

專案質詢

8-8-1-0074

立法院議案關係文書 中華民國104年9月10日印發

案由：本院許委員淑華，針對我國地方政府債台高築、入不敷出、無法財政自主的困境早已存在多年，一直到苗栗縣發不出薪水與退休金，才引起社會大眾的注意。財政改革是關係到台灣未來、刻不容緩的工作，要求行政院應責成所屬儘速提出財政改革方案，避免地方債務擴大為全國危機。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國地方政府債台高築、入不敷出、無法財政自主的困境早已存在多年，一直到苗栗縣發不出薪水與退休金，才引起社會大眾的注意。政府財政是公共服務的根本，也是不論黨派、不分統獨意識形態，每天太陽一出來就必須面對的問題。當此嚴峻形勢下，從中央到地方各級政府，從行政部門到立法院、縣市議會，所有政治人物不分黨派與層級，都應採取嚴謹、系統以及誠實的態度，面對政府財政惡化的問題，提出財政健全的全面、具體解決方案。
- 二、首先必須「急救」。苗栗目前的危機並沒有解除，我們認為行政院擬定「財政紀律異常管控機制」，一方面對苗栗提供緊急融通資金，另一方面介入縣府財政給予適當的督導與管控，是正確的作法。簡而言之，中央必須協助徐耀昌縣長，避免救援的資金在地方派系政治壓力下遭到分贓挪用，更要確保這筆緊急救援資金的確用在刀口之上。
- 三、苗栗的急救制度，對於同樣發生現金流動困境的縣市政府將有示範作用。台灣雖然高喊地方自治多年，實際上的財政劃分制度設計就是讓地方政府無法自主運作，除了金門與連江兩縣之外，從南到北不論超級都會區高雄、台北、新北，或是山明水秀的花蓮、台東，所有縣市政府都必須仰賴中央政府輸血。其中綠色執政、觀光客暴增、農舍土地爛炒的宜蘭縣，債務早已破表，貧瘠又收不到六輕稅款的雲林，則已經警告十月就可能發不出薪水。
- 四、「債務」運作的基礎就是「信心」，苗栗戳破了政府債務的信心危機，可能蔓延至其他財政困窘的縣市政府，加速問題的惡化。中央財主單位必須提高警覺，避免地方債務擴大為

全國危機，並且及早做出滅火計畫。我們必須指出，雖然今年中央政府歲收因為調高綜合所得稅等因素而超收，但是所有機構都張大了雙口想要填補財政黑洞，中央必須以謹慎的態度面對用錢單位的政治壓力，及早做出具體的規範，升高防範地方債務危機的處理演練措施，避免債信危機傳染病擴散，財政部、主計總處、審計單位以及行政院，必須儘速完成「急救方案」。

- 五、地方財政的手術，第一件工作就是要澈底杜絕作假帳的惡習，讓財政預算重回透明與誠實的軌道。接著就要具體執行開源節流的工作。地方政府稅收來源雖然有限，但是還能調高土地公告現值、開徵囤房稅、活化閒置資產，以及包括提高旅遊景點收入、增加停車費用等，端看縣市長的決心。另外，縣市政府大量裁員，並就浪費在買票意味濃厚的假牙、免費午餐、老人優惠、各種特定對象的津貼等，改採「排富條款」。上述作為若能實現，當前現金窘迫的縣市財政，定會立即而顯著的改善。
- 六、更重要的是，在人口老化的大趨勢下，老人照護的財政需求不斷膨脹，偏鄉的學校則早該廢校整併，縣市政府在權責範圍之下，將招不到學生的校舍轉為老人照護，並且活化教職員的工作內容，都將對縣市財政產生立即的助益。
- 七、在開源節流的財政手術之後，進一步應該本於「永續台灣、永續財政」的思維，澈底檢討僵化、充滿濃厚戒嚴時代意識形態的《財政收支劃分法》，從根本改革老舊、扭曲的財政制度，在重建財政紀律的同時，促使地方政府能為自己的財政健全負責。現在總統大選已火熱開打，朝野候選人都應就此提出明確政策主張。
- 八、財政健全是政府運作的根本，重要性甚至超過政黨輪替。目前從中央到地方，政府債務不斷膨脹，各種民主買票的福利支票滿天飛，退休金提撥嚴重不足，減稅、退稅更是毫無節制，造成台灣稅基不斷流失，支出卻直逼福利國家；政府財政猶如高血壓病患一般，爆發苗栗式的財政中風後，腦死只是時間早晚的問題。財政改革是關係到台灣未來、刻不容緩的工作，從中央到地方應該立即行動，再拖，就來不及了！