

專案質詢

8—8—5—0272

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 10 月 14 日印發

案由：本院邱委員志偉，鑑於我國青年失業問題嚴重，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

一、台灣青年失業問題嚴重，按 2014 年數據，可排全 OECD 第二。

整體而言，青年高失業率是全球現象。在所有 OECD 國家，2014 年，15-24 歲之青年失業率皆高於全國平均失業率。儘管相比西班牙（53.2%）、希臘（52.4%）、義大利（42.7%）等青年失業最嚴峻者，我國 2014 年青年失業率（12.63%）在有統計數字的 44 個國家中排第十一低，但若與各自國內之整體失業率對照，台灣青年失業率數字達整體之 3.19 倍，可排全 OECD 第二。至於相較鄰近日本（6.3%）、韓國（10.0%），台灣 2014 年青年失業率除較兩國為高，且自 2001 年史上首度同時超過日、韓以來，數字高出兩國的差距就整個時段而言呈現擴大。

二、台灣青年就業困難本土特有成因：高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。

不過，縱然審視台灣青年就業困難問題，可以看見全球經濟發展因素，但在這裡，本席仍認為台灣青年的高失業率存在本土特有成因，因此，具政府因地制宜之改善、扭轉餘地。首先，剖析台灣的失業人口，可以看見其中最特別的，是學歷愈高失業率愈高（2013 年，台灣大專以上教育程度者失業率 4.50%，高中〔職〕4.11%，國中以下 3.53%），此一全球僅見的獨步現象。綜觀 2013 年 OECD 數據，失業率按教育程度分，普遍隨學歷提高遞減，唯獨台灣呈大專以上最高、高中（職）次高、國中以下最低。並且，根據勞動部 2014 年「青年勞工就業狀況調查」，從 2007 到 2014 年，總共有 88% 的失業青年屬自願失業。

綜上，可以得知，台灣青年就業困難的本土特有成因，是高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。要解決此一問題，核心在於調整我國高教政策、重建技職體系。