

貨膨漲。另一方面，新台幣長期維持在相當穩定的水準，而且在國際上是一個很小的貨幣，應該不會引起國際上太大的反應。另外，央行也可以考慮調降利率，增加貨幣供給，對於刺激消費與投資都會產生一定的效果，而且由於國內物價長期穩定，增加貨幣供給應該也不會造成太大的物價波動。

五、事實上，在前年日本安倍首相推出的三支箭政策當中，就把通膨提高到 2%當成重要的政策目標，希望以溫和的通膨來增加企業的利潤，進而擴大投資、創造就業。

六、在短期政策方面，由於過去幾年社會福利支出增加，相對排擠了許多政府的投資，未來政府應該提出一些較大規模的投資計畫。目前國內最需要的投資之一，就是都市更新計畫，因為過去 50 年來，許多住宅的使用年限已經接近汰換邊緣，中央政府應該與各地方政府合作，進行大量都市更新計畫。同時，如果資金不足，政府可以引進民間資金，利用 BOT 的方式，來進行都市更新計畫。其他如擴大各地方機場設備或是基礎建設的改善，這都是國內目前所欠缺的。

七、在中期政策方面，現在國際與許多東亞國家之間正在快速洽簽自由貿易協議（FTAs），在未來幾年之內，政府應該更積極參與國際與東亞經濟整合，包括與大陸簽署的服貿與貨貿協議、與其他國家之間的雙邊 FTA、及參與多邊的國際經貿組織，包括 TPP 與 RCEP 等。

八、由於 TPP 和 RCEP 可能都會在今年年底完成第一輪協商，然後在明年生效，我們應該立即提出申請，並在未來二、三年進入 TPP 與 RCEP。

九、在長期政策方面，也是最基礎的部分，就是政府應該協助企業提高競爭力，以面對國際競爭。由於國內以中小企業為主，在研發上經常需要政府的大力協助，而利用現有大學及研究機構的研究能量來協助中小企業轉型升級是最有效的方式。政府可以在產學合作上加大力度，擴大鬆綁，讓學術界更容易與企業界進行研發合作。

（八十八）本院許委員淑華，針對行政院主計總處和跨國人力資源公司萬寶華，日前不約而同的各自發布有關近期台灣勞動市場的統計數據，與全球人才短缺情況的調查報告。前者顯示台灣 6 月的失業率，創下 15 年來的同期最低；後者則指出台灣的徵才難度，高居全球第 8。臺灣正面臨高階人才不足甚至還不斷被挖角，後續效應自然會衝擊企業的競爭力、生產力與服務客戶的能力。行政院應責成所屬從拉近學用落差、產研落差入手。也就是應該針對肩負人才培育主要職責的大學體系，責成改變目前明顯存有落差的教學內容，以及讓學術研究能夠更緊密的與產業升級相結合。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、行政院主計總處和跨國人力資源公司萬寶華，日前不約而同的各自發布有關近期台灣勞動市場的統計數據，與全球人才短缺情況的調查報告。前者顯示台灣 6 月的失業率，創下 15 年來的同期最低；後者則指出台灣的徵才難度，高居全球第 8。而勞動部勞動力發展署的統計顯示，進入暑期求才求職旺季，6 月份求供人數雙雙暴增，求供倍數達 2.22 倍，為今年第 4 個月求供倍數維持 2 倍以上水準。
- 二、綜觀這三組不同來源的數據資訊，似乎可以得到一個印象：台灣當前的就業市場，儼然已然進入事求人的階段。重點已經不再是失業的人不易找到工作，反而是企業主焦慮於人才難覓。
- 三、如果實情真是如此，那真可以算是政府的一大政績。然而今年上半年竟然有三分之二的月份呈現求供倍數超過 2 倍的水準，則主計總處統計 6 月份失業率仍有 3.71%，可能就會令人不解：這樣的落差，意味著什麼？
- 四、解讀這種一方面從人求事到事求人，甚至呈現求供倍數高達兩倍以上，另方面上半年失業人數平均卻仍達 42.7 萬人的看似矛盾現象，歸納起來，其實主要在於兩端：一端是求職者對於偏低的薪資待遇無法接受，在不願屈就的情況下，就成為主計總處統計資料上的失業人口。另一端則是求才方苦於合適的人才難覓，乃使得台灣的徵才難度，不小心就高居全球第 8。
- 五、進一步探討台灣當前就業市場這種求供兩端的兩極化現象，首先我們認為薪資水準偏低，無疑是一個重要因素。主計總處的調查報告即指出，今年 1 至 5 月的「經常性薪資」平均值雖然為歷年同期最高，但在以消費者物價平減後的「實質經常性薪資」平均值，仍低於民國 89 年的水準。也就是說，當前的實質薪資水準，甚至不如 15 年前。
- 六、再依勞動部的分析，目前就業市場主要的徵才行業是製造業、批發零售業、住宿餐飲業、運輸倉儲業等，這些求才孔急的行業，恰好都是技術門檻較低的行業。而既然技術門檻低，薪資水準自然難以飆高，從而墊高求供倍數的落差。
- 七、這種落差現象如果持續下去，甚至不斷墊高，最好的後果是求才方只好提高薪資以增加誘因。但也可能出現兩種不同的後果，一是企業主只好加速引進機器人代勞，以求一勞永逸解決招才不易的問題，而其長期效應則是可能導致就業市場規模的縮小。另一則是企業主，特別是製造業，在找不到人手的情況下，最後只好被迫讓產業外移，同樣也可能使得整體就業市場規模的萎縮。
- 八、其次的關鍵課題，則不在薪資水準的高下，而是在於徵才方苦於合適的人才難覓。萬寶華公司的相關主管在解讀台灣雇主徵才困難的原因時，就指出因全球與區域經濟及就業市場瞬息萬變，影響台灣產業快速變化，但目前既有的人才培育，不只速度跟不上產業變化，而這種學用落差加劇的現象，也導致求職者缺乏產業所需的職能、專業認證或執照。
- 九、當然，台灣徵才難度不斷升高，除了合適的人才難覓之外，也和鄰近國家以更高的薪資條件積極吸引優秀人才有關，從而導致一方面是人才難覓，另方面還出現人才外流的現象。

