

突破與跨領域融合，將在各個新興產業帶來新的競爭壓力。其中「中國製造 2025」所推動的高端設備創新工程，包括高檔數控工具機的自主研發、核心基礎零部件與關鍵基礎材料開發等策略作為，台灣科技產業尤其將有被替代的隱憂。

- 六、就新業態的競爭壓力而言，由於行動互聯網、雲計算、大數據、物聯網等與製造業、貿易和服務業的結合，也將促成經營模式的創新，藉由電子商務開創了產品銷售與服務的新業態模式。其中，大陸積極扶持「跨境電商」，2014 年跨境電子商務企業已經超過 20 萬家，平台企業已經超過 5,000 家；電子商務成交額達到 3.75 兆元，成長 39%。這樣的發展趨勢，將使大陸產品得以打破實體零售的時空與地域界限，更有效地拓展全球市場，自然也會產生替代效應。
- 七、面對出口衰退的挑戰，政府在針對出口潛力產品進行出口拓銷時，如何協助業者建立跨境電子商務平台，加強台灣電子商務平台業者與全球同業的對接合作，同時強化業者應用電子商務的能力及人力，以增強國際商務平台的新優勢，都是政府可為、當為之務。
- 八、至於新興產業與全球競爭的挑戰，則需要政府提出台灣版的工業 4.0 戰略，以形成新的營運模式和新優勢。就此而言，我們盼望行政院推動的「生產力 4.0 科技發展方案」，能夠強化智慧機械、大數據及物聯網等技術發展，進而促進產業結構優化。
- 九、但同時必須提醒的是，「生產力 4.0 方案」是否能被產業界確實認同與有效的運用，將是決定其能否發揮效益的關鍵。其中，如何促使「政府與民間攜手合作」，共同擘劃產業發展新模式，以動員與引導民間進行生產力 4.0 的創新投資，將決定產業競爭力能否真正提升。

（八十一）本院許委員淑華，鑒於政府投入公共建設可有助推動經濟成長，但錢要花在刀口上，不能再蓋出一堆蚊子館，應把預算多放在能為未來帶來生產力的重大投資上。建請行政院應該著重於未來生產力的投資，在硬體上如相關網路建置、綠能產業投資等，還有軟體上如長照、托育與托嬰上的政府投資，這些有益於未來生產力或是對社會福利支出公平部分，增加政府支出。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、政府投入公共建設可有助推動經濟成長，但錢要花在刀口上，不能再蓋出一堆蚊子館，應把預算多放在能為未來帶來生產力的重大投資上；杜絕蚊子館的浪費與年金改革一樣重要。
- 二、台灣政府公共建設總投資金額一年比一年少，通常經濟發展到一個地步，政府投入公建或許對經濟成長的挹注效果會越來越不顯著，但台灣目前在政府投資部分仍有很大缺口，且花在能提升未來生產力的支出太少；建請中央政府在公建投資上採取擴張做法，但必須檢

討政府支出的品質。

三、這幾年政府公建投資的減少是一回事，更糟的是錢都花在不對的地方，比如蓋了一堆蚊子館，民間真正需要的基礎建設常面臨找不到錢窘境；此外，能帶來未來生產力的投資也太少，在硬體上如相關網路建置、綠能產業投資等，還有軟體上如長照、托育與托嬰上的政府投資，這些有益於未來生產力或是對社會福利支出公平部分，政府支出顯然都不夠。

（八十二）本院許委員淑華，針對希臘債務問題，引發各界熱烈討論我國財政，我們認為近年台灣社會之所以紛擾不安，部分原因來自價值觀的歧異、部分來自於政府資訊模稜兩可、部分原因則來自於執政者沒有承擔決策失敗的勇氣。誠然，縮短國人價值觀的歧異並不容易，但若儘速改正模稜兩可的統計體系，及以會養會的老毛病，隨著問題回歸理性對話，非僅年金改革得有可成之日，擾攘多年的爭議也可望劃下休止符。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日由於希臘債務問題，引發各界熱烈討論我國財政，先談談我國財政情況。我國《公債法》所設限的公債，並不包括短債及非營業基金裡的債務，然而依國際定義這兩者皆應計入，也正因如此，我國財政部所公布的債務餘額占 GDP 比率明顯低估。我國依國際貨幣基金（IMF）定義的公債餘額到底是多少？近年預算書上雖有揭露，但寥寥數行，其間又有自償、非自償之分，而自償與非自償的標準何在？地方債務多高？這三、四本帳冊始終未做有系統的整合。郭公夏五、鄧書燕說，所在皆是，是以我國政府債務到底有多少，國人豈能無惑？
- 二、回想一下過去 15 年藍綠執政期間台灣開過多少會議，民進黨時代開過全國經濟發展會議、經濟發展諮詢會議（經發會）、國家永續發展會議（經續會）等等，其中檢視年金、軍公教人員退休制度幾乎都是會議重頭戲，會議閉幕時雖每每宣布獲數百項結論，而今安在哉？再以國民黨執政這些年，開過的年金改革會議絕對超過一百場，最後也提出年金改革方案，但方案送到立法院兩年，迄今杳無音訊。綜合十多年來的經驗，年金改革成功與否不在於召開多少場會議，而在於執政者的決心。沒有決心，召開百場、千場何用？只是以會養會，徒然浪費社會資源而已。
- 三、有鑑於此，我們認為在年金改革議題上，真要做有效的討論、理性的對話，應注意以下三點：其一、弄清楚我國的財政統計：台灣的財政帳冊繁雜，不用說政治人物看不懂，恐怕不少專家也難以窺其堂奧。我們有年度公務預算、特別預算、國營事業預算，還有科學園區管理局作業基金、營建建設基金等非營業基金預算，這三、四本帳綜合起來的債務才是