩國為高，且自 2001 年史上首度同時超過日、韓以來，數字高出兩國的差距就

整個時段而言呈現擴大。

- 二、台灣青年就業困難本土特有成因：高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。

不過，縱然審視台灣青年就業困難問題，可以看見全球經濟發展因素，但在這裡，本席仍認為台灣青年的高失業率存在本土特有成因，因此，具政府因地制宜之改善、扭轉餘地。首先，剖析台灣的失業人口，可以看見其中最特別的，是學歷愈高失業率愈高（2013 年，台灣大專以上教育程度者失業率 4.50%，高中〔職〕4.11%，國中以下 3.53%），此一全球僅見的獨步現象。綜觀 2013 年 OECD 數據，失業率按教育程度分，普遍隨學歷提高遞減，唯獨台灣呈大專以上最高、高中（職）次高、國中以下最低。並且，根據勞動部 2014 年「青年勞工就業狀況調查」，從 2007 到 2014 年，總共有 88% 的失業青年屬自願失業。

綜上，可以得知，台灣青年就業困難的本土特有成因，是高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。要解決此一問題，核心在於調整我國高教政策、重建技職體系。

（七十七）本院邱委員志偉，鑑於現行《國軍退除役官兵就養安置辦法》規定，旅居海外而欲申請全額就養者，採自願申報名下存款、財產，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、《國軍退除役官兵就養安置辦法》第十三條第三項規定：「經核定全部供給制安置就養之退除役官兵，旅居海外長期居住者，經向服務照顧之榮服處或榮家報備，且每年經我國駐外使領館、代表處、辦事處或行政院於香港、澳門設立或指定之機構或委託之民間團體驗證者，不受第五條第一款及第六條第一項第一款所定不予安置就養之限制。」
- 二、然，相比設籍且實際台灣的退除役官兵，政府較易知曉其財產、收入；對於那些長期旅居海外者，驗證團體是否真能有效掌握其財產、收入，以防就養給付被發放給實際財產、收入超過規定的人？

（七十八）本院邱委員志偉，鑒於國防部長年未依法足額進用文職人員之情事，造成國防部本部每年人事費賸餘數均逾千萬元，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依國防部組織法第 11 條規定：「本部各職稱之官等（階）職等及員額，另以編制表定之；其中文職人員任用，不得少於預算員額三分之一。」旨在廣納優秀文官，改變組織文化。
- 二、經查：國防部本部於 102 年 1 月組織調整後，軍文職編制規劃為 609 人，依上揭國防部組