

兩縣之外，從南到北不論超級都會區高雄、台北、新北，或是山明水秀的花蓮、台東，所有縣市政府都必須仰賴中央政府輸血。其中綠色執政、觀光客暴增、農舍土地爛炒的宜蘭縣，債務早已破表，貧瘠又收不到六輕稅款的雲林，則已經警告十月就可能發不出薪水。

四、「債務」運作的基礎就是「信心」，苗栗戳破了政府債務的信心危機，可能蔓延至其他財政困窘的縣市政府，加速問題的惡化。中央財主單位必須提高警覺，避免地方債務擴大為全國危機，並且及早做出滅火計畫。我們必須指出，雖然今年中央政府歲收因為調高綜合所得稅等因素而超收，但是所有機構都張大了雙口想要填補財政黑洞，中央必須以謹慎的態度面對用錢單位的政治壓力，及早做出具體的規範，升高防範地方債務危機的處理演練措施，避免債信危機傳染病擴散，財政部、主計總處、審計單位以及行政院，必須儘速完成「急救方案」。

五、地方財政的手術，第一件工作就是要澈底杜絕作假帳的惡習，讓財政預算重回透明與誠實的軌道。接著就要具體執行開源節流的工作。地方政府稅收來源雖然有限，但是還能調高土地公告現值、開徵囤房稅、活化閒置資產，以及包括提高旅遊景點收入、增加停車費用等，端看縣市長的決心。另外，縣市政府大量裁員，並就浪費在買票意味濃厚的假牙、免費午餐、老人優惠、各種特定對象的津貼等，改採「排富條款」。上述作為若能實現，當前現金窘迫的縣市財政，定會立即而顯著的改善。

六、更重要的是，在人口老化的大趨勢下，老人照護的財政需求不斷膨脹，偏鄉的學校則早該廢校整併，縣市政府在權責範圍之下，將招不到學生的校舍轉為老人照護，並且活化教職員的工作內容，都將對縣市財政產生立即的助益。

七、在開源節流的財政手術之後，進一步應該本於「永續台灣、永續財政」的思維，澈底檢討僵化、充滿濃厚戒嚴時代意識形態的《財政收支劃分法》，從根本改革老舊、扭曲的財政制度，在重建財政紀律的同時，促使地方政府能為自己的財政健全負責。現在總統大選已火熱開打，朝野候選人都應就此提出明確政策主張。

八、財政健全是政府運作的根本，重要性甚至超過政黨輪替。目前從中央到地方，政府債務不斷膨脹，各種民主買票的福利支票滿天飛，退休金提撥嚴重不足，減稅、退稅更是毫無節制，造成台灣稅基不斷流失，支出卻直逼福利國家；政府財政猶如高血壓病患一般，爆發苗栗式的財政中風後，腦死只是時間早晚的問題。財政改革是關係到台灣未來、刻不容緩的工作，從中央到地方應該立即行動，再拖，就來不及了！

（七十五）本院許委員淑華，鑑於台灣連數月出口衰退，尤其占最大宗的大陸市場自過去兩位數高速成長，竟一轉而為連五月負成長，將年初十分樂觀的全年預估經濟成長率打成保三的尷尬局面；而且若此趨勢不改，將拖累整個經濟向下沉淪。在此，要求行政院及其所屬應努力發掘地理優勢、文化教養、產

