

專案質詢

8-8-2-0161

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 16 日印發

案由：本院許委員淑華，面對今年經濟成長率持續下修的窘境，政府應再加碼推動「鼓勵台商回台投資方案」，除提供相關優惠措施外，並須協助解決勞動力和土地取得的困難，以激發廠商投資意願。儘管總統大選四個月之後就要舉行，行政院目前絕對不能懷有「看守政府」的心態，面對景氣下滑的現實，亟應參採加碼推動「鼓勵台商回台投資方案」的建議，積極調查發掘大陸台商轉型升級與回台投資的需求，協助解決勞動力和土地取得的困難，並提供相關優惠措施，以激發廠商投資意願。在此同時，「經濟體質強化措施」、「生產力 4.0 方案」和「產業轉型升級方案」等政策之推動，也應配合加強吸引台商回台從事高附加價值的生產活動，藉著「客製化吸引戰略」的制定與執行，主動針對可能回台的產業規劃在台投資之創新營運模式，藉此重建台商全球產業供應鏈地位，從而有效振興台灣經濟。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、面對今年經濟成長率持續下修的窘境，日前全國工業總會理事長許勝雄在全國工業團體領袖會議上，向行政院長毛治國提出建言，強調「推動台商回台投資是促進台灣經濟與產業轉型的重要工作」；他同時呼籲政府應再加碼推動「鼓勵台商回台投資方案」，除提供相關優惠措施外，並須協助解決勞動力和土地取得的困難，以激發廠商投資意願。
- 二、前往大陸及其他地區投資設廠的海外台商，向來是台灣產業競爭力的海外延伸，許理事長提出上述建言，凸顯兩個緊迫課題：一方面是在大陸投資成本日益升高和投資環境轉變的情勢下，台商的確面對著各式各樣的經營壓力，這些壓力未來都將影響其在台灣母公司的

立法院第 8 屆第 8 會期第 2 次會議議案關係文書

營運；二方面則是政府具有極大責任，為這些台商提供有助於其轉型升級與競爭力提升的投資環境，採取積極的支援政策吸引台商回台投資，才能發揮重新打造台灣產業競爭力與創造就業機會的雙重效益。

三、自 1980 年代後期以來，基於容易取得豐富且廉價勞動力、土地，且符合國際大廠海外生產佈局要求等現實考慮，台商大量前往大陸投資，促成兩岸經貿密切關係與兩岸產業緊密結合。2000 年以來，台商對大陸投資占對外投資總金額的比例，已經高達 70%，其中 2014 年台灣上市上櫃公司赴大陸投資達 1,147 家，占全體上市櫃公司總家數 77.45%，而這些企業大陸投資的獲利，也已經成為支持台灣母公司成長的重要支柱。

四、然而，今年 5 月坊間媒體以「台商撤離中國，這次來真的」為題，報導東莞台商大量撤離，且估算近 2 年從中國撤出的資金，超過了 500 億元新台幣，顯示台商未來在大陸的發展，確實已經遭遇極為嚴峻的考驗。

五、事實上，近年來隨著人口紅利消退，已導致華南與華東地區台商一起陷於經營上的困境，包括缺工情形嚴重、基本工資每年以 10 至 15% 的比例逐年調升、5 險 1 金等社保暨規費增加使僱用成本上升、勞動合同法的實施與集體協商制度的推動使得勞動問題處理複雜化、租稅優惠漸失且查稅愈趨嚴格，以及環保規定漸趨嚴格但執行缺乏標準等問題，都對台商營運帶來極大的挑戰。

六、尤其在市場競爭上，除了紅色供應鏈崛起的威脅之外，大陸私營企業的崛起對台商更是一大壓力。若從出口統計觀察，2010 年大陸民營企業出口在出口總額中所占比重只有 28.2%，但是 2015 年 1 至 7 月則上升至 44.7%；相對地，外商投資企業出口則由 2010 年的 55.9%，降至 44.44%，顯示大陸本土中小企業在從外資學習代工技術與外銷營運能力後，藉由低價搶單也已經開始茁壯，進而取代台外資，成為中國大陸出口的主力。

七、面對中國大陸投資環境惡化及台資企業外移應變的需求，行政院曾參考「美國製造業回流」政策，自 2012 年 11 月起推動為期兩年的「加強推動台商回台投資方案」。雖然該方案共有 65 申請案，投資新台幣 2,411 億元，並提供 3 萬 9 千人就業，成果相當可觀，但遺憾的是，該方案於 2014 年 12 月底屆期之後，行政院並未推出新的方案，協助大陸台商進行轉型與生產基地的移轉。

八、反觀美國，過去 5 年間積極執行製造業回流政策，已經成功吸引 350 家美國企業回流，創造約 4 萬個工作機會。回流的產業涵蓋運輸設備業、電機設備、電腦與電機產品、機械業、成衣與紡織、金屬加工品和食品等。探究所以能夠創造顯著效益的原因，除得利回流企業界強化企業品牌形象的努力外，美國政府的支持和獎勵措施，更是主要原因。

九、反觀台灣，儘管行政院因應景氣低迷情勢，前不久已經宣布經濟體質強化措施，採取「出

立法院第 8 屆第 8 會期第 2 次會議議案關係文書

口拓展、促進投資和產業升級」等作法，但在「吸引台商回流」方面，卻未見到積極、具體作為，殊為可惜。我們觀察「美國製造業回流」政策的成效，回流的美國企業都能更加著重導入自動化和新興技術，例如採用 3D 列印、流程再設計、提高生產力、研發和精實管理等有助創造高附加價值的生產活動，對美國製造業復興貢獻卓著，值得相關主管部門參考。