

面目難辨。餐桌上的食物與其源頭愈離愈遠，消費者萎縮在工業化食物鏈的末端，在看似多元的選擇中，卻無從判斷自己每天吃下多少不良添加物。問題在，政府的食安對策始終只有宣示「加強檢驗」一途，衛福部日前宣稱要招募三千「食安志工」，但食安問題真能以「志工」補漏嗎？

- 三、其實不是台灣獨有的問題。國際近年風起雲湧的「飲食革命運動」早已指示，要終結現代食品加工鏈的戕害，免於黑心添加物及誘惑味覺的高糖、高鹽、高油脂等健康隱形殺手，最重要的關鍵在「飲食意識」的覺醒。為此，除檢視並改造整個食物生產、銷售的生態系統，民眾要回歸「慢食」，學習自然食物的調理；此外，校園中的食農教育、午餐改革，更是飲食革命力量的灘頭堡。
- 四、以往學校教育強調的是德、智、體、群、美「五育」並重，現在還應該加上第六育——「食育」。「飲食革命」的先行者都主張，食育是食安的基本防線，讓消費者在意吃下肚的食物是什麼成分、從何而來；除了價格、營養、熱量，更要在意食物的生產者和過程，以及它們對健康、環境、文化的影響，才能全方位形成監督力量。
- 五、在學術界，「食物研究」也正逐漸成為氣候變遷、全球化、糧食安全、社會公平、健康成本、文化認同等科際整合的交會點。以美國為例，包含柏克萊在內的許多大學設立「食物研究中心」和頒授學位，由食物出發，理解現代世界的消費脈絡。台大近來跨系所推出「食養城市、人文農創」為內涵的課程改造計畫，也正是這樣的思維，引領學生探究身旁的都市與食物，透過實作，反思工業資本主義的飲食倫理，批判無盡追求成長的累積型世界觀。
- 六、台灣多個縣市財政已瀕臨破產，支應「免費午費」顯已困難，結果是在有限經費下，貧乏的招標預算實難為無米之炊，業者又要將本求利，品質堪虞，甚至有時讓學生餓著肚子上課，「營養」午餐已成虛名。台南市自訂「營養午餐自治條例」，擺脫低價搶標，這是進步作法；暑假過後，台北市、台中市決定調漲午餐成本；正為錢頭疼的苗栗縣府更讓「免費午餐」政策喊停，由家長與縣府各自分攤，跨出改變第一步。
- 七、校園午餐的集體採購，是一股不可小覷的力量。全國校園營養午餐預算加上捐款，一年可達一百八十億元。以這樣的規模，若能推動優先採購在地食材，產地直送校園，既減少食物里程，也因為大家都認得在地農夫和生產者，品質更有保障。重要的是，校園中的每一張嘴，都可以成為扶植在地、環境永續，活絡地方經濟的力量。宜蘭縣用營養午餐帶動有機耕種，即值得借鏡。
- 八、長久之計，是政府推動《食育基本法》，結合民間的食育力量，啟發並引領孩子認識「真食物」，建立健康的飲食觀，成為抵禦食安危機的最佳抗體。教育下一代，由食物出發，看見在地風土、全球生態與食物的關聯，甚至鼓勵他們食用自己種植的果蔬，培養自然、科學、惜物的飲食觀，進而讓每一次的飲食選擇，成為改變的力量。

