

專案質詢

8-8-3-0165

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 23 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於我國在國際局勢立場上的論述以及在產業上與美國緊密的關係，易於淪為與中國大陸產業是處於對立的情況，而非合作關係。但全球經濟動能已經從歐美轉向亞洲，尤其是大陸市場崛起來觀察，中國大陸理當也是我們需要鞏固的客戶選項之一。美國上游零組件及軟硬體服務業者，為能強化業務表現，如 Intel、Qualcomm、IBM、Apple，甚至捲土重來的 Google，皆努力與中國大陸政府或本土企業建立合作關係。我國廠商除了如何在美、中角力中取得發展空間是重要議題之外，也應積極思考在硬體產品主導性降低的物聯網時代中，如何讓我們的產業客戶及策略聯盟對象的選項更為多元。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、中國大陸領導人習近平 9 月下旬將至美國訪問，並與歐巴馬進行會談。一般預料人民幣匯率、南海主權、網路駭客等都可能是重點話題。尤其是 6 月上旬，美國發生聯邦人事管理局資料被駭事件，矛頭直指中國大陸所為，中國當局雖然否認，但也使得網路安全相關議題備受關注。
- 二、網路安全議題雖說是中美之間爭執的焦點，但若擴及產業發展，則與我國資訊電子（ICT）產業脫不了干係。長期以來，電腦產業向來以美國業者為領頭羊，從中央處理器到核心的作業系統，皆是美國 Wintel 架構所主導。在產業價值鏈分工中，美國以品牌經營為主，台灣則以產品設計與代工為主，可謂各司其職。
- 三、但因電腦應用的敏感性，讓中國大陸對美國電腦產品多所顧忌。2013 年棱鏡門事件之後，大陸政府更是加強對資訊安全方面的工作。對於 Cisco、IBM、Google、Qualcomm、Intel、Apple、Oracle 及微軟（大陸媒體稱之為八大金剛）等占據市場重要地位的美國電腦軟硬體

立法院第 8 屆第 8 會期第 3 次會議議案關係文書

公司更是加大防備，積極進行「去 IOE」（IBM, Oracle 及 EMC）與「設備採購國產化」的運動。

四、舉例而言，中國大陸為了管控設備或是轉換成大陸業者所生產的設備，先以極度重視資訊安全，且受國家高度管制的金融業著手。2014 年中國銀監會發布關於加強銀行業網路安全和資訊化建設指導意見 39 號文，除提出銀行業資訊化相關量化目標外，指導原則與任務要求皆再三強調「自主創新」的必要性，並鼓勵產學合作開發相關資訊安全技術，致力推動大陸國產化軟硬體解決方案。

五、今年初，大陸銀監會會同工信部又進一步發布 317 號文，有關銀行業應用安全可控信息技術推進指南，內文指出基於資訊安全控管原則，要求銷售給中國大陸銀行的系統設備業者，均必須公開智慧財產權以及開放原始碼。這些措施非常不利於歐美業者，因為事關歐美企業近 5,000 億美元的市場，遭到歐美資通訊廠商集體反對，美國 17 家商會團體甚至聯名要求美國政府應該出面干預。由於規定爭議過大，目前已決定暫緩實施。

六、從上述指導原則執行與否，皆能感受美中之間的角力。也因為大陸市場對在全球經營的廠商有著舉足輕重地位，美國大廠無不小心翼翼思索經營策略，希望能與大陸產業取得雙贏局面。從全球伺服器大廠惠普科技（HP）將中國大陸伺服器與網路設備的業務主導權交由大陸清華紫光，就可理解美國公司在大陸市場拓展的瓶頸，以及其突破的策略作法所在。

七、台灣資訊產業過往在美國品牌明確的產業分工體系中，努力找出賴以生存的空間。但當美國品牌市場地位受到威脅時，也讓承接美國訂單的我國業者受到波及。此外，中國大陸在政府主導下，從終端產品銷售、製造乃至上游零組件採用，都以提高本土自主為政策目標，而對台灣業者的影響就不僅止於代工產業，更延伸至上游零組件產業，而引發紅色供應鏈相關議題討論。