十、面對這種困難，不像低階人力可以引進外勞充數或把工廠外移，高階人才不足甚至還不斷被挖角，後續效應自然會衝擊企業的競爭力、生產力與服務客戶的能力。正本清源之道，可能要從拉近學用落差、產研落差入手。也就是應該針對肩負人才培育主要職責的大學體系，責成改變目前明顯存有落差的教學內容，以及讓學術研究能夠更緊密的與產業升級相結合。如果不做這些亡羊補牢的調整、校正，目前過多的大學，只會教育出一堆缺乏專長的畢業生，面對畢業即失業，或只能屈就低薪的現實人生，自然會出現求職者、求才者，以及國家競爭力三輸的結局。

（八十九）本院許委員淑華，針對近兩個月連續發生三起遙控空拍機撞一〇一大樓的事件。綜觀歐美諸國現有的法令，主要的規範著眼於幾點：一、無人機的重量不得超過廿五公斤；二、飛行高度不得超過一百五十公尺；三、操控者與無人機的距離不得超過五百公尺；四、美國規定使用者必須年滿十七歲，並通過某種筆試以取得操作執照；五、歐盟並規定，禁止在機場、敏感地區及人群上空使用。根據這些原則，目前台灣許多無人機的使用其實都已超越安全原則。中央政府應儘速參考歐美諸國現有的法令，研擬修法，以維安全。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近兩個月，連續發生三起遙控空拍機撞一〇一大樓的事件。由於第三起空拍機的使用者是來台旅遊的陸客，身分相對敏感，事件才引起政府部門的重視，對其開罰卅萬元，並研擬就相關的安全和隱私問題立法規範。事實上，空拍機與「無人航空器」或「無人機」正來勢洶洶，不僅價格越來越低，在娛樂或專業上的應用也越來越廣，若不及早規範，後果的確堪虞。
- 二、由於通訊科技的進步，加上各國相關業者的競相研發，目前市面上的無人機種類繁多，價格從數千到十幾萬元不等，已到了一般人可以消費的水準，但遙控技術及穩定度則大不相同。無人機應用於空拍，大大改變了一般攝影機的取景視野，用於動態活動的攝錄，也表現出不凡的鮮活效果；也因此，頗受各類玩家歡迎。問題在，如果無人機的穩定度不足，或使用者的操控欠佳乃至心懷不軌，這種遙控飛行器極可能對不特定公眾造成安全威脅；這正是政府不能不及早立法規範的主因。
- 三、先回顧一下無人機在國內外的若干肇事紀錄：一，去年九月，引發八仙塵爆的同一業者呂忠吉在高鐵台中站附近舉辦彩色派對，一名男子帶空拍機進場拍攝，無人機疑因受噴灑彩粉影響而失控墜落，造成現場五人受傷濺血。二，加州日前大火，消防人員前往救災時，