

專案質詢

8-8-1-0063

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於根據中研院所做調查，全台灣收入前 5% 高所得報稅戶，2013 年其所得占全國所得比重從 2000 年的 21.4% 升高至 2013 年的 25.3%，10 多年飆高近四個百分點，顯示國內財富集中少數人現象日益嚴重。為此，政府應雙管齊下，將過於依賴出口的成長模式調整為兼顧出口和內需的新模式，同時全面檢討改善投資環境，為企業創造新的投資機會。政府也應扮演投資領頭羊的角色，致力改善財政結構，並配合退休年金制度改革，減少沒有生產力的移轉性及消費性支出，挪出更多資源投資台灣的未來，以帶動企業及外商來台投資。大家一起「投資台灣」，才能為台灣經濟和產業帶來新的希望，也才能有效紓緩所得及貧富差距問題。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、如何改善台灣貧富差距持續惡化現象，可以說是當前人民最關心的問題，也是 2016 年大選總統候選人無可迴避的政策議題。根據中研院所做調查，全台灣收入前 5% 高所得報稅戶，2013 年其所得占全國所得比重從 2000 年的 21.4% 升高至 2013 年的 25.3%，10 多年飆高近四個百分點，顯示國內財富集中少數人現象日益嚴重。
- 二、一個國家的經濟發展和所得及財富分配必須相輔相成，才有持續前進的動能，也才能得到人民的廣泛支持。而經濟發展的原動力，在於持續不斷的進行實體投資，藉以增加國內需求，創造就業機會，同時可精進生產效能，提升勞動生產力，增加勞動報酬；這也是縮小所得及財富差距的根本之道。
- 三、然而，從 2000 年以來，國內實體投資每況愈下，根據主計總處國民所得統計資料，在 2000 年以前，國內固定資本形成實質年成長率經常超過 10%，是經濟成長重要貢獻來源；但扁

政府任內（2000 至 2007 年）資本形成平均成長率驟降至 2%以下，對經濟成長的貢獻平均約僅 0.3 個百分點；到馬總統任內（2008 至 2014 年）資本形成平均成長率更降至 0.5%以下，對經濟成長的貢獻趨近於零。國內投資嚴重不足，無法創造足夠的就業機會，也無力帶動勞動生產力及薪資的提升。迄今國內實質薪資倒退回 15 年前水準，勞動薪資占國民所得分額大幅下降，可說和國內投資不振息息相關，也是近十多年所得差距擴大的主因之一。

- 四、國內投資不足反映在民間企業投資、政府及公營事業投資及外商投資的同時縮手。在民間企業投資方面，因為「出口至上」的思維，且過於依賴「台灣接單、海外生產」、「以大陸為工廠」的代工出口營運模式，在成本考量下，大量企業投資轉向海外尤其是中國大陸；國內投資動能減弱且亦偏重在出口產業，出口主力資通產業（ICT）投資即占國內資本形成三成以上，因為多屬高度資本密集的產業投資，創造就業機會有限。這樣的企業投資及營運模式，不僅受到金融海嘯後全球供應鏈調整的衝擊，而且和國內就業及薪資日益脫節，從而擴大貧富懸殊的問題。
- 五、在政府及公營事業投資方面，近年因為政府財政困難，公共建設大幅縮減，國營事業因體質不佳，財務惡化，投資規模亦持續衰退，估計今年國營事業投資將跌破 2,000 億元，比去年衰退一成，是十年來最低水準。政府及公營事業投資有帶動民間投資的領頭羊作用，公部門投資不斷縮水，是近年國內投資熄火的關鍵因素之一。
- 六、外人投資是台灣和國際接軌、提升產業競爭力的重要動能，也是過去帶動國內薪資成長的指引，但近年外人直接投資節節下降，根據經濟部投審會統計，2008 至 2014 年僑外投資年平均額不到 55 億美元，約僅扁政府時期的四成。外商不再有意願來台從事事業性投資，反映台灣經濟和薪資成長的動能正快速削弱。
- 七、台灣貧富差距的持續惡化，靠擴大社會福利的移轉性支付及提高富人稅負，皆有其限制，只能治標，略為改善現況而已。治本之道，在擴大「投資台灣」，重振經濟成長動能，創造新的工作機會及新的產業營運模式，讓被長期壓抑的勞動薪資能夠恢復並持續成長，從根本上解決所得分配問題。