

用大陸場域和資源，來幫助台灣青年開拓前途，並藉此消除台青的反中心態。

四、為此，本屆海峽論壇新增「青創先鋒匯」的活動項目，以號召台灣青年，前往福建乃至全大陸創業發展。更值得重視的，是大陸全國政協主席俞正聲，在主導本屆海峽論壇主場活動之餘，特地和台灣創業青年代表座談，並強調兩岸青年相互理解是統一的很重要條件，也鼓勵兩岸青年一道創業就業。而俞正聲在海峽論壇主場大會的致詞，亦是高度重視青年。他說，兩岸和平發展需要年輕人發力，大陸將對台灣青年創業、就業、教育提供服務。但除此之外，俞正聲也說到，要為台灣同胞在大陸工作提供更好的便利，及支持台資企業轉型升級，並加入「一帶一路」建設等。福建是一帶一路中的 21 世紀海上絲綢之路的起點。

五、由此看來，大陸對台政策的新方針，是鼓勵台灣青年和其他民眾「到大陸發展」，而不再如以往一樣地強調兩岸雙方充分交流、互補互利。換言之，未來兩岸交流合作的主要平台，是在大陸那一方，台灣這一方已經不重要了。本屆海峽論壇少了一個「宣布惠台政策」的節目。以往每屆論壇，例皆由國台辦主任上台，宣布一批新的惠台政策事項，譬如擴大開放陸客赴台旅遊，或增加台灣農漁產品免稅輸入大陸等。

六、這種宣布，在本屆論壇是付諸闕如，也表示大陸對台政策已經不再親近台灣，而只剩下親近及拉攏台灣民眾，主要是青年。而造成如此變化的原因，明顯是蔡英文總統 520 就職演說不承認九二共識，引起了大陸方面的反彈。對台政策這次變化，將造成台灣在兩岸格局中的邊緣化，主要是台灣官方對兩岸交流事務的影響力降低，只能任由大陸官方「操盤」，而且，台灣社會難再享受兩岸紅利，只有去大陸發展的民眾才能享受。這是蔡政府當前的一大挑戰。

七、台灣內部目前已有許多問題待解決，新政府實無必要再去自找兩岸的麻煩。更應進一步調整其兩岸政策路線，而有效消除大陸方面的戒心。果能如此，則兩岸關係格局將恢復為雙方互動、對等交流樣態，而台灣方面亦可從中獲利，來挹注內部改革發展的需求。而且，新政府應充分運用金門和馬祖兩個外島，來和福建作產業分工布局，以分享福建的一帶一路等商機，並成為兩岸經貿交流的新橋樑。

八、行政院政務委員兼福建省主席張景森，日前到金門視察時，主動提到「金門廈門共同生活圈」等構想，也表示不反對金門、馬祖在一些兩岸事務上，大膽實驗試行。這顯示政府對於金馬和大陸的特殊關係，是有所體會且以正面視之。既然如此，政府應鼓勵金馬兩地政府，去和福建對口城市商談產業分工布局。這將給台灣本身帶來實益。

（二十一）本院許委員淑華，鑑於日前南韓中央銀行突然宣布調降基準利率 1 碼，達到 1.25% 的歷史最低紀錄。我國在決定是否調整雙率政策時，南韓的雙率政策一直都是重要的參考指標，一個合適的雙率政策，應同時考量短期的因素和長期的因素。

