

台灣民政府的證件，到美國在台協會實地驗證是否能夠自由出入。結果證明美國並不承認這個團體與美國政府的關聯性，警察與監理機關也曾取締懸掛台灣民政府車牌的車輛。在此情況下，政府早就應該引用相關法律加以取締。任其發展的結果，果然其偏狹與歪曲的言論，隨其組織發展而引發爭端。

- 三、人民團體法需要好好修改，但修改方向是回應人民團體現在活絡的事實，通常台灣政府的公權力在遇到違法政治組織及活動時，會顧慮其可能引發政治效應與抗爭而遲疑。甚至對於違反集遊法的集會與遊行，總先包容處理，以免成為抗爭者擴大政治效應的素材。但是對於台灣民政府的處理，政府應該拿出魄力，對其存在與運作合法性加以檢視，對外公布，絕對不能敷衍塞責的任其發展，孳生更多的爭議。

（十六）本院許委員淑華，鑑於行政院長林全日前赴「三三會」對企業主演講時特別強調，「誰能增加最多就業，我就第一優先幫忙解決投資問題，就業是（政府）唯一 KPI」。林全更點出，過去台灣經濟發展出問題，主要是國內產業外移卻沒適當產業填補缺口，勞工沒有更好就業機會，形成貧富懸殊與仇富心態，要解決這個問題，必須仰賴投資。但吸引投資，不應該以外商直接投資作為政府各部門的 KPI，應思考對國人就業是否有幫助，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、林全的演講雖然沒有提出增加就業與提高薪資的具體解決方案，卻一語道破近二十年台灣經濟成長的迷思，了解問題的癥結之後，顯然比較容易找到治病的藥方。所謂台灣經濟發展迷思就是 GDP 成長看似亮眼，實質上是由外部需求所帶動，而外部需求主要來自產業外移中國，再由我方對其出口大量零組件、半成品等中間財所致。換言之，外部需求係以「台灣接单、中國生產」的三角貿易為主。這種外包型的生產模式，固然以三角貿易型態計入我 GDP，但實質受益者乃是承包代工國家之生產者（主要是中國勞工），卻無法嘉惠台灣本地的勞工。再者，近年來我勞工從 GDP 分配的比例逐年降低，相反的營業盈餘佔 GDP 比例卻向上攀升，顯見勞工拿到的經濟成長果實愈來愈少，落到資方口袋的卻愈來愈多。誠然，所得分配不均是全球產業分工的後遺症，讓資方得以找到更便宜的替代勞工，但貧富差距、所得分配不均若不儘速消弭，勢必加劇社會的矛盾。
- 二、其實，GDP 只是一個量化的數據，若不優化其內涵，使其成長確實能夠造福多數民眾，則盲目追求 GDP 成長，作為施政良窳的指標，得到的很可能是一種美麗的幻影，而人民卻依然無感。尤其，在全球化的潮流下，國際分工已打破了時空的隔閡，全球勞動力處於相同的競爭平台，於是資方擁有絕對優勢的籌碼，而勞工則在競爭激烈與替代性高的劣勢下，

薪資不但無法成長，更有倒退的趨勢。這些都沒有在 GDP 中反映出來。因此，追求 GDP 的亮麗表現之際，更應該檢視其所代表的意涵，是否與多數民眾的就業、薪資與各項福祉產生正相關，如此的 GDP 成長方有實質意義。

- 三、林全院長既然強調，增加就業是政府檢視企業投資的唯一 KPI，顯然已經找到了經濟困境的病因。過去台灣 GDP 的成長，其實是產業發展遇到瓶頸，卻以外移作為轉型的替代方案，利用國外（尤其中國）的價廉勞動力作為續命仙丹，所營造出來的迴光返照。可惜的是，在這種微弱的成長亮光下，就業機會停滯，實質薪資倒退等，都被掩蓋了。直到中國成長趨緩，也在推動產業轉型，紅色供應鏈崛起，成為台商競爭對手，導致我對中國出口嚴重衰退，且今年我投資中國廠商虧損家數已經超過半數，三角貿易似乎走到了盡頭，才迫使政府不得不正視問題的嚴重性。
- 四、儘管 GDP 的實質意涵受到質疑，而且也淪為各國執政者自我吹噓的神話，卻仍不失為衡量經濟成長或衰退的重要指標，難以廢棄不用。然而，政府的施政績效在參酌 GDP 之外，更應提出攸關民眾切身利益的指標，作為努力的方向，以補足量化數據之外，人民實際生活水準的提升。綜合上述的討論，顯然就業與所得的提升、產業在地化生產、經貿多元化、降低對單一市場的依賴，應成為新政府在經濟領域上努力打拚的目標。政府施政以增加民眾福祉為唯一的 KPI，方可擺脫保一的口舌之爭，多做些有益於多數民眾的好事。

（十七）本院許委員淑華，鑑於台美之間國防部層級最重要的對話機制「國防檢討會談」下周在華府召開，透過這個對話平台，有助於讓美方了解台灣新政府的整體國防戰略，在美方的亞太再平衡戰略下，尋求雙方在國防事務的協調合作；由於這是新政府執政後，台美國防高層首度接觸，雙方將針對未來一年的軍事交流、國防目標與軍售等議題交換意見，因此新政府應避免淪為「紙上談兵」，並注意美國新政府的動向，以有效提升台灣區域安全，爰此特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、今年這場年度會議最大亮點，應是隨團出席的國安會副秘書長陳文政。陳文政曾擔任國安會諮詢委員，以及民進黨智庫「新境界基金會」國防小組召集人，負責編撰十二本國防藍皮書。不過，如何將理論落實為行動，是蔡政府的最大挑戰。以國防預算為例，過去幾年美方官員和國會議員多次敦促馬政府提升國防支出到國內生產毛額（GDP）百分之三，日前訪台的美國國會參議院軍事委員會主席馬侃，再度提出相同呼籲。
- 二、國安會秘書長吳釗燮擔任民進黨駐美代表期間，表示民進黨支持國防預算增加到 GDP 的百分之三；在陳文政編撰的藍皮書中，建議「國防預算的嚴重短缺不僅衝擊國軍的建軍期程