

工來說，權益受損極大。政府主管機關應徹底檢討我國勞工休假與福利問題，從根本解決周休二日議題，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、我國勞工法定工時為單周 40 小時，但新法未明訂「周休二日」，許多企業亂改制度，使勞工權益受損，包括僱主採畸零工時、趁亂砍假、扣減福利等方式，但勞動部竟認定這些措施大多合法，讓勞工全面周休二日「看得到、吃不到」，政府理應修法補救。
- 二、然而勞動部提出的勞動基準法修法，卻是以單周一例一休的方式，並且讓變形工時合法化，使得勞工周休二日權益不但無法獲得保障，未來更可能有機會被惡質資方所欺壓。
- 三、更甚者，勞動部藉由修法推動周休二日的時機，卻把屬於勞工的七天國定假，順勢一併要砍掉，理由是勞工與公務員享有的國定假日要「一致性」。
- 四、然而勞工除了特休假天數與公務員不一致之外，公務員還有 5 天有薪事假，28 天全薪病假，目前勞工與公務員基準本來就不一樣，勞動部怎麼可以說為了達到國定假日一致性，所以就刻意以周休二日的名義，實際上是刪除掉勞工原有的七天國定假。所以勞動部推動的修法，不僅是為德不卒，更是協助資方將欺壓勞工的手段合法化。
- 五、爰此，特提出此質詢，要求行政院與主管單位應重新檢討周休二日修法政策，重新提出確實可行、保障勞工福祉之政策，並還給勞工七天國定假，與真正的周休二日生活。

(十) 本院許委員淑華，鑒於台灣和世界上大部分的已開發國家和開發中國家一樣，面臨人口快速老化的趨勢。參考目前全民健康保險法的保費徵收，是依「量能收入」的原則來徵收，也就是收入高的人繳比較高的保費，收入低的就繳比較少的保費，其制度設計，本身就具有所謂社會資源重分配的精神，所以長照保險的設計亦復有如此的精神。因此建請行政院應該重新思考，以長照保險來支付長照系統的財源。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、近一、二十年來，台灣和世界上大部分的已開發國家和開發中國家一樣，面臨人口快速老化的趨勢。老人常因為慢性疾病而導致的殘障失能，許多家庭成員面臨必須長期照顧失能者的沉重負擔與長期壓力。媒體也曾經報導過某位孝子，因為不堪長期照顧長輩的壓力，而導致精神崩潰甚至自殺或傷害長輩的不幸事件。事實上，長期照護在世界上任何一個已開發的國家，都是非常重要的課題，其主要原因不外乎就是人口老化。
- 二、目前台灣失能者的照護，除了家庭成員的負擔之外，其實還有一大部分是由外籍移工來擔任。美國、日本等已開發國家，他們並沒有外籍移工來幫忙照顧老人，他們完全是靠已經

建立的長期照護系統和社會安全網，來負擔照顧失能老人的責任。台灣的長期照護制度，勢在必行，這是朝野和社會大眾，毫無疑問的基本共識。也就是說，台灣要推行長照，是沒有疑問的；但是怎麼做？如何做？才是問題的癥結所在。尤其是龐大的財源負擔，更是眾說紛紜，莫衷一是。

三、政府的長照財源規劃，依照目前的說帖，是由提高遺產稅到百分之二十，和加徵營業稅百分零點五來支應。以稅收來作為長照的來源，固然有其優點，譬如說，稅收本身具有「劫富濟貧」的社會資源重分配的意義。但是稅收作為長照的財源也有其缺點，譬如說，加徵營業稅可能打擊已經疲弱不振的台灣經濟，另外提高遺產稅，由百分之十提高到百分之二十，也未必真的能有加倍的遺產稅收入，因為遺產稅係屬富人稅，而富人的財產，很容易因避稅而移置海外。而最重要的是，加徵的稅收數目，可能遠遠不及開辦長照之後所需的財務負擔。

四、衡諸世界上其他國家長照的經驗，其實長照財源的另一種系統是長照保險。以長照保險來負擔長照系統，本來是政權輪替之前國民黨智庫的主張，雖然國民黨在這次總統大選敗選，但是也不表示長照保險就是不好的政策。參考目前全民健康保險法的保費徵收，是依「量能收入」的原則來徵收，也就是收入高的人繳比較高的保費，收入低的就繳比較少的保費，其制度設計，本身就具有所謂社會資源重分配的精神，所以長照保險的設計亦復有如此的精神。另外以長照保險的制度，也可以加入「使用者付費」的觀念，畢竟天下沒有白吃的午餐，如果以稅收來支應長照的財源，就沒辦法做到「使用者付費」的精神。

五、以加稅支付長照系統的財源，有那麼多的缺點，尤其是極可能影響到台灣經濟的發展，和加重百姓的負擔，最為嚴重。日本安倍政府，本來打算提高營業稅，目前也因為日本經濟情勢的考慮，必須順延到數年之後才能實施。可見加稅其實是一個很不得已的手段，非必要用，還是不要用最好。

（十一）本院許委員淑華，鑒於最近令社會訾議的軍人虐狗案，即對國軍長久以來建立的正向形象帶來相當負面影響。如此殘忍的行為，當然必須依規依法懲處；但為了不讓憾事再度發生，我們更必須懂得尊重生命的價值，並且唾棄任何以強凌弱的野蠻暴行。一隻小狗被虐殺引發群情激憤，某種程度上也反映了社會價值觀的進步，因此要求行政院責成所屬相關機關強化生命教育，建立更好的動保機制，也能喚醒更多人珍惜並善待所有生命的意識，在一場不幸的悲劇後，為社會留下一點正面的意義。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：