國內出口已經連 16 黑，惡化程度比南韓更為嚴重，在出口持續不振的情況下，新台幣實在沒有升值的理由和空間。雙率政策對於刺激經濟有很大的作用，尤其是現在台灣經濟仍陷低迷之際，央行應該可以更彈性地運用雙率政策，適時觸發經濟復甦動能。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、日前南韓中央銀行突然宣布調降基準利率 1 碼，達到 1.25% 的歷史最低紀錄。調降利率的理由很簡單，因為南韓面臨出口連十黑的窘境，因此南韓央行希望以降息措施，吸引企業投資及鼓勵民眾消費，也就是希望以刺激國內投資和消費的方式來帶動經濟動能，以彌補國外部門低迷造成的成長缺口。
- 二、台灣央行在決定是否調整雙率政策時，南韓的雙率政策一直都是重要的參考指標，一方面是因為韓元匯率變動比台灣頻繁，而且波動幅度經常都比新台幣匯率大很多，所以可以當成重要的領先指標，提供我國央行決策時參考；另一項重要原因是，長期以來，南韓一直是台灣最主要的出口競爭者，新台幣匯率的變動，當然需要參考韓元匯率的走向。
- 三、近期，由於美國經濟表現比原先預期的略差，尤其是就業表現不如年初時的估測，國際熱錢又大量流出美國，轉向新興市場，當然也包括流向台灣。因此，最近一個多月以來，全球主要貨幣對美元都開始走向升值，年初以來原本趨貶的新台幣兌美元匯率，也因為國際熱錢不斷湧入，在上周連假之前連續八個交易日走強，收盤匯率達到 32.225，比前一周整整升值了 1 角。
- 四、不過，新台幣在短期內看似應該會有的一波升值趨勢，卻被南韓央行的降息動作打亂了步調，本周一新台幣兌美元匯率就一口氣大幅回貶了 2.1 角，昨天又回升 1.2 分，收在 32.423。看來本月底，央行理監事會議要討論雙率政策時，不免會有一番爭辯。特別需要強調的是，雙率政策對於廠商的營運有很大的影響，一個適當而穩定的雙率政策，不但可以協助廠商增加競爭力，也可以減少廠商很多風險。
- 五、一個合適的雙率政策，應同時考量短期的因素和長期的因素。以下就針對現在台灣所面對的短期因素和長期因素分別說明，提供決策部門參考。首先，在短期因素方面，最近國際熱錢不斷湧入，最主要是國際間對美國的經濟表現預期變差，在熱錢不斷湧入下，導致先前新台幣兌美元呈現一波升值走勢。在利率方面，南韓央行已經調降利率到歷史新低，我國景氣同樣不佳，而且國內投資更為低迷，所以短期利率呈現下降趨勢是可以理解的。
- 六、但若從較長期的角度來看，台灣出口已經連 16 黑，惡化程度比南韓更為嚴重，在出口持續不振的情況下，新台幣實在沒有升值的理由和空間。也就是說，先前新台幣在短期內驟升的唯一理由，就是國際熱錢的湧入。我們認為，等到這波新台幣匯率漲勢過去以後，長期仍應維持走貶的趨勢。

- 七、在長期利率方面，國內資金一直都很充裕，而且國內的利率水準本來就很低了，因此調降利率對於刺激國內投資與消費的效果極為有限。其實，國內企業真正需要的，是一個良好的投資環境與賺錢的機會，調降利率對於吸引國內與國際投資不一定有效。
- 八、我國的雙率政策一直都很穩定，2015 年全年新台幣兌美元貶值幅度小於韓、星、馬、泰及印尼等國貨幣貶值的幅度；2016 年以來到 4 月底為止，新台幣升值的幅度仍然低於韓、星、馬、泰及印尼等國貨幣升值的幅度。這些新興市場的國家都很依賴對外貿易，當出口不順的時候，就採用較有彈性的匯率政策，以保持商品出口的競爭力；等到出口較好的時候，再引導本國貨幣的幣值回升。這是很簡單的道理，也是浮動匯率最基本的理論基礎。
- 九、從央行的角度來看，維持穩定的雙率政策，可以降低企業的風險，有助於企業的營運，這一點無疑是值得各方肯定的。但在同時，雙率政策對於刺激經濟有很大的作用，尤其是現在台灣經濟仍陷低迷之際，央行應該可以更彈性地運用雙率政策，適時觸發經濟復甦動能。

（二十二）本院許委員淑華，針對端午節是交通部長賀陳旦上任之後碰到的第一個連續假期，而且新官上任三把火的推出「端午連假國道夜間免收費取消」。經過幾天的實地驗證，不但沒有達到原先的預期目標，效果適得其反。這固然是賀部長一意孤行所造成，新政府的決策顯然也發生很大的問題。建請行政院應要求政務官要有預見危機、避免危機與處理危機的能力，在新政策的推行之前必須體察時勢，防範未然，避免政府決策機制失調。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

- 一、過去多年來，碰到連續假期，高速公路都會實施夜間免收費，希望分散車流。但新任交通部長認為國道已全面改為電子收費，駕駛不會因為收費站被迫減速導致塞車；加上端午節跟傳統三節相比，移轉白天車流效果不明顯，因此以夜間收費可減低肇事率為由，決定取消夜間免費，並研議取消橫向國道免收費。
- 二、消息傳出後，非但一般民眾普遍抗議，執政黨內部也十分反彈。在蔡英文首次以總統兼黨主席身分主持該黨中執會時，與會縣市長及立委砲聲隆隆，針對此一政策強烈抨擊。當時蔡英文不但指示黨中央政策會，要求各部會首長務必在兩天內，與民進黨立院黨團各委員會政策小組召集人及立委面對面溝通，而且還提醒在場立委「不要去跑攤，一定要來參加」，若向部會首長表達意見，「說話可以直接一點，該大聲的，就要大聲，該堅持的，就要堅持。」
- 三、顯而易見，總統對於國道夜間收費，其實並非十分認同；而行政院長林全先前在內閣首次