

專案質詢

8-8-1-0089

立法院議案關係文書 中華民國104年9月10日印發

案由：本院許委員淑華，針對近兩個月連續發生三起遙控空拍機撞一〇一大樓的事件。綜觀歐美諸國現有的法令，主要的規範著眼於幾點：一、無人機的重量不得超過廿五公斤；二、飛行高度不得超過一百五十公尺；三、操控者與無人機的距離不得超過五百公尺；四、美國規定使用者必須年滿十七歲，並通過某種筆試以取得操作執照；五、歐盟並規定，禁止在機場、敏感地區及人群上空使用。根據這些原則，目前台灣許多無人機的使用其實都已超越安全原則。中央政府應儘速參考歐美諸國現有的法令，研擬修法，以維安全。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近兩個月，連續發生三起遙控空拍機撞一〇一大樓的事件。由於第三起空拍機的使用者是來台旅遊的陸客，身分相對敏感，事件才引起政府部門的重視，對其開罰卅萬元，並研擬就相關的安全和隱私問題立法規範。事實上，空拍機與「無人航空器」或「無人機」正來勢洶洶，不僅價格越來越低，在娛樂或專業上的應用也越來越廣，若不及早規範，後果的確堪虞。
- 二、由於通訊科技的進步，加上各國相關業者的競相研發，目前市面上的無人機種類繁多，價格從數千到十幾萬元不等，已到了一般人可以消費的水準，但遙控技術及穩定度則大不相同。無人機應用於空拍，大大改變了一般攝影機的取景視野，用於動態活動的攝錄，也表現出不凡的鮮活效果；也因此，頗受各類玩家歡迎。問題在，如果無人機的穩定度不足，或使用者的操控欠佳乃至心懷不軌，這種遙控飛行器極可能對不特定公眾造成安全威脅；這正是政府不能不及早立法規範的主因。
- 三、先回顧一下無人機在國內外的若干肇事紀錄：一，去年九月，引發八仙塵爆的同一業者呂忠吉在高鐵台中站附近舉辦彩色派對，一名男子帶空拍機進場拍攝，無人機疑因受噴灑彩

粉影響而失控墜落，造成現場五人受傷濺血。二，加州日前大火，消防人員前往救災時，因現場有五台無人機在上空盤旋，致使救災工作延誤了十幾分鐘。三，今年三月，英國犯罪分子在深夜利用一架中國製的無人機，企圖將毒品、手機和武器送進貝德福郡監獄，所幸無人機掛在鐵絲網上，未能得逞。四，今年五月，一架無人機闖入美國紐約拉瓜迪亞機場的航道上，一架正在降落的飛機必須緊急拉高，才能避開撞擊。五，今年四月，日本首相官邸遭一架中國製無人機入侵，上面載有一個裝著放射物品的小瓶，最後查出是一名日本反核人士所為。

四、從以上事例可以發現，為娛樂及和平用途而發明之無人機，在某些人為疏失的情況下，可能釀成大禍（例如闖入機場航道的無人機，對飛行安全的威脅立即而明顯）；而在某些人為故意的情況下，無人機可以變成犯罪者的工具（例如偷渡非法物資進入監獄，或在飛行器上裝設爆裂物）。然而，若是能夠善加利用，無人機可以穿越空間，做到許多人們先前無法企及的事。例如，新聞媒體的採訪，透過空拍機，可以在新聞事件取得更完整而即時的影像；消防人員（而非無關的好事者）若能善用空拍機，便能早一步掌握火場的整體情況，從而有利於研判要如何著手救援。

五、從彩色玉米粉的時髦追求，竟引發八仙塵爆的恐怖燒身危機，可見，有些娛樂、消費的流行中隱藏著未知的危險，不能不加提防。事實上，無人機的興起未久，所釀事端五花八門，卻未發生太嚴重的禍害；目前各國對它的管理也方才起步，大多持寬容的態度，不致過度嚴苛。

六、綜觀歐美諸國現有的法令，主要的規範著眼於幾點：一，無人機的重量不得超過廿五公斤；二，飛行高度不得超過一百五十公尺；三，操控者與無人機的距離不得超過五百公尺；四，美國規定使用者必須年滿十七歲，並通過某種筆試以取得操作執照；五，歐盟並規定，禁止在機場、敏感地區及人群上空使用。根據這些原則，目前台灣許多無人機的使用其實都已超越安全原則。

七、空拍機及無人機的市場潮流勢不可擋，使用者只會越來越多；屆時，引發的安全及隱私侵犯問題必然愈發嚴重，必須及早防範。以法國為例，去年底曾連續出現多架無人機在七個核電廠上空盤旋，引發警方的嚴陣以待。而另一方面，美國的電子商務巨擘亞馬遜正在推動以無人機宅配送貨的服務，在這類商業需求下，美政府也不願將無人機的管理辦法訂得太過嚴苛。於是，如何兼顧商業、娛樂與公眾安全，暫時仍處於且戰且走的地步。