

觸，日漸升高對峙。都市流浪狗管理近 10 年已成為不可缺的一課，而且還是顯學。

- 六、本院 1998 年三讀通過《動物保護法》，其後並陸續細部修正相關條文，法令不能謂不完善，但依然發生小白慘遭虐死事件。探究起來自是因為徒法不足以自行。這雖可推給社會支持力度不足，但政府整合力與執行力太差也難逃責任。
- 七、不只流浪狗問題，包括鳥類、水域的魚虎（三線鱧）棄養危害等頻頻發生，農委會是動保法中央主管機關，當然不能泰然處之，一定得有全套作法提出；才能齊一地方步調，收到統合整治效果。
- 八、應對流浪狗，自動保法頒行後一直是 TNR（捕捉／絕育／放回）政策，但立法近 20 年或許部分區塊或曾認真推動，但並未全面性認真執行，流動現象造成流浪狗數量不減反增；除非 TNR 能達到 75% 高標，且杜絕外來新狗隻進入流浪族群，否則前功盡棄。
- 九、非得有大區域、同一步調的共同治理，才可能奏效。我們建議應由中央統籌規畫，將全台灣畫出若干區塊，每一區塊指定一座山脈收容、隔離流浪狗，並執行 TNR，讓所有流浪狗絕育後在限定區域內生活，卯勁 10 年必可解決。家庭寵物則必須申報取得「狗（貓）籍」，並依法納稅，政府充裕處理寵物及流浪貓犬經費後，亦有利提高執行力。
- 十、眼前的生命教育、寵物店、繁殖場管理都是關鍵環節，現有的「寵物流行潮→寵物店濫行繁殖→高價獲利→寵物疾病不斷→棄養」，整個路徑不利流浪動物數量控制。台灣高唱人權，應澤及寵物、流浪狗等野生動物。生命教育不能只是教科書的教導，更應該是體驗，從日常生活中著手，當然包含學校的引導。

（十三）本院許委員淑華，鑒於國發會於 6 月 13 日通過「亞洲矽谷推動方案」（草案），希望使台灣成為矽谷潛力企業的成長夥伴、智慧應用的研發中心與試驗場域、亞洲區域創新交流樞紐及青年 IPO 中心。要求行政院及其所屬相關機關應從「數位國家、智慧島嶼」的國家願景的觀點，「亞洲矽谷計畫」有其推動的必要性，期盼在修正該方案時，應明確國家物聯網和智慧城市的長期發展戰略，並進一步確立「亞洲矽谷」在短中長期策略中應有的定位，以及所需要建立的創新生態系，同時規劃連結國內外企業和創新人才或團隊的重點與營運模式，才不至於讓產業發展政策淪為空談。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、國發會於 6 月 13 日通過「亞洲矽谷推動方案」（草案），希望使台灣成為矽谷潛力企業的成長夥伴、智慧應用的研發中心與試驗場域、亞洲區域創新交流樞紐及青年 IPO 中心。該方案原本列入 23 日的行政院會報告，但是因為創業圈人士反對而撤案。國發會主委陳添枝

昨日則在立法院表示，亞洲矽谷計畫是「產業發展計畫」，不是「創新創業計畫」、更不是「園區建設計畫」，沒有圈地、炒地皮、蓋園區這回事，將於近期聽取業界意見略做修正報政院核定後，積極推動。

