

專案質詢

9-1-20-0568

立法院議案關係文書 中華民國105年7月6日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於全球經濟景氣低迷不振，不見起色，一如市場預期，中央銀行理監事會議日前決議降低利率 1 碼（0.125 個百分點），重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率分別由年息 1.5%、1.875%及 3.75%，調降為 1.375%、1.75%及 3.625%。貨幣政策本來就有其侷限性，央行降息之舉只更凸顯經濟情勢危殆，值此之際，要求政府須有魄力作為，以挽頹勢。本席呼籲，提振經濟並非一行一會一部單獨之責，行政院應即召開跨部會提振經濟會議，協力作為。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、全球經濟景氣低迷不振，不見起色，一如市場預期，中央銀行理監事會議日前決議降低利率 1 碼（0.125 個百分點），重貼現率、擔保放款融通利率及短期融通利率分別由年息 1.5%、1.875%及 3.75%，調降為 1.375%、1.75%及 3.625%。這是央行連續第四季的降息，目的當然是在協助經濟成長，但利率水準已經近底，貨幣政策之力終有竭盡之時，提振經濟不能只靠央行。
- 二、這一波全球經濟下行，主要源自 2008 年金融海嘯所造成的經濟大衰退，儘管美國、日本、歐盟等主要經濟體都已先後祭出大規模的寬鬆貨幣政策，包括陸續推出一波波的量化寬鬆（QE）、甚至負利率措施。但景氣復甦乏力，成長力道薄弱，世界銀行及國際貨幣基金（IMF）等國際組織不斷下修經濟展望，全球陷入長期停滯、L 型復甦的「新平庸」困境，幾已成為共識。
- 三、率先啟動印鈔機的美國，景氣好一點，聯準會去年底已啟動升息循環，但升息之路走得並不順暢，還動輒引發全球資金大移動，害苦經濟乏力的新興經濟體。英國公投脫歐則是另一隻黑天鵝，公投結果出爐之日，意外地再次掀起恐慌，引爆國際金融市場震盪；連美國經濟在聯準會主席葉倫口中都得承認「相當的不確定性」，遑論仍深陷低迷之苦的各國。

立法院第9屆第1會期第20次會議議案關係文書

- 四、處於全球經濟長期停滯及充滿不確定性環境下的台灣，很難自外。主計總處 5 月時預估我國全年經濟成長率為 1.06%；在眾多經濟學家眼中，這是太樂觀的數字了。中央研究院甫公布每半年一次的經濟預測，就把今年經濟成長率預測值大砍 1.22 個百分點，由 1.74%下修至 0.52%。一葉知秋，何況眼下看不到一絲絲樂觀的氛圍，全球經濟下行風險已經更大，更嚴格地說，今年經濟成長率別說保 1 了，能否維持正成長，恐怕都有疑慮。
- 五、央行日前降息，並不令人意外，值得注意的是，央行總裁彭淮南另外準備了逾百頁的「參考資料」，細數國內外經濟情勢，其中並特別強調「各國決策者欲提振全球疲弱經濟，亟需續採寬鬆性貨幣政策，並配合積極的預算政策，來支持擴張性財政政策，以及進行結構性政策改革。」他並引用 IMF 大聲疾呼之語，「應速採三管齊下的政策搭配行動，才能發揮有效提振經濟的效果。」言下之意，不難理解。
- 六、根本來說，貨幣政策本來就有其侷限性，央行降息之舉只更凸顯經濟情勢危殆，值此之際，新政府須有魄力作為，以挽頹勢。我們誠摯呼籲，提振經濟並非一行一會一部單獨之責，行政院應即召開跨部會提振經濟會議，協力作為。短期間，寬鬆貨幣政策只能營造有利景氣復甦環境，但單單要靠貨幣政策，絕對無法解決當前困境，中長期勢必需要搭配進一步的擴張性財政政策，包括落實年金改革、適度提高債務上限等，以激勵需求，帶頭投資。同時，還須全力推動各項結構性改革，包括排除投資障礙、引領產業創新、落實多元出口、積極參與區域經濟整合等政策，才能再創經濟新成長動能。
- 七、另一方面，兩岸關係的發展必須正視。2015 年全球貿易成長減緩，很重要的關鍵是來自中國大陸的負貢獻，而台灣出口與中國大陸投資活動關係密切，所受到的衝擊也最大。我們不僅要關注中國大陸的經濟情勢變化，即時應對，新政府上台後的兩岸關係如何及早解凍，至少不要再惡化，才不致令我們的經濟雪上加霜。
- 八、事實上，從 1997 年亞洲金融風暴以降，國際間發生經濟金融危機的頻率已愈來愈高，彼此相距的時間也愈來愈短；英國公投脫歐對全球經濟的影響至今餘波盪漾，政府相關部會對於國際間黑天鵝事件頻生釀成的危機，更要有隨時因應大浪來襲的充分準備。