

整個時段而言呈現擴大。

- 二、台灣青年就業困難本土特有成因：高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。

不過，縱然審視台灣青年就業困難問題，可以看見全球經濟發展因素，但在這裡，本席仍認為台灣青年的高失業率存在本土特有成因，因此，具政府因地制宜之改善、扭轉餘地。首先，剖析台灣的失業人口，可以看見其中最特別的，是學歷愈高失業率愈高（2013 年，台灣大專以上教育程度者失業率 4.50%，高中〔職〕4.11%，國中以下 3.53%），此一全球僅見的獨步現象。綜觀 2013 年 OECD 數據，失業率按教育程度分，普遍隨學歷提高遞減，唯獨台灣呈大專以上最高、高中（職）次高、國中以下最低。並且，根據勞動部 2014 年「青年勞工就業狀況調查」，從 2007 到 2014 年，總共有 88% 的失業青年屬自願失業。

綜上，可以得知，台灣青年就業困難的本土特有成因，是高等教育不當擴張下，高學歷勞動力供給過剩，不符合勞動力市場實際需求而形成人力資源錯置。要解決此一問題，核心在於調整我國高教政策、重建技職體系。

（七十七）本院邱委員志偉，鑑於現行《國軍退除役官兵就養安置辦法》規定，旅居海外而欲申請全額就養者，採自願申報名下存款、財產，爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、《國軍退除役官兵就養安置辦法》第十三條第三項規定：「經核定全部供給制安置就養之退除役官兵，旅居海外長期居住者，經向服務照顧之榮服處或榮家報備，且每年經我國駐外使領館、代表處、辦事處或行政院於香港、澳門設立或指定之機構或委託之民間團體驗證者，不受第五條第一款及第六條第一項第一款所定不予安置就養之限制。」
- 二、然，相比設籍且實際台灣的退除役官兵，政府較易知曉其財產、收入；對於那些長期旅居海外者，驗證團體是否真能有效掌握其財產、收入，以防就養給付被發放給實際財產、收入超過規定的人？

（七十八）本院邱委員志偉，鑒於國防部長年未依法足額進用文職人員之情事，造成國防部本部每年人事費賸餘數均逾千萬元，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依國防部組織法第 11 條規定：「本部各職稱之官等（階）職等及員額，另以編制表定之；其中文職人員任用，不得少於預算員額三分之一。」旨在廣納優秀文官，改變組織文化。
- 二、經查：國防部本部於 102 年 1 月組織調整後，軍文職編制規劃為 609 人，依上揭國防部組

織法規定，文職人員之任用不得少於 203 人。然而，101 年度至 103 年度實際進用人數各為 162 人、170 人及 173 人，占各該年度最低法定應進用員額比率為 79.41%、83.33%及 85.22%；截至 104 年度 8 月底止，文職人員仍僅 180 人，距最低法定進用員額尚不足 23 人。

三、國防部應確實依法辦理文職人員之進用，並依業務需求核實檢討預算員額，減少資源浪費。

（七十九）本院黃委員昭順，針對「跨太平洋夥伴協定」（TPP）日前終於突破萬難完成談判，籲請政府加速整合，積極爭取於第二輪開門時能即時加入。美國說得很明白，TPP 是因應 21 世紀貿易新型態而設計的協定，而且為了發揮領頭作用，自由化程度不能妥協。這意味著雖然 TPP 成員國可以毫無疑問成為下世代全球貿易秩序的先行者，但也要付出相當多的調整成本。對台灣而言，改變現狀當然必需付出成本及代價，但不改變現狀的傷害或許更重，特別是以我們目前產業及法規結構調整太慢，出口受阻，投資又不來的困境，換句話說；台灣如果還想在國際上與國爭鋒，想要提升國家的競爭力，想確保國家發展及全民福祉，「不改變現狀」已經不是選項。TPP 下次開門的時間快則一年，慢也不會拖過兩年，台灣要如何打贏這場關鍵戰役？首先必須要有計畫有步驟的安內攘外，加入 TPP 難題不少，但輕重有別。再則務必要有專責的組織（或任務編組）以統一事權，不但要被充分授權，並且作戰目標要具體明確，瞭解 TPP 的意義與困難所在。另者廣納意見的民主程序絕不能再有所失，服貿的教訓不僅讓國內經濟發展遲滯，更在國際上留下很大的不良後遺症，應確實引以為鑑！加入 TPP 是繼 13 年前加入世界組織（WTO）以來，台灣最重要的自由化契機，只有全力把握一途方是國家之福，特向行政院提出質詢。

說明：

一、由美國領軍的《跨太平洋夥伴協定》（TPP）日前完成實質談判；大約同時間，華美間的貿易暨投資架構協定（TIFA）會議也甫結束。臺灣未能爭取到美國支持加入 TPP，主要關鍵仍是卡在美豬進口問題。對此，國人必須盡早建立共識，加速經貿開放與自由化，方能盡