

專案質詢

8-8-1-0053

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，針對從 2010 年至今已經延燒五年的希臘倒債危機，終於面臨最終的審判。民主沒有帶給希臘人民榮耀與再生，不負責任的福利制度，在民主選舉的掩護之下，最終將人民帶向經濟大蕭條的災難。因此，政府、產業領袖、全體選民，都必須從希臘倒債的悲劇中深刻反省，切實推動年金改革，將財政的健全列為舉國上下共同努力的目標，戒除民主福利買票惡習，重新鞏固國家發展的基石。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、從 2010 年至今已經延燒五年的希臘倒債危機，終於面臨最終的審判。民主沒有帶給希臘人民榮耀與再生，不負責任的福利制度，在民主選舉的掩護之下，最終將人民帶向經濟大蕭條的災難。
- 二、希臘人民無疑是最大的輸家。過去五年，希臘的國民生產毛額下挫了 25%，被視為鐵飯碗的公務員，被迫裁減了 28%，留下來的公務人員則大幅度減薪，法定退休俸平均每年領到的金額驟減 41%，食物等基本民生用品消費金額縮水 29%。現在，失業率高達 26%，青年失業率更高達 48%，希臘所經歷的，早已是不折不扣的經濟大蕭條。
- 三、更糟糕的是，希臘國民面對債台高築的困境沒有反省，過去幾任總理不斷以華而不實的改革計畫，換取歐盟的援助，債務不僅沒有削減，還不斷攀升創新高。今年元月選出的左派總理齊普拉斯，選舉時高舉「民主」大旗，高喊「賴債」，把賴債美化成為「新歐洲」的口號，越來越窮困的希臘人民，竟然集體陷入賴債是公平正義的迷思，幻想歐盟等債主會同意希臘賴債。齊普拉斯上任五個月，不斷反覆的談判毫無進展，反而將希臘帶到最終倒債、國家破產的道路。
- 四、希臘的悲劇對台灣是個非常大的警惕，台灣與希臘地理上相隔甚遠，但是在民主制度與財政危機上，卻有許多驚人的相似之處。其中最令人擔憂的就是退休金制度。希臘財政是被

立法院第 8 屆第 8 會期第 1 次會議議案關係文書

富有階層的逃稅，以及肥厚的退休金拖垮的；富有階級的逃稅讓政府稅基流失，而優渥的退休金給付，又淪為民主選舉政府綁票的工具，一旦跨過入不敷出的紅線，政府財政就一路沉淪，永無回頭之路。

- 五、希臘的財政崩潰，關鍵就在「福利買票」的民主制度。在 2010 年出現財政危機之前，希臘的退休制度是西歐與南歐國家當中最優渥的，政府每年花費 GDP 的 17% 在退休俸的發放與提撥，比例居歐洲國家之冠，即使經過五年的撙節，2014 年底還有 265 萬人每月領取退休俸，且有 49% 的希臘家庭，仰賴月退俸為主要、或者唯一的經濟來源，相對上，還在工作領取薪水的人口，竟然只有 36%。
- 六、即使經歷五年痛苦的撙節，但是目前希臘每名退休人員，平均月領 959 歐元、相當於新台幣 33,300 元的水平，還是比德國退休人員領取的 766 歐元月退俸（相當於新台幣 26,600 元）要高出 25%，也遠超過大多數西歐與北歐國家。這正是歐盟鐵了心，堅持要求希臘的退休金給付必須再下降，否則斷絕後續援助的根本原因。
- 七、台灣表面上雖然沒有希臘的債務危機，但是財政部、主計總處早已不斷發出政府債務破表的警訊。經過長年的減稅與福利買票，我們的退休金制度也早就肥大到遠遠超過歐美各國的水準。姑且不論月領七、八萬元，是歐洲退休給付雙倍的優渥制度，其實我們的軍公教退休金存在高達 8.5 兆元的給付義務缺口，勞工退休基金也存在高達 8.2 兆元的缺口，合計退休金的潛藏負債超過 17 兆元，有給付義務的軍公教人數高達 87.4 萬人，其中三分之一已經退休。軍公教退休基金破產已經是眾人皆知的必然，未來必須仰賴政府稅收補貼，但是入不敷出的政府收支實務上不可能補貼退休基金破產的缺口，十年之內，台灣如果沒有挖到石油或者出現意外的財政收入，政府財政破產幾乎已經是無可避免的災難。
- 八、財政健全是國家長遠發展最重要的根本，台灣沒有外債，但是我們的財政基石早已搖搖欲墜，加計退休給付缺口的政府債務總額將近 25 兆元，台灣早就是債台高築的國家。加上今年又通過規模一千億元的長照保險，還有每年耗費七、八百億元的募兵制等著推動，快速老化的人口結構讓政府稅收承受沉重的下行壓力，失控的支出增長卻無法抑制，我們正快速步入希臘的後塵。
- 九、許多人擔心「台灣財政的希臘化」，然而希臘還是歐盟國家，還有 IMF 與歐洲央行擔任救火隊，台灣沒有任何國際組織做靠山，一旦財政跨過紅線，四千億美元的外匯存底可能迅速流失，更立即面臨最終的統獨政治爭議，這將是任何人都不願見到的悲劇。我們的政治領導人、產業領袖、全體選民，都必須從希臘倒債的悲劇中深刻反省，切實推動年金改革，將財政的健全列為舉國上下共同努力的目標，戒除民主福利買票惡習，重新鞏固國家發展的基石。