

主義、海盜集團、跨國犯罪組織滲入東南亞地區，復因各國內部治理問題，且政治立場歧異，形成嚴重的區域安全挑戰。

- 四、近年來，由於經濟全球化與跨國企業板塊移動，東南亞已成為重要的新興市場。除了新加坡已是世界重要經貿中心；馬來西亞、印尼、越南、柬埔寨、泰國等，都逐漸成為重要的製造業基地。蓬勃的經濟促使海上交通日益頻繁，雖然帶來了龐大商機，卻也凸顯區域海上安全的嚴重問題。
- 五、東南亞海域，尤其從麻六甲海峽、蘇門答臘、波羅洲到菲律賓南部，長期以來一直是海盜與叛亂游擊隊猖獗的地區。由於島礁密布、水文複雜、開發落後，使其成為不法之輩的最佳隱藏之處。加諸各國軍隊與執法單位，普遍缺乏充足的兵力、訓練與現代化裝備，根本難以肅清已在該地區生根的非法武裝團體。不斷發生的劫船、擄人勒贖、恐怖攻擊事件，導致區域貿易與安全面臨嚴峻考驗。
- 六、美國與西方列強從越戰結束後，即已深刻體悟，解除東南亞根深柢固的文化、宗教、族群、治理等問題，無法藉由外力介入。真正治本之道是建立各國的執法、反恐與反叛亂能量，方能逐步強化內部治安，進而確保區域經濟與安全。因此，美國長期以來一向以強化東協各國之能量為目標，太平洋司令部在此一地區的主要任務亦為「能量建立」(capacity building)。即使 2001 年全球反恐戰爭啟動，美國亦僅派遣特戰部隊，以訓練演習名義，協助菲律賓等國打擊阿布薩耶夫等恐怖組織。
- 七、能量建立是一項極為複雜的任務，不僅涵蓋範圍廣泛，更須視各國的國情與需求，進行客製化的調整。這亦是何以包含此次「海上戰備暨訓練聯合演習」在內的區域雙邊與多邊演習，必須包含從海軍與陸戰隊傳統的水面作戰、反潛作戰、防空與兩棲作戰，到非傳統形態的叢林戰、內河巡弋、爆裂物處理，乃至軍民合作的人道救援、海陸搜救、醫療救治等活動。非惟如此，實難以滿足推動此一交流合作的需求。所有參與演習的東協國家，長期以來都不曾擺脫海盜、叛亂活動、跨國犯罪、天然災害等問題。故而，海上安全合作演訓，對於消弭安全威脅、確保區域穩定，實有其重要意義與存在價值。
- 八、我們仍希望從區域合作確保共同安全的角度，來看待這些具有建設性功能的軍事合作與演習。東協組織過去的聯合海上巡弋行動，使麻六甲周邊海域的海盜活動，幾乎銷聲匿跡，足以證明區域各國團結一致，對於確保海上安全共同利益，具有積極的效果。因此，我們樂見美國積極協助東南亞各國，強化海上戰備能量的所有努力；也期待區域各國能加強安全合作與軍事交流。更希望身為區域成員的中華民國，亦能加入跨國安全合作活動，為確保海上共同安全利益，貢獻我們的力量。

(十九) 本院許委員淑華，針對財政部出版業發票營收統計，台灣出版產業的總營收，由二〇一〇年的三六七億元下降到二〇一五年的一九〇億元。要求行政院責成教育部應與文化部跨部合作，鼓勵並支持民間成立各種大大小小的「讀書會」，地方圖書館

