

下，世界各國也紛紛改變以徵兵為主的兵役制度，朝向募兵制發展。

四、易言之，現代戰爭不再強調「以量取勝」，而是重視「量少質精」。以美國著名軍事歷史學家衛格利（Russell F. Weigley）的話說，就是「送子彈而非送人」。我國目前的軍事戰略規劃以及防衛作戰構想，採取的正是此種思維。從歷來國防部公布的國防報告書等重要軍事文件，顯見國軍早已前瞻現代戰爭形態朝數位化、科技化、精準化及自動化發展，火力取代人力、質量取代數量、機動取代集中是主要方向。在此趨勢下，軍隊需要長期的訓練，更要有專業化、高素質及長役期的人力，才能發揮硬體裝備最大效能。

五、我國推動募兵制的第二個原因，是徵兵役期的影響。我國服兵役役期歷經幾次修正，在現行徵兵制度下，役男役期縮短到僅有 1 年，扣除基礎訓練及學生時期軍訓課程的折減，服役時間僅剩 8 至 10 個月，導致徵兵制的兵員稍事訓練成熟即面臨退伍。此種結果導致兩個負面影響，其一是在最需要專業人力的情況下，部隊人員更替頻繁，使得軍事專業不易蓄積，連帶影響新武器裝備的效能；其二是由於服役者出自義務而非自願，部分人抱著數饅頭心態入營，不僅難以全心投注於戰訓，反而造成部隊管理上的困擾。僅此兩點，就有必要改革。

六、在現行兵役制度下，國軍專業化不僅面臨役期縮短的挑戰，還有少子化趨勢導致人員不足的困境。依內政部推估，105 年以前，每年役男數平均約 11 萬人。惟少子化趨勢，將自 107 年起產生衝擊，至 113 年估計役男人數將僅餘約 8 萬人。若按目前國軍總額，勢必出現兵源不足的現象，因此，以質取代量、以能力取代人力是必行的方向。在募兵制下，一方面能夠藉由調整服役年齡，增加招募人數，擺脫出生人口下降的限制；最重要的是，志願役士兵最低服役年限延長為 4 年，多出來的訓練時間，可保證培養出具備所需專業的人力。若再加上留營制度的強化，將可確保部隊的可恃戰力。

七、現代化的戰爭形態，促使世界各國積極推動兵役制度的改革，特別是美國第一次波斯灣戰爭期間，憑藉制空、制電磁等高科技武器及高素質部隊，僅花費數月時間，最後以不到 150 人的死亡人數，戰勝擁有百萬兵力的伊拉克，讓人徹底見識到以志願役為主力的美軍強大戰力。這場戰爭也刺激各國競相展開軍事事務革新，包括兵役制度的改革。我國從徵兵制走向募兵制，因應國際趨勢是主因之一。未來隨著志願役制度的逐步完善，將可結合現代戰爭形態，同時補足役期不足的缺漏，進而使國軍在武器裝備效能日益強化同時，人力水準亦可同步提升，進而使國家安全獲得更堅固的保障。

（四十）本院許委員淑華，針對日前中午過後一場傾盆豪雨，造成南投市內興里中興路、南投監理站前、田園街、魚市場後面等許多地方首次淹水，本席要求行政院責成所屬，儘速解決淹水問題，以解決民眾水患之苦，減少人民生命財產損失。爰此，特向行政院提出緊急質詢。

說明：如案由。

（四十一）本院許委員淑華，鑒於「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症」（MERS）之疫情仍在南韓持續蔓延中，死亡者之中，六十歲以上者佔了幾近八成。對於已經步入高齡化的台灣社會，這個看似對老年人威脅較大的傳染病，政府應該格外提高警覺，行政院也必須責成所屬做好防疫工作。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、「中東呼吸症候群冠狀病毒感染症」（MERS）之疫情仍在南韓持續蔓延中，已經有 179 人確診，27 人死亡；死亡者之中，六十歲以上者佔了幾近八成。對於已經步入高齡化的台灣社會，這個看似對老年人威脅較大的傳染病，自然要格外提高警覺。
- 二、雖然世界衛生組織認為 MERS 在韓國尚無社區感染跡象，也還不用將韓國列為旅遊警示區，但台韓相距不遠，雙方往來密切，防疫如作戰，千萬不能輕忽；尤其已知泰國也有一例 MERS 的確診，雖是由中東傳入，但全世界已經是個地球村，亞洲國家既然已有兩國「淪陷」，台灣雖不必恐慌，但務必警戒，因為 MERS 比 SARS 更難控制。根據中研院生醫所兼任研究員何美鄉表示，疫情控制之觀察重點在於病毒之傳播力，當年 SARS 病毒先從蝙蝠、果子狸到人類，某株病毒在人類身上變異後，才造成大規模傳染，現在的 MERS 病毒是從駱駝直接傳染到人類，而不是在人體上變異才擴大傳染，因此 MERS 疫情比 SARS 更難控制。
- 三、2003 年 SARS 自中國大陸經由旅遊、商貿、移民人群，迅速擴散到香港，並由香港再擴散至越南、新加坡、台灣及加拿大的多倫多。事實上 SARS 在 2002 年 11 月就已出現全球第一個病例，但由於中國政府在疫情發生初期對疫情刻意隱瞞，因而加劇其蔓延速度。在 2003 年 5 月間，北京和香港的疫情最為嚴重。
- 四、台灣是在當年 3 月 14 日宣布第一個 SARS 確診病例；然而直到 4 月 19 日在台灣舉辦全球第一場 SARS 國際研討會時，台灣仍維持零死亡、零輸出、零社區感染的 SARS 三零紀錄。可是才隔兩天，在 4 月 21 日深夜就爆發和平醫院之院內感染事件，疫情告急。4 月 24 日和平醫院封院，5 月 8 日世界衛生組織將台北列為旅遊警示區，5 月 9 日華昌國宅疑似社區感染而封樓封街。一時之間風聲鶴唳、草木皆兵，從台北到中南部洽公或旅遊的人士，都被當地人視為「奧客」，人與人之間因而相互猜忌。
- 五、SARS 期間台灣的旅遊業、餐飲業一蹶不振，內需急凍。根據當時中研院經濟所的一篇研究報告推估，原先預測 2003 年 GDP 年成長率為 3.31%，SARS 發生後，從需求面估計的結果顯示，SARS 疫情將使 GDP 年成長率減少約 1.172%，影響程度超過 1/3；若從產業面估算，GDP 年成長率將減少 0.872%，影響程度亦超過 1/4。幸好後來在 6 月間疫情就得到控制，6 月 17