

專案質詢

9-1-19-0552

立法院議案關係文書 中華民國 105 年 6 月 29 日印發

案由：本院許委員淑華，鑒於去年全國「老化指數」為九十二點一八，最快今年，最晚明年就將破百。由於台灣老化速度非常快，而且「高齡」加上「少子化」，使得台灣面臨高齡社會的衝擊既快且大，要求行政院必須加快腳步妥為因應，不要將有限資源放在錯誤的地方，才能化危機為轉機。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、所謂「老化指數破百」，就是老人比小孩多，六十五歲以上人口超過零歲到十四歲人口，代表老化情形嚴重。二〇〇五年全台「老化指數」為五二點〇五，之後逐年攀升，去年達九十二點一八。和國際相比，台灣比日本，二〇〇、德國一六一點五四、南韓九二點八六低，但比美國及澳洲七八點九五、中國大陸五八點八二高。花敬群並且表示，從過去統計來看，未來十年到二十年，台灣人口老化速度可能是全球最快。
- 二、「壽」在傳統觀念中，是人人企求的終極價值，但就眼前台灣和世界趨勢來說，最新衍生的問題是：長壽會不會變成人生的惡夢？日本去年就誕生「下流老人」這個新名詞，意指貧困弱勢、處境艱難、靠領津貼的老人。依據日本聖學院大學去年六月出版《下流老人：總計一億人老後崩毀之衝擊》一書所作定義，則是泛指收入少、存款少、依賴少，過著中下階層生活的老人。日本的社會問題常在一段時間後在台灣顯現，「下流老人」其實離我們不遠。
- 三、值此之際，正是政府對症下藥的關鍵時刻，重點應置於「第三齡」（The third age）之上。一般民眾約退休後進入所謂的「第三齡」，再到「走不動時」才進入「第四齡」，因而政府當前政策重點應在「第三齡」多作著墨。中正大學教授胡夢鯨就指出，目前政府用在「第四齡」重心較多，偏向社會福利和長期照護等區塊，更正確的做法應是關注「第三齡」，幫助這個階段的老人預防或延遲老化，避免他們成為「下流老人」，才能減輕長照負擔。

- 四、關注「第三齡」，應有策略，除了建立銀髮產業（例如「以房養老」等）之外，最務實方法是鼓勵高齡再就業。以前我們根本無法理解「老而不休」，現在長者退休後不想工作的觀念已經打破，甚至許許多多人希望的能提供高齡就業的機會，願意「活到老，工作到老」。日本為長者設立「銀髮人才就業資源中心」，媒合就業和求才的各項服務，這個部分在台灣已有起步，值得新政府持續推動，積極輔導或介入長者就業的「第二春」，以促成其腦力和體力再度發揮所長和貢獻。
- 五、台灣人口老化速度幾為全球之冠，加上少子化、低薪、中高齡失業等問題，每個層面都令人頭痛，尤其不能不加預防的，現在的青壯年人口，未來將落入「下流老人」的窘境。如果我們能提早思患預防，規劃以「適齡退休」取代「屆齡退休」，以及增加六十五歲以上人口勞參率，或許是減緩高齡社會的有效良方。如果僅是在社會福利與長期照護上做努力，無視「第三齡」的期望和企求，那可能將有偏失。