- 二、蔡英文總統在競選期間所提出的「五大產業創新研發計畫」，與過去政府產業規劃的最大不同點表現在兩方面，一是將策略性產業與地方發展結合，強調在北中南部，打造綠能、物聯網、生技、智慧機械和國防產業等產業聚落，二是強調「堆柴理論」，連結政府、法人、研究機構、本土產業和國際聚落，推動產業創新。這樣的政策思維的確具有兼顧區域平衡發展和統合部會資源建立產業生態系（ECOSYSTEM）的意義。
- 三、如今，在桃園推動「亞洲矽谷推動方案」，固然是基於機場捷運通車後，北北桃將成為生活圈的地理與交通、桃園年輕人及高學歷人口的比例高，以及產業聚落完整等優勢，但是外界則批評「亞洲矽谷」名不副實？為何選擇桃園？甚至於對於國發會準備在機場捷運 A19 站旁的 8 公頃土地上，設置亞洲創新研發人才交流中心，並在楊梅幼獅興建 11 公頃國際青年創業村，提出質疑。這些質疑除了反映出新創業者對於過去政府創新創業機制和「重硬體」基地營運模式效益的反省之外，尤其凸顯出目前所提出的方案草案，缺乏明確的發展願景、策略定位與營運模式，而導致外界負評不斷。
- 四、就發展願景與策略定位而言，「亞洲矽谷計畫」以發展物聯網、智慧產品產業，以及成全球工業 4.0、物聯網（IOT）與大數據產業新群聚為目標，自然就應該先檢視未來台灣對於這些目標的產業與技術發展願景、現有發展所面對的瓶頸或技術、人才缺口，才能進一步確定亞洲矽谷的發展定位、重點產業項目和策略方向，以及未來進一步如何連結政府、法人、研究機構、本土產業和國際聚落，以形成可操作的生態系。
- 五、例如日本為了推動在 2030 年實現自動化駕駛、無人機、高齡家庭服務、智慧醫療、智慧房屋、智慧能源等目標，同時經濟產業省於 2015 年 10 月正式成立產官學研聯合之「IOT 推進聯盟」，推動 IOT 相關技術研發，以及促進新創事業成立的規畫模式，其目的就是要加速推廣物聯網至各產業領域，並主導 IOT 國際標準化規格，這種戰略方向明確，以結合企業與大學研究所的規劃思維，自然是國發會必須參考的。
- 六、就營運模式而言，引進創新團隊和人才，以及鼓勵企業在「亞洲矽谷」設立工程實驗室、研究中心和企業技術中心，是強化創新源頭的重要途徑，尤其需要積極規畫。例如，大陸的深圳為了發展成為全球科技創新中心，除了引進海外高層次人才與團隊創業創新的「孔雀計畫」之外，也先後建成國家超級計算深圳中心、國家基因庫和大亞灣中微子實驗室等重大科技基礎設施，同時鼓勵企業設立工程實驗室和技術研究中心等，例如華為除了與英特爾在北京成立 IOT 聯合實驗室之外，也在西安和深圳建設利 IOT 開放實驗室，致力於建構 TD-LTE 的生態系統，這種模式尤其值得「亞洲矽谷計畫」參考。
- 七、至於方案中所強調亞洲區域創新交流樞紐、串接全國創新及研發資源，及青年 IPO 中心等構想，除了應該先釐清其在政府推動智慧城市、發展物聯網、智慧物流、健康照護等產業與技術發展策略中的定位之外，由於目前國發會正在推動「創業拔萃方案」，強調引進國

際資金與專業知識及打造國際創新創業園區，而經濟部中小企業處、科技部、教育部等部會也都有創新創業計畫，這些計畫若無法有效整合，以打破各自為政的現象，並確立足以吸引創新人才和團隊進駐的營運模式，則「亞洲創新研發人才交流中心」和「國際青年創業村」的前景，的確堪慮。

（十四）本院許委員淑華，鑒於全球經濟景氣低迷不振，不見起色，一如市場預期，中央銀行理監事會議日前決議降低利率 1 碼（0.125 個百分點），重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率分別由年息 1.5%、1.875%及 3.75%，調降為 1.375%、1.75%及 3.625%。貨幣政策本來就有其侷限性，央行降息之舉只更凸顯經濟情勢危殆，值此之際，要求政府須有魄力作為，以挽頹勢。本席呼籲，提振經濟並非一行一會一部單獨之責，行政院應即召開跨部會提振經濟會議，協力作為。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球經濟景氣低迷不振，不見起色，一如市場預期，中央銀行理監事會議日前決議降低利率 1 碼（0.125 個百分點），重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率分別由年息 1.5%、1.875%及 3.75%，調降為 1.375%、1.75%及 3.625%。這是央行連續第四季的降息，目的當然是在協助經濟成長，但利率水準已經近底，貨幣政策之力終有竭盡之時，提振經濟不能只靠央行。
- 二、這一波全球經濟下行，主要源自 2008 年金融海嘯所造成的經濟大衰退，儘管美國、日本、歐盟等主要經濟體都已先後祭出大規模的寬鬆貨幣政策，包括陸續推出一波波的量化寬鬆（QE）、甚至負利率措施。但景氣復甦乏力，成長力道薄弱，世界銀行及國際貨幣基金（IMF）等國際組織不斷下修經濟展望，全球陷入長期停滯、L 型復甦的「新平庸」困境，幾已成為共識。
- 三、率先啟動印鈔機的美國，景氣好一點，聯準會去年底已啟動升息循環，但升息之路走得並不順暢，還動輒引發全球資金大移動，害苦經濟乏力的新興經濟體。英國公投脫歐則是另一隻黑天鵝，公投結果出爐之日，意外地再次掀起恐慌，引爆國際金融市場震盪；連美國經濟在聯準會主席葉倫口中都得承認「相當的不確定性」，遑論仍深陷低迷之苦的各國。
- 四、處於全球經濟長期停滯及充滿不確定性環境下的台灣，很難自外。主計總處 5 月時預估我國全年經濟成長率為 1.06%；在眾多經濟學家眼中，這是太樂觀的數字了。中央研究院甫公布每半年一次的經濟預測，就把今年經濟成長率預測值大砍 1.22 個百分點，由 1.74%下修至 0.52%。一葉知秋，何況眼下看不到一絲絲樂觀的氛圍，全球經濟下行風險已經更大，更