（八十）本院許委員淑華，針對財政部公布統計數字顯示 6 月份出進口

雙雙下挫，衰退幅度均擴大至兩位數，出口年減 13.9%，為近六年來最大減幅，進口則年減 16.1%。政府除了應與產業界合作，全面性檢討各產業的發展問題，確定各產業智慧製造、綠色製造、製造業服務化等發展藍圖之外，也應積極鼓勵業企業創新，培養優秀人才，才能克竟其功。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、財政部公布統計數字顯示 6 月份出進口雙雙下挫，衰退幅度均擴大至兩位數，出口年減 13.9%，為近六年來最大減幅，進口則年減 16.1%。隨後中央研究院經濟研究所將今年經濟成長率預測值下修至 3.24%，中華經濟研究院亦調降為 3.04%，今年經濟成長能否「保三」，備受國人關注。
- 二、針對今年出口不佳情勢，經濟部已責成外貿協會緊急追加 30 場海內外拓銷活動，同時研擬中長期方案，就智慧城市、雲端、物聯網、大數據、生產力 4.0 等具未來發展性之新興解決方案，建立有效孵育機制，希望形成拓展出口的新動能。這些措施固然是應對出口衰退的必要作為，但若觀察台灣當前產業發展所面對的結構性困境，即可發現迫切需要政府針對產業發展新模式，提出全面且有系統的規劃，才能有效解決產業發展面對的全球競爭壓力。
- 三、分析上半年出口出現負成長，除了導因於油價及農工原料走跌，使得化學品、塑橡膠、不銹鋼、非鐵金屬及其製品出口表現疲弱，以及全球經濟復甦力道仍顯不足、中國大陸經濟成長動能持續減弱，導致 DRAM、太陽能電池、儲存媒體、LED、印刷電路等均呈現衰退之外，更值得重視的是國內產業在國際市場上，一方面面對著傳統的經營環境困境，二方面在新興產業和新的業態領域，也遭遇發展速度上更尖銳的競爭壓力。
- 四、就產業營運環境困境而言，根據經濟部「製造業投資及營運概況調查報告」，製造業經營所面臨的外部問題，主要為「同業競爭激烈」（占逾六成），「原料成本提高」次之（占 55.1%），第三則為「勞動成本上漲」（占 42.9%）。其中民生工業主要外部困境為「原材料成本提高」（占 64.5%），資訊電子工業則面對更嚴重的「同業競爭」，占 75.0%，而「國外市場需求減緩」之業者比率亦達 41.1%，明顯高於其他業別 10 個百分點以上。綜合而言，除了中國「紅色供應鏈」崛起的影響外，台灣在全球價值鏈（GLOBAL VALUE CHAINS）轉變過程中缺乏競爭優勢，更是值得重視的問題。
- 五、就新興產業的競爭壓力而言，除了大陸 IC 設計產業成長率遠高於台灣（2014 年為 34.7%），以及中央成立 1,380 億人民幣半導體基金，帶動各地方與廠商積極投資，可能對台灣帶來衝擊外，新的產業科技革命，藉著資訊科技與製造業的深度融合，透過資訊物理系統（CPS）、工業互聯網、物聯網、服務聯網的運用，結合新能源、新材料、生物科技等各方面的

突破與跨領域融合，將在各個新興產業帶來新的競爭壓力。其中「中國製造 2025」所推動的高端設備創新工程，包括高檔數控工具機的自主研發、核心基礎零部件與關鍵基礎材料開發等策略作為，台灣科技產業尤其將有被替代的隱憂。

- 六、就新業態的競爭壓力而言，由於行動互聯網、雲計算、大數據、物聯網等與製造業、貿易和服務業的結合，也將促成經營模式的創新，藉由電子商務開創了產品銷售與服務的新業態模式。其中，大陸積極扶持「跨境電商」，2014 年跨境電子商務企業已經超過 20 萬家，平台企業已經超過 5,000 家；電子商務成交額達到 3.75 兆元，成長 39%。這樣的發展趨勢，將使大陸產品得以打破實體零售的時空與地域界限，更有效地拓展全球市場，自然也會產生替代效應。
- 七、面對出口衰退的挑戰，政府在針對出口潛力產品進行出口拓銷時，如何協助業者建立跨境電子商務平台，加強台灣電子商務平台業者與全球同業的對接合作，同時強化業者應用電子商務的能力及人力，以增強國際商務平台的新優勢，都是政府可為、當為之務。
- 八、至於新興產業與全球競爭的挑戰，則需要政府提出台灣版的工業 4.0 戰略，以形成新的營運模式和新優勢。就此而言，我們盼望行政院推動的「生產力 4.0 科技發展方案」，能夠強化智慧機械、大數據及物聯網等技術發展，進而促進產業結構優化。
- 九、但同時必須提醒的是，「生產力 4.0 方案」是否能被產業界確實認同與有效的運用，將是決定其能否發揮效益的關鍵。其中，如何促使「政府與民間攜手合作」，共同擘劃產業發展新模式，以動員與引導民間進行生產力 4.0 的創新投資，將決定產業競爭力能否真正提升。

（八十一）本院許委員淑華，鑒於政府投入公共建設可有助推動經濟成長，但錢要花在刀口上，不能再蓋出一堆蚊子館，應把預算多放在能為未來帶來生產力的重大投資上。建請行政院應該著重於未來生產力的投資，在硬體上如相關網路建置、綠能產業投資等，還有軟體上如長照、托育與托嬰上的政府投資，這些有益於未來生產力或是對社會福利支出公平部分，增加政府支出。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府投入公共建設可有助推動經濟成長，但錢要花在刀口上，不能再蓋出一堆蚊子館，應把預算多放在能為未來帶來生產力的重大投資上；杜絕蚊子館的浪費與年金改革一樣重要。
- 二、台灣政府公共建設總投資金額一年比一年少，通常經濟發展到一個地步，政府投入公建或許對經濟成長的挹注效果會越來越不顯著，但台灣目前在政府投資部分仍有很大缺口，且花在能提升未來生產力的支出太少；建請中央政府在公建投資上採取擴張做法，但必須檢