

經理人透過甄試擔任局處的科長，就是從根本上刺激、帶動政府新思維的嘗試。

(一三九) 本院許委員淑華，鑒於行政院主計總處日前宣布，由於外需成長力道轉弱，台灣出口持續衰退六個月，今年經濟成長率（GDP）不僅「保三」無望，連「保二」都不可得，足見當前經濟形勢之嚴峻，政府若不能儘速多管齊下標本兼治，情況恐怕還會繼續惡化，致使台灣經濟陷入衰退期。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、主計總處年初原預估今年 GDP 可達百分之三點七八，但日前公布第二季初步統計，GDP 「斷崖式下墜」到只剩百分之零點五二，第三季、第四季自然隨之下修，預估全年經濟成長率只有百分之一點五六，較原先預估目標大減，創下二〇〇八年爆發全球金融海嘯以來的新低。
- 二、按照主計總處的說法，GDP 下修主因是電子產品庫存待去化、大陸供應鏈排擠、原油物料價格下跌、陸客觀光人數結束連續十五季成長；經濟部則強調出口衰退主要是受國際景氣及油價下跌影響。主計總處及經濟部首長的說法都不無道理，國際景氣確是最大原因，不只環球透視等國際機構在今年七月下修全球 GDP，新加坡、韓國、香港近期也都下修。
- 三、問題是，七月中旬，亞洲開發銀行還預估台灣今年 GDP 可達百分之三點四，較諸南韓的百分之三、新加坡的百分之二點八與香港的百分之二點六都要高。如今一個月不到，台灣 GDP 竟然攔腰一斬，下修幅度更較其他三小龍還要大，其原因當然值得深入探討。
- 四、經濟部長鄧振中認為，出口衰退的主要因素，「應該是原油價導致石化產品價格下跌所致」。但這句話只說對了一半，其實占出口比重四成的電子產品需求銳減，庫存去化延後毋寧更為關鍵。因為台灣出口以中間財為主，上下游發生狀況，台灣都不免受到波及，因此國際油價低迷、中國大陸經濟減緩、「紅色供應鏈」在地化，在在導致台灣出口衰退，也就是台灣 GDP 下調的重要因素。
- 五、不過，台灣出口持續衰退主要是國際大環境使然，操之在人，政府和產業界所能著力的畢竟有限，短期內也很難改變。真正應該重視的，應該是可操之在我部分。事實上，出口、投資和消費暢旺與否，應該是台灣經濟發展的三大引擎，在出口低迷不振的情況下，如果投資環境能夠改善，消費能夠增加，必然有助於經濟成長。
- 六、值得注意的是，台灣目前不但民間投資意願低落，吸引外資能力更是每況愈下。根據統計，去年外商來台創新投資，創下十年新低，外商直接投資金額僅三十八點三九億美元，在亞洲主要國家排名第十一，只有越南的三分之一、菲律賓的二分之一；此外，外商投資占國內生產毛額比率只有百分之十三，不僅排名亞洲倒數第三，更遠不及全球平均值百分之

三十三點六。

- 七、瑞士洛桑管理學院分析，「政策可預測性和穩定性」、「法律系統運作效率」、「稅制競爭力」及「政府效能」是外商不投資台灣的四個主要因素，這些顯然也是拚經濟必須要加速改進的項目。另外，靈活運用貨幣政策也是促進 GDP 不可或缺的手段。經濟情勢很難令人樂觀，政府必須在可操之在我部分力求突破，否則不但「保二」已成奢望，恐怕「保一」都會大有問題。

（一四〇）本院許委員淑華，國際原油長期盤旋在一百美元以上，在去年第四季一路下滑，至年底跌破六十美元，當時不論是世銀或國內的評估，皆一致認為油價下跌有助經濟成長，並且還有抑制通膨的作用。但近期隨著出口的衰退、經濟的下修，開始有人認為油價下跌拖累出口，無助於提升經濟動能。面對混沌的經濟情勢，政府主管官員有責任把問題講清楚，而處於這個動盪的經濟體系，更應靈活調整步伐。外貿是台灣重要的成長引擎，但並非唯一，好的文化建設既可提升民眾素養，提升內需動能，更可吸引外國旅客而促進服務輸出，應是一個值得思考的政策方向。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我們回顧一下今年初各方對油價下跌的說法，世銀評估認為國際油價下跌三成，將提高全球 GDP 成長率約 0.5 個百分點；主計總處的評估是油價每跌一成，我國經濟成長可以提升 0.26 個百分點；國發會的說法是如果油價由一百美元降至五十美元，我國經濟成長可提升 0.63 個百分點；而央行總裁彭淮南三月赴立院報告時也持相同看法，他認為油價下跌對我們經濟成長會有一定的貢獻。
- 二、但隨著近幾個月台灣出口持續衰退，開始有別的聲音出現。有人說油價下跌導致我國出口汽柴油、化學品及塑橡膠大幅衰退，而這正是我國第二季出口表現不如預期的重要原因；也有人統計第二季出口衰退，光是這些汽柴油、化學品及塑橡膠就占了四成；隨著六月出口衰退幅度擴至 13.9%，這一論述愈來愈強。不過數月，這一波油價下跌竟從年初被視為有助經濟成長的功臣，轉而變成拖累經濟的變數。
- 三、把台灣經濟趨緩歸責於油價下跌，表面看起來似有幾分道理，但並不正確，我們可以用貿易條件（TERM OF TRADE, TOT）來檢視一下台灣的經濟情勢。所謂 TOT 即是以出口物價指數除以進口物價指數，升高就表示貿易條件好轉，也就是代表每一單位的出口品可以換取的進口品愈來愈多；對一國而言，貿易的單位利益升高，當然是一件好事，當然有助