業聚落、人才素質等方面的核心競爭力，招徠投資者；充分利用閒置土地，建設最誘人的經營環境，篩選世界工廠已無法容身の下游廠商回台共組完整產業鏈，以設計、品牌、創意、品質的優勢，重新出發，補足 1980 年代留下的缺口，構建高附加價值、高端商品的微型世界工廠，以大力擴張本國企業及外人直接投資支撐國內有效需求。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、台灣連數月出口衰退，尤其占最大宗的大陸市場自過去兩位數高速成長，竟一轉而為連五月負成長，將年初十分樂觀的全年預估經濟成長率打成保三的尷尬局面；而且若此趨勢不改，將拖累整個經濟向下沉淪。這的確是非同小可之事；因此當國發會邀集相關部會首長及學者專家共同研商對策，行政院毛院長也主動與會，認真參與討論，提出三個直接核心的問題，最後指示國發會在兩周內提出解決方案。
- 二、相對於毛揆的嚴陣以待，其他與會官員學者卻不覺得有那麼嚴重。主其事的國發會認為出口連月衰退，原因不外乎油價大跌、美國與中國大陸經濟復甦不如預期、希臘債務危機導致相關國家經濟動盪等。而多數與會者皆認同這只是短期經濟波動；換言之，不旋踵即將雨過天青。面對這樣的判斷，毛揆兩周內提出解決方案的指示不僅無需如此急切，而且很可能多此一舉。但我們寧可站在毛揆這一邊。一方面凡事豫則立，是否短期內隨著油價回升、希臘危機解除、美國經濟欣欣向榮，出口衰退的危機也會自然消散，殊難定論；我們還是要做好萬全準備，以免措手不及。
- 三、另一方面，台灣對大陸市場的出口急遽反轉向下，為 20 年來所首見。由於此 20 年中，我經濟成長高度依賴對世界工廠出超的增長，主力產業亦高度集中於供應原材料、關鍵零組件的中上游產業，一旦出超不進反退，則依恃 20 餘年的經濟成長模式將徹底崩潰，台灣經濟的持續運轉會面臨致命的打擊，絕不可掉以輕心。
- 四、至於此反轉是否短期現象，端視大陸世界工廠的未來而定。唯中共當局於 2007 年即已制定政策，要「騰籠換鳥」，「以世界市場取代世界工廠」；近七年劍及履及，以一連串的法規、環保要求、提高勞動條件、大幅提升基本工資等手段，使沿海加工成本直逼台灣水準。因而近年來加工廠商備感艱辛，世界工廠只會每下愈況，斷無起死回生的可能。失去此一主要去路，不僅台灣的出口難見起色，出口中間財的主力產業亦將奄奄一息。
- 五、此一巨大危機其後果不堪設想，萬不可再掉以輕心。我們提醒政府研擬對策時必須留意的重點：其一，出口衰退的主因已如上述，乃是世界工廠走向末路，台灣經濟所面臨情況有如 1980 年代後期，加工出口業一夕出走，使經濟發展模式崩潰的過程，必須儘速盤點整體產業所受到的傷害，為失去出路的中上游產業及協力廠商止血療傷，另謀出路，並極力擴

大其他尚有競爭力產業的空間，以填補缺口，使就業、生產、投資不致急速下墜，禍及經濟與社會全體。其二，由於其他出口市場取代中國大陸的可能性不高，因此不可再寄望以出口做為帶動經濟成長乃至穩健運轉的主力，必須以大力擴張本國企業及外人直接投資支撐國內有效需求。

- 六、但改善投資環境、擴大國內投資，已高喊數十年，卻事與願違，不僅國內企業對公共部門投資意願缺缺，外人直接投資更乏善可陳，因此必須由閣揆開始，下定決心，以最大魄力改弦更張，不要再搞些紙上畫畫、牆上掛掛的口號敷衍，認真地將經商環境具體改善，達到與新加坡等對手並駕的排名；努力發掘地理優勢、文化教養、產業聚落、人才素質等方面的核心競爭力，招徠投資者；充分利用閒置土地，建設最誘人的經營環境，篩選世界工廠已無法容身的下游廠商回台共組完整產業鏈，以設計、品牌、創意、品質的優勢，重新出發，補足 1980 年代留下的缺口，構建高附加價值、高端商品的微型世界工廠。

（七十六）本院許委員淑華，針對交通運輸樞紐的臺北車站，日前散發出濃濃異國風。在穆斯林開齋節，車站大廳湧入數萬外籍移工，熱鬧度過這群異鄉客的重要宗教節日。這一幕景象，增添了臺灣多元的文化色彩，也讓人領略文化融合之美。這種潛移默化、對不同文化的包容與尊重，不僅是我國文化上的重要資產，也是不同族群和諧共榮的典範。政府應該對於新移民及外籍移工導入的異地文化，視為我國的文化資產，同時也可轉換為實際的經濟產值。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、被定位為交通運輸樞紐的臺北車站，日前散發出濃濃異國風。在穆斯林開齋節，車站大廳湧入數萬外籍移工，熱鬧度過這群異鄉客的重要宗教節日。這一幕景象，增添了臺灣多元的文化色彩，也讓人領略文化融合之美。這種潛移默化、對不同文化的包容與尊重，不僅是我國文化上的重要資產，也是不同族群和諧共榮的典範。
- 二、從歷史上看，臺灣本就是一個移民社會。除了原居於福爾摩沙美麗之島的原住民，最主要的先民，是橫渡黑水溝的中國大陸移民。來自不同時期、不同地域的移民，讓臺灣社會呈現多元異質文化和宗教信仰；加上曾先後被荷蘭、西班牙和日本殖民統治，進一步引進西方文化，讓臺灣經濟還未步上全球化之前，在文化方面早已融入全球體系。近 20 多年來，隨著社會開放轉型，我國逐步開放外籍勞工，外籍通婚的比率也大幅提高。這些新移民帶來了全球各地的文化，使臺灣的文化組成更加多彩多姿。
- 三、事實上，此種多元文化的影響，早已深入臺灣社會脈絡與一般人的日常生活。例如臺灣重