也應加入推廣；不僅可以提升整體國民的文化素質，更有助於出版市場的重振。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、根據財政部出版業發票營收統計，台灣出版產業的總營收，由二〇一〇年的三六七億元下降到二〇一五年的一九〇億元。儘管出版業衰退是全球性現象，但台灣在五年內產值近乎腰斬，確是令人震驚的消息。
- 二、出版業在台灣民主化過程中曾扮演重要角色：七〇年代大量譯介當代西方思潮，為民主化運動提供了思想資源；八〇年代起大量出版台灣歷史與文化書籍，為本土化奠下基礎；九〇年代全面展開了性別、生態、環保、階層等政治、社會、經濟議題，為台灣的後民主化提供多元思潮。至於如瓊瑤、三毛、高陽、古龍等作品所延伸的影音產品，則更是文化產值中重要的項目。也因此，對出版業今天的處境，我們深以為憂。
- 三、為了挽救出版業的崩壞，文化部提出「出版振興方案」，文化部長鄭麗君日前也在立法院報告「台灣出版市場的困境與突破」，認為出版業的困境必須有結構性的改變，政府將從推動圖書「統一定價制」（即「圖書定價銷售制」），及帶動圖書消費兩個面向著手。亦即，文化部認為出版市場的衰退，主要來自錯誤的市場機制。
- 四、「圖書定價銷售制」具有其普遍價值，但因各國市場環境不同，也有各自的因應方式，並非一成不變。以台灣目前嚴峻的市場困境而言，想要打破現有運作方式，而改採另一套硬規則來重振市場，其實具有極大的風險，結果太難預測。平心而論，台灣出版市場的打折方式，多年來在相關業界已形成一套遊戲規則，難以稱之為「戰爭」，亦不致如文化部所謂的「折扣戰造成惡性競爭」或「折扣戰重創出版」之地步。其實，不可諱言，政府的惡性低標採購，影響可能還更嚴重。
- 五、探討出版市場萎縮的原因，以一百九十億元的年度總營收而言，顯示台灣每人每年購書不到四本。以如此微薄的購書量和閱讀量，台灣出版市場如何可能振興？換言之，與其談改變市場定價機制，不如從擴大市場規模著手，才能突破出版市場的深層癥結。而欲擴大市場規模，應該問的是：如何打造閱讀環境？
- 六、教育部應與文化部跨部合作，鼓勵並支持民間成立各種大大小小的「讀書會」，地方圖書館也應加入推廣；不僅可以提升整體國民的文化素質，更有助於出版市場的重振。近年全球圖書館都在面臨轉型，其中最獲肯定的新方向，是成為「訊息中心與討論空間」。各國愈來愈多圖書館正在進行空間改造，挪出更多空間作為讀書討論之用，台灣不應自外於潮流。
- 七、從小學到中學，課外閱讀書單應該與課程結合。從小說到非小說，從經典到當代作品，都納入閱讀書單，如此，不僅能增加購書量，更可擴大學生的知識領域。
- 八、推動各類「文學節」的相關活動。暑期即將到來，六月起，歐美各地約有數百個「文學節」活動在大小城鎮進行，主題之多樣，節目之豐富，作家之眾多，蔚為旅遊之外的文化景

觀。國內外作家演講、朗誦、座談、簽書，活動萬端，掀起熱潮。我國中央與地方何不根據各地風土特色打造各式各樣的「文學節」，邀請國際作家或華人作家參與，在各個城市的演講廳、圖書館、咖啡店、歷史建築、文化園區百花齊放，營造台灣社會獨特的文化氛圍。

九、如果讀書會、課外閱讀書單、文學節能夠遍地開花，不僅可以推動國民閱讀風氣，更可振興出版市場，這才是深遠而有效的方法。台灣出版業的特質是，資本額五百萬以下的出版社約占三成，一千萬元以下者約占四成五，雇用人力在十人以下者約占六成。

（二十）本院許委員淑華，鑒於第 8 屆海峽論壇日前在廈門市登場，從其中看出，大陸對台政策已有明確的新動向，即加強拉攏台灣青年及一般民眾前往大陸發展，而不再面向台灣作「惠台」舉措。目前台灣內部目前已有許多問題待解決，新政府實無必要再去自找兩岸的麻煩。要求行政院更應進一步調整其兩岸政策路線，而有效消除大陸方面的戒心。使兩岸關係格局將恢復為雙方互動、對等交流樣態，而台灣方面亦可從中獲利，來挹注內部改革發展的需求。而且，行政院及其所屬機關應充分運用金門和馬祖兩個外島，來和福建作產業分工布局，以分享福建的一帶一路等商機，並成為兩岸經貿交流的新橋樑。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、第 8 屆海峽論壇日前在廈門市登場，這是觀察 520 後兩岸關係演變的重要指標。我們從其中看出，大陸對台政策已有明確的新動向，即加強拉攏台灣青年及一般民眾前往大陸發展，而不再面向台灣作「惠台」舉措。
- 二、一年一度的海峽論壇，本質屬民間性、草根性、廣泛性，是大陸最重要的對台交流盛會，不但每屆與會台灣人士數目皆超過 5 千，其中大部份來自社會基層，而且論壇活動內容涵蓋經貿、科技、社會事務、文教體育、家庭生活、祖籍尋根等方面，活動範圍則遍及福建省主要城市，因而活動能量不小，對兩岸民間影響深遠。而剛登場的本屆海峽論壇，主題是「擴大民間交流，促進融合發展」，活動架構仍依循慣例。
- 三、今年初民進黨贏得台灣大選後，大陸是否續辦海峽論壇，受到各方關注。但大陸國台辦很快決定照常舉辦，並於日前正式舉行，這表示台灣大選造成政黨再輪替局面後，大陸仍要積極推動兩岸民間交流，且是當前對台工作主軸。只是，本屆海峽論壇活動內容，及大陸官員相關說法，卻顯示大陸對台政策方針已有所改變。其中最重要的，是如何照顧台灣青年的課題，被放到了最重要的位置；這擺明是針對台灣「太陽花現象」而來，也就是要運