

織法規定，文職人員之任用不得少於 203 人。然而，101 年度至 103 年度實際進用人數各為 162 人、170 人及 173 人，占各該年度最低法定應進用員額比率為 79.41%、83.33%及 85.22%；截至 104 年度 8 月底止，文職人員仍僅 180 人，距最低法定進用員額尚不足 23 人。

三、國防部應確實依法辦理文職人員之進用，並依業務需求核實檢討預算員額，減少資源浪費。

（七十九）本院黃委員昭順，針對「跨太平洋夥伴協定」（TPP）日前終於突破萬難完成談判，籲請政府加速整合，積極爭取於第二輪開門時能即時加入。美國說得很明白，TPP 是因應 21 世紀貿易新型態而設計的協定，而且為了發揮領頭作用，自由化程度不能妥協。這意味著雖然 TPP 成員國可以毫無疑問成為下世代全球貿易秩序的先行者，但也要付出相當多的調整成本。對台灣而言，改變現狀當然必需付出成本及代價，但不改變現狀的傷害或許更重，特別是以我們目前產業及法規結構調整太慢，出口受阻，投資又不來的困境，換句話說；台灣如果還想在國際上與國爭鋒，想要提升國家的競爭力，想確保國家發展及全民福祉，「不改變現狀」已經不是選項。TPP 下次開門的時間快則一年，慢也不會拖過兩年，台灣要如何打贏這場關鍵戰役？首先必須要有計畫有步驟的安內攘外，加入 TPP 難題不少，但輕重有別。再則務必要有專責的組織（或任務編組）以統一事權，不但要被充分授權，並且作戰目標要具體明確，瞭解 TPP 的意義與困難所在。另者廣納意見的民主程序絕不能再有所失，服貿的教訓不僅讓國內經濟發展遲滯，更在國際上留下很大的不良後遺症，應確實引以為鑑！加入 TPP 是繼 13 年前加入世界組織（WTO）以來，台灣最重要的自由化契機，只有全力把握一途方是國家之福，特向行政院提出質詢。

說明：

一、由美國領軍的《跨太平洋夥伴協定》（TPP）日前完成實質談判；大約同時間，華美間的貿易暨投資架構協定（TIFA）會議也甫結束。臺灣未能爭取到美國支持加入 TPP，主要關鍵仍是卡在美豬進口問題。對此，國人必須盡早建立共識，加速經貿開放與自由化，方能盡

快加入 TPP。否則，隨著區域經濟整合的加速，對臺灣的出口與經濟，勢將形成更大的傷害。尤其對我國來說，在對外洽談簽署自由貿易協定（FTA）的布局中，TPP 很可能成為最佳、甚至唯一的突破點，政府及國人應同心協力衝刺，爭取盡快加入 TPP。

- 二、與我國關係密切的 TPP，是一個包含 12 個以亞太國家為主，人口占全球 11%、商品貿易占全球 1/3 經貿組織。12 國中，除美、日兩大經濟體，其餘亞洲國家亦多與我國經貿往來密切。它不僅是美國現階段最重要的經貿外交政策，對我國亦有非常重大意義。我國在這股席捲全球、重新劃分經貿版圖的 FTA 與區域組織熱潮中，已確定相對落後。反觀我國主要競爭對手韓國，已經與美、歐、中共、印度、巴西等全球主要大型經濟體簽下 FTA。我國融入區域組織的進度明顯落後，如果再不急起直追，未來被經貿邊緣化絕非危言聳聽。
- 三、我國突破經貿邊緣化的戰略規劃中，雖然與幾個貿易夥伴國洽商 FTA，但真正具關鍵性影響者，大概就是兩岸貨貿協議、TPP、RCEP。貨貿的重要性，在於大陸市場占我國出口四成，且早已是各國爭逐的重要市場；至於 TPP，則可讓臺灣加入一個以美、日為首的大型區域經貿體系；另 RCEP 是以中國大陸為主導，包含亞洲主要的 16 個國家，占我國出口比重比 TPP 更高。此三者，最理想情況當然是全部都能完成、加入，讓臺灣有 FTA 覆蓋的出口比重更高；但退一步看，只要任何一個有突破、能加入，都可相當程度化解臺灣經貿邊緣化的憂慮。
- 四、在韓陸 FTA 已完成簽署即將上路之際，國人實不應輕忽其影響，以為「經貿邊緣化」只是杞人憂天或「恐嚇」。事實上，許多負面影響已逐漸出現，故此盡快加入 TPP，顯然是最佳的突破點。朝野及民眾必須理性思考，在加入國際經貿體系的過程中，必然存在取捨。一味堅持遠高於國際規範的檢驗值與標準，而不衡量對整體經濟的負面影響，是否有益於經濟的長遠發展？

（八十）本院黃委員昭順，針對全民健保自補充保費上路以來，健保安全準備金已經超過 2,000 億元，社會因而有調降補充保費費率，從目前的 2%調至 1.5%之說，主管部會亦表示會「審慎考慮」，特表竊議；這項看似有利於民眾的政策「小確幸」，其實正反映了一直以來台灣社會看待健保的視野，也難怪健保問題始終紛紛擾擾，卻未見實質問題的解決與照護品質的提升。本席以為；與其在短期內放出對民眾看似利多的調降政策，還不如做好兩件事情。首先，應重新檢討整體保費的適當性與公平性，推出真正名正言順的二代健保改革；另則是，與其歡慶健保財務的短期穩定，還不如盡快做好更為長期的財務規劃。此外；面對台灣現存的高齡社會，及預判 2025 年即將到來「超高齡社會」，健保的問題更不應該和長期照護切割開來，在朝野都