

專案質詢

8-8-1-0082

立法院議案關係文書 中華民國 104 年 9 月 10 日印發

案由：本院許委員淑華，針對希臘債務問題，引發各界熱烈討論我國財政，我們認為近年台灣社會之所以紛擾不安，部分原因來自價值觀的歧異、部分來自於政府資訊模稜兩可、部分原因則來自於執政者沒有承擔決策失敗的勇氣。誠然，縮短國人價值觀的歧異並不容易，但若能儘速改正模稜兩可的統計體系，及以會養會的老毛病，隨著問題回歸理性對話，非僅年金改革得有可成之日，擾攘多年的爭議也可望劃下休止符。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近日由於希臘債務問題，引發各界熱烈討論我國財政，先談談我國財政情況。我國《公債法》所設限的公債，並不包括短債及非營業基金裡的債務，然而依國際定義這兩者皆應計入，也正因如此，我國財政部所公布的債務餘額占 GDP 比率明顯低估。我國依國際貨幣基金（IMF）定義的公債餘額到底是多少？近年預算書上雖有揭露，但寥寥數行，其間又有自償、非自償之分，而自償與非自償的標準何在？地方債務多高？這三、四本帳冊始終未做有系統的整合。郭公夏五、鄧書燕說，所在皆是，是以我國政府債務到底有多少，國人豈能無惑？
- 二、回想一下過去 15 年藍綠執政期間台灣開過多少會議，民進黨時代開過全國經濟發展會議、經濟發展諮詢會議（經發會）、國家永續發展會議（經續會）等等，其中檢視年金、軍公教人員退休制度幾乎都是會議重頭戲，會議閉幕時雖每每宣布獲數百項結論，而今安在哉？再以國民黨執政這些年，開過的年金改革會議絕對超過一百場，最後也提出年金改革方案，但方案送到立法院兩年，迄今杳無音訊。綜合十多年來的經驗，年金改革成功與否不在於召開多少場會議，而在於執政者的決心。沒有決心，召開百場、千場何用？只是以會養會，徒然浪費社會資源而已。
- 三、有鑑於此，我們認為在年金改革議題上，真要做有效的討論、理性的對話，應注意以下三

立法院第 8 屆第 8 會期第 1 次會議議案關係文書

點：其一、弄清楚我國的財政統計：台灣的財政帳冊繁雜，不用說政治人物看不懂，恐怕不少專家也難以窺其堂奧。我們有年度公務預算、特別預算、國營事業預算，還有科學園區管理局作業基金、營建建設基金等非營業基金預算，這三、四本帳綜合起來的債務才是我國中央政府負債的實況。除此以外，還有因應軍公教、勞保退休年金的龐大潛在負債，這些數字散見於預算書、決算報告，不成體系，使得外界宛如瞎子摸象。這個問題已存在 10 年以上，如今行政院既然能用大數據分析薪資問題，豈不也該花點心力，好好建置一套與國際接軌的財政統計。其二、別浪費國家資源召開大會：我國政府自 2000 年以來開會的數量在世界應是首屈一指，堪稱「亞太會議中心」；除了無以數計的全國大小會議，僅最近一年政院就召開了經貿國是會議、全國能源會議、網路智慧新台灣政策白皮書全國會議，十多年來會議報告連篇累牘，但對政府施政的助益卻是微乎其微。在年金改革這件事上，台灣所欠缺的不是開會找方案，而是做決策的決心與魄力，召開會議凝聚共識，根本是欠缺魄力的託辭。

四、其三、別再亂開選舉支票：近半世紀所有國家之所以會出現財政危機，皆與選舉有關，因為要贏得選民支持就得提出減稅、社會福利等討好民眾的政見。但天下豈有這等好事，減稅導致國庫空虛，國庫空虛哪來閒錢增加社福支出？唯一的方法就是舉債，如此政府債務豈有不升高之理？希臘如此，台灣亦然，我國今年度的社福支出高達 4,400 餘億元，占中央政府歲出 22.5%，遠超過教科文、國防、經濟發展等政事別支出，名列第一，選舉支票對財政的衝擊實為可懼。

五、近年台灣社會之所以紛擾不安，部分原因來自價值觀的歧異、部分來自於政府資訊模稜兩可、部分原因則來自於執政者沒有承擔決策失敗的勇氣。而多數民眾在混亂的資訊中，立場也變得忽左忽右，原來彼此信任的社會資本為之流失，終致功敗垂成，兩岸服貿協議如此、核四存廢如此，如今年金改革也是如此。誠然，縮短國人價值觀的歧異並不容易，但若儘速改正模稜兩可的統計體系，及以會養會的老毛病，隨著問題回歸理性對話，非僅年金改革得有可成之日，擾攘多年的爭議也可望劃下休止符。