政務會議中，對於交通部政策問題，也明確表示「任何涉及到人民收益的部份未來都要謹慎，要多多討論」，顯見林全院長對此也是有所保留。

四、然而，在總統與閣揆都並非十分贊成，而執政黨立委與縣市首長又都普遍強力反對下，這個案子最後還是通過，只是將橫向國道收費的政策取消。從好的方面想，這意味新任交通部長敢於堅持專業，不顧各方壓力，貫徹其施政理念；但以結果而論，他的堅持已見，顯然沒有達到預期效果，最多只有三十分，距離及格還差得遠。

五、舉例來說，新任交通部長原想藉夜間收費，減少夜間車流，其結果是夜間流量不減反增。以連假首日而言，夜間車流量三十六點五萬輛次，較去年增加百分之二十一；夜間車流量占比為一成三，比去年的一成二還多，足見夜間收費並未抑制夜間車流量。

六、不僅如此，不管夜間或白天，今年流量都比去年增加，國光、統聯、阿羅哈與和欣四大客運業者，端午連假推出優惠，表面上搭乘人數比去年同期增加百分之五，但多數乘客是優惠時段以外搭乘，顯示鼓勵民間搭乘公共運輸工具也沒有奏效，大家照樣把車開上國道，並未移轉到公共運輸工具。至於肇事率，跟去年並無差異，顯見夜間收費並未發生作用。

七、更嚴重的是，今年國道塞車的狀況，比起以前絲毫沒有緩解，反而更加嚴重。台北到台中，有人竟然開了四個鐘頭，不少人甚至還沒上國道就在市區的道路回堵一個小時。這固然是今年的車流量增加所致，但交通部的配套措施未能發揮作用，顯然也難辭其咎。

（二十三）本院許委員淑華，鑒於日前發生在美國奧蘭多的槍殺案，造成百餘人傷亡，震驚全球。目前兇手是否為宗教極端恐怖主義份子，尚無定論，但嫌犯曾透過網路接觸恐怖主義訊息，並受到相當程度影響，已可確定。相關案例凸顯，今日社會之政治運作、經濟活動、商務往來，乃至日常生活，無一不與網路息息相關。愈來愈多的資訊在網路上傳輸，可能產生的衝擊與影響，也必須受到重視。要求行政院除藉由「專責機構、專法管理」，統整事權外，亦應投入更多資源，培養專業人才，並有效運用廣儲民間的資安人力，結合產官學研專業能量，建構完善之國家網路安全聯防機制，庶幾能達成減少網路攻擊全國性弱點，預防對重大關鍵基礎設施之網路攻擊。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、隨著科技日新月異，網路的運用愈來愈見普及。網路世界已徹底重塑人們的生活形態，既可帶來便利；存有惡意的團體或個人，亦可能利用網路做惡。當前恐怖組織、跨國犯罪組織及有心人士都明白運用網路空間的脆弱性，由線上攻擊各國金融、醫療或救災等重要資

訊網路系統，乃至依賴這些網路作為神經的重大關鍵基礎設施，不僅更容易且頗具破壞力。此外，極端團體亦可利用網路空間宣傳，招募新成員、募款、提供武器與戰術指導，達致有效組織行動、實施攻擊和擴散其意識形態。此種外部環境的變動，為人們帶來新一波的威脅，對生活與安全造成潛在風險；各國也都意識到網路空間安全的重要性，力圖發展攻防能量。

二、以中共為例，自 1997 年起即積極策劃網路戰力，外界估計其總體戰力約達 18 萬人。國內政府機關（構）近 3 年發現、並通報的資安事件，平均每年約 300 餘件，可知中共網軍對我駭侵力度呈現增加趨勢。為確保科技進步給人類社會帶來的是便捷而非災害，提出適切的國家網路安全戰略，清楚說明我國在網路空間的安全政策與指導方向，採取更積極有效的行動應對網路威脅，就成為政府、企業與民間共同努力的當務之急。

三、當前我國家資訊通信安全政策，係依據《國家資通安全會報設置要點》，區分網安、網蒐及網攻三區塊推動。網安體系由行政院國家資通安全會報（資通安全辦公室）指導科技部、法務部及內政部，分別執行網際防護體系及網際犯罪偵防；網蒐及網攻體系，則由國家安全會議指導國安局統合、協調各情報機關執行網際情蒐，由國防部資電作戰指揮部，執行網際防禦（作戰）任務。為期建構完備的國家網路安全法制，相關部門應可參考美國、日本及歐盟等國，制定保護網路空間專法，以確保網路空間的安全。

四、事實上，過去 20 年，人類面對各式非傳統安全威脅，對於關鍵基礎設施防護的要求，已超過傳統災害風險管理的範疇。尤其是邁入物聯網時代，因其網網相連、相互依賴的特性，可謂「沒有網安，就沒有國安」。網路空間安全的確保，以及重要關鍵基礎設施的資訊安全防護，成了高難度的戰略挑戰。為此，美國早在柯林頓政府時代，即開始將網路空間安全納入其「國家安全戰略」；小布希政府復於 2003 年提出「確保網路空間安全國家戰略」，結合反恐與重大關鍵基礎設施安全防護等作為，俾維持一個健康的網路空間。

五、鑑因無論經濟、金融、科技研究，乃至生存所需的重大關鍵基礎設施，均依賴資訊技術及資訊基礎設施支撐；而網路