

預測第 3 季出口減幅將擴大至 10.05%，今年全年出口將衰退了 7.10%。以上種種數據均指出，由於台灣已失去出口優勢，短期內很難扭轉，未來更可能出現出口停滯。

五、然而在一片悲觀氣氛中，仍有一些好消息。美國財經月刊「全球金融雜誌（GLOBAL FINANCE MAGAZINE）於今年 7 月發表全球最富有 23 個國家排名，根據購買力平價（PPP）計算國內生產毛額，而非單以國民所得排名。統計 2009 年到 2013 年的數據結果，全球最富有的 23 個國家，排名依次為卡達、盧森堡、新加坡、挪威、汶萊等，台灣排名第 17，德國 18、日本 22、英國 23。

六、被列入最富有國家排名，國人可能有些驚訝，但這不是今年才如此。去年 4 月世界銀行發布國際比較項目（ICP），台灣以購買力平減後的人均所得高達 3 萬 9,059 美元，勝過日本的 3 萬 4,262 美元和韓國的 2 萬 9,035 美元；台灣物價相對便宜，是台灣購買力平價後的人均所得較日韓高的主因。再往前看，2012 年 2 月美國富比士雜誌公布最新富有國家排行榜，也是以 PPP 指數來評比，卡達當時就是全球第一，台灣則排名第 21，也是超越日本的第 25 和韓國的第 27。

七、以此觀察台灣這幾年民眾平均的生活品質，在全球排名中，不僅沒有變差，還有一點進步，這意味著金融海嘯後，台灣整體經濟的發展狀況仍在富有國家的排名內，並沒有落後。但這個評比，卻與多數國人的感受完全不同，因為這幾年民眾的平均實質薪資已倒退至 15 年前的水準，加上房地產價格受資金寬鬆、利率低影響，大幅上揚至難以負荷的地步，一般民眾對此普遍深感不滿。

八、再來看另一個數據，根據台灣經濟研究院今年 7 月的研究報告，同樣以 PPP 來換算去年台灣具有大學學歷的社會新鮮人，平均起薪為 1,761 美元，遠低於新加坡的 3,019 美元，也不如日本的 1,976 美元，甚至不如韓國 2006 年時的 1,772 美元。由此對照前面所述的台灣整體富有程度，可以確認台灣世代剝奪和貧富差距的程度，絕對比其他國家嚴重許多。台灣和國際比較並沒有輸，但台灣真正的問題在「不患寡，而患不均」。去年所以爆發太陽花學運，執政當局的確太低估了經濟不均和社會不平的嚴重性。

（五）本院許委員淑華，鑒於過去三個月股市發生劇烈震盪，出口持續衰退、房地產市場下滑，經濟成長率更面臨「保一」的生死戰，外界對於中央銀行引導資金進一步寬鬆、調降指標利率的期待升高。政府當務之急，應該是堵住資金外逃的路徑，增加資金留在台灣的誘因，並且從人口結構的角度下手，提供中高齡創業與消費的誘因，加快年輕勞動力補充的速度。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中央銀行本週四將要舉行第三季理監事會議。過去三個月股市發生劇烈震盪，出口持續衰退、房地產市場下滑，經濟成長率更面臨「保一」的生死戰，外界對於中央銀行引導資金進一步寬鬆、調降指標利率的期待升高。
- 二、我們尊重中央銀行理事會對於貨幣政策的決議，實際上，不論央行降息與否，利率政策的效應已經達到極限，再度調降的邊際效應將極為有限。所以，不論央行決議現狀不變，將維持了四年、十六季的 1.875% 重貼現率水準繼續往後延伸到第十七季，或者如市場預期的調降半碼至 1.750%，都是宣示效果較大，對總體經濟、消費、股市與房市，將不會有實質的助益。
- 三、我們要呼籲政府正視台灣經濟下行的兩個最核心的問題，其一是「銀色海嘯元年」的社會老化，其二則是全球資金大退潮所引發「資金外逃」的壓力。行政院不能讓中央銀行唱獨角戲，靠已經強弩之末的貨幣政策來勉強拉抬經濟、股市與房市，而須從人口老化與資金退潮這兩個核心問題著手，在短期內避免台灣資金外逃，在中長期擬訂對抗銀色海嘯的有效政策，才能避免台灣在這波大浪潮中遭到傷害。
- 四、美國前任聯邦準備理事會主席葛林史潘日前提出警訊，強調「政府財政問題的挑戰，遠高於貨幣政策」；葛林史潘警告說，國家如果無法解決日益惡化的財政問題，「貨幣政策將完全失去其重要性」。美國的財政赤字居高不下，今年十一月又將面臨再一次的財政懸崖衝擊，其他主要國家除了德國能夠創造罕見的財政盈餘之外，從南美、非洲、歐洲大陸到中國大陸，幾乎所有政府都陷入債台高築、政府與民間債務失控的危機。
- 五、歐巴馬政府面對這個困境，其實早有解藥。美元回流美國的趨勢已經持續了兩年，美國聯準會在停止量化寬鬆之後，原本流通在外的美元就持續回流，而且美國不斷在各州推動製造業回流政策，去年第三季，美國的 GDP 增長竟然逼近 5%，最新公布的今年第二季經濟成長率，在去年相對高基期之下還繼續增長了 2.3%，今年第二季民間消費增長 3.1%、民間投資增長 4.5%，各種表現都遠遠超過台灣、韓國這些新興經濟體之上。美國失業率不斷下滑，美元指數創下新高，更是美國資金回流、投資暢旺、消費回升的明證。
- 六、歐巴馬引導美元資金回流，但是新興市場國家則面臨史無前例的資金外逃風潮，特別是在持續六年、歐美日等國中央銀行同步狂印鈔票之後，具有國際流動能力的資金班師回美，留下來的卻是匯率貶值、失業率上揚、新興國家出口大宗物資價格腰斬、股市重挫的殘局。
- 七、台灣經濟下行的壓力，雖然不如俄羅斯、委內瑞拉、巴西、馬來西亞等國家，但是對岸的大陸經濟出現十年來僅見的壓力，我們也難免遭遇資金外流、匯率貶值、股價下跌的挑戰。很明顯地，「美元回流」是個方興未艾的重大趨勢，台灣目前所承受的壓力還沒有紓解的可能，因此中央銀行除了要維持匯率的動態穩定，避免出現致命的出口崩盤，更重要的是必須對付美元回流、資金外逃的壓力。「匯率貶值救出口」與「防阻資金外逃」的兩難抉擇，是央行總裁彭淮南眼前最嚴苛的挑戰，行政院絕對不能讓彭淮南自己扮演約翰韋恩的獨角戲，而要傾全力共同防阻台灣重蹈東南亞資金外逃的覆轍。

八、再者，2015 年是台灣銀色海嘯元年，務必開始未雨綢繆。國民黨政府在 1949 年播遷來台，當年出生的嬰兒人數突破 20 萬人，遠遠超過二戰時期台灣平均每年 8 萬人的嬰兒出生數，包括馬英九總統在內的 39 年次人口，在 2015 年全數跨過退休門檻，揭開嬰兒潮退休的銀色海嘯。今年 20 萬人退休之後，短短四年的嬰兒潮退休人口就突破每年 30 萬人，此後持續三十年不墜。

九、台灣目前堪稱內外交迫、兩面夾擊，外面有中國大陸與新興市場經濟下滑、美元資金回流的拉力，內部則有大量人口退休，生產與消費動力熄火的吸力；一吸一拉之間，造成目前台灣經濟沉重的下滑壓力，這是台灣史無前例的重大挑戰，需要政府所有部門齊心應戰。

十、上述情勢極為嚴峻，這也正是我們所以主張，央行降息與否只具指標意義，政府當務之急，應該是堵住資金外逃的路徑，增加資金留在台灣的誘因，並且從人口結構的角度下手，提供中高齡創業與消費的誘因，加快年輕勞動力補充的速度。如果沒有從「資金外逃」與「銀色海嘯」這兩個病因對症下藥，各種降息、降稅、貶匯率的措施，都只是塗塗抹抹的表面功夫，無助於紓解台灣的困境。

（六）本院孫委員大千，鑒於青年失業率居高不下，依行政院主計總處公布之 104 年 5 月人力資源調查統計結果，該月整體失業率為 3.62%，其中青年失業率 11.18%，為整體失業率之 3.09 倍，顯示青年失業率仍居高不下。雖行政院早於 96 年即推動青年就業促進方案（96-98 年）、99 年則推動協助青年就業接軌方案（99-101 年）、103 至 105 年度則執行促進青年就業方案及青年創業方案。惟青年失業率仍居高不下，相關部門應參考國際組織有關青年就業之訊息，以改善我國青年失業率居高不下之問題。爰此，特此向行政院提出質詢。

說明：

- 一、依 103 年青少年勞動統計分析可悉，98 年度至 103 年度青年有酬就業者每月主要工作平均收入各為 2 萬 0,752 元、2 萬 1,121 元、2 萬 1,403 元、2 萬 2,517 元、2 萬 3,031 元及 2 萬 3,641 元，薪資雖逐年微幅成長，然成長速度極為緩慢；另，103 年度青年從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者計 19.6 萬人，占全體青年就業者 25.87%，雖扣除逾 6 成利用課餘或假期工作者，比率降為 10.15%，然比率仍不低。由此觀之，青年的薪資成長緩慢，從事部分工時、臨時性人力或勞動派遣工作者比率不低。
- 二、聯合國發展計畫署提出青年戰略計畫，該計畫擬達成 3 個成果，1. 加強青年之經濟實力；2. 改善青年在公共議題、決策過程、政治體制中之參與權；3. 提高青年在逆境中之實現力。藉以提供青年參與社會之具體管道，以提高其就業能力。準此，相關部門可參考國際組