

專案質詢

8-8-4-0183

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 30 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於自七、八月以來，國際金融市場震盪不已，造成市場人心惶惶，而國內所公布的各種經濟數據也都令人失望，幾乎各方都已認定下半年國內經濟不會好。在可見的未來，受制於國際經濟環境，以及國內產業轉型需要時間，出口和國內經濟景氣恐怕將維持一段低迷時期。但內部的不均和不平，卻是行政院可以隨時著手改善的事，只要一點一滴的開始做，相信民眾都會逐漸感受，如果停滯不動，結果必然積怨愈深。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、自七、八月以來，國際金融市場震盪不已，造成市場人心惶惶，而國內所公布的各種經濟數據也都令人失望，幾乎各方都已認定下半年國內經濟不會好。國際上除了美國，大都陷於對抗通貨緊縮的困局，台灣因為有總統大選的因素，幾乎無法期待執政當局推動任何政策來改善，更加令人充滿無力感。
- 二、主計總處於 8 月中旬公布今年第 2 季（GDP）的初步數字僅有 0.52%，而全年的成長率預測則從上次的 3.28%大幅下調為 1.56%，創下民國 99 年以來最低，第 3 和第 4 季的預測為 0.10%，1.9%，與原來預測的 3%以上相差甚遠。接著國發會於 8 月下旬公布的最新景氣預測，7 月景氣綜合判斷分數降至 14 分，是近 3 年 3 個月最低，景氣出現連續第 2 個藍燈，領先指標更連跌 16 個月，顯示我國景氣逐漸疲軟，未來經濟將處於低迷狀態。
- 三、不僅如此，9 月 7 日財政部海關公布 8 月的進出口統計，出口額僅有 239.3 億美元，較去年衰退 14.8%，出口連續 7 個月負成長，是民國 98 年 9 月以來最大減幅，不僅是連續 3 個月出現兩位數的衰退，更是 2008 年金融海嘯以來的最差表現。依財政部分析，8 月出口續顯疲態，主要有四大因素：一、全球景氣成長步調平緩；二、強勢美元拉低主要出口國購買力；三、我塑化大廠石化生產設備歲修；四、去年 8 月出口金額為歷年單月次高，比較基期太高。前 2 項國際因素非操之在我，而且尚未看到轉好跡象，後 2 項則是季節性因素，

立法院第 8 屆第 8 會期第 4 次會議議案關係文書

與基本面無關。以此觀之，未來數月就算出口數字好轉，也要注意是否為季節性調整，與基本面無關。

- 四、主計總處則由長期趨勢著眼，認為全球景氣復甦力道滯緩，電子產品庫存仍待去化，加上受到中國大陸供應鏈自主化排擠，使得台灣出口大幅下滑。環球透視去年 8 月預測今年全球經濟成長率可達 3.4%，但今年 7 月已下修至 2.6%；受全球景氣趨緩影響，因此主計總處預測第 3 季出口減幅將擴大至 10.05%，今年全年出口將衰退了 7.10%。以上種種數據均指出，由於台灣已失去出口優勢，短期內很難扭轉，未來更可能出現出口停滯。
- 五、然而在一片悲觀氣氛中，仍有一些好消息。美國財經月刊「全球金融雜誌（GLOBAL FINANCE MAGAZINE）於今年 7 月發表全球最富有 23 個國家排名，根據購買力平價（PPP）計算國內生產毛額，而非單以國民所得排名。統計 2009 年到 2013 年的數據結果，全球最富有的 23 個國家，排名依次為卡達、盧森堡、新加坡、挪威、汶萊等，台灣排名第 17，德國 18、日本 22、英國 23。
- 六、被列入最富有國家排名，國人可能有些驚訝，但這不是今年才如此。去年 4 月世界銀行發布國際比較項目（ICP），台灣以購買力平減後的人均所得高達 3 萬 9,059 美元，勝過日本的 3 萬 4,262 美元和韓國的 2 萬 9,035 美元；台灣物價相對便宜，是台灣購買力平價後的人均所得較日韓高的主因。再往前看，2012 年 2 月美國富比士雜誌公布最新富有國家排行榜，也是以 PPP 指數來評比，卡達當時就是全球第一，台灣則排名第 21，也是超越日本的第 25 和韓國的第 27。
- 七、以此觀察台灣這幾年民眾平均的生活品質，在全球排名中，不僅沒有變差，還有一點進步，這意味著金融海嘯後，台灣整體經濟的發展狀況仍在富有國家的排名內，並沒有落後。但這個評比，卻與多數國人的感受完全不同，因為這幾年民眾的平均實質薪資已倒退至 15 年前的水準，加上房地產價格受資金寬鬆、利率低影響，大幅上揚至難以負荷的地步，一般民眾對此普遍深感不滿。
- 八、再來看另一個數據，根據台灣經濟研究院今年 7 月的研究報告，同樣以 PPP 來換算去年台灣具有大學學歷的社會新鮮人，平均起薪為 1,761 美元，遠低於新加坡的 3,019 美元，也不如日本的 1,976 美元，甚至不如韓國 2006 年時的 1,772 美元。由此對照前面所述的台灣整體富有程度，可以確認台灣世代剝奪和貧富差距的程度，絕對比其他國家嚴重許多。台灣和國際比較並沒有輸，但台灣真正的問題在「不患寡，而患不均」。去年所以爆發太陽花學運，執政當局的确太低估了經濟不均和社會不平的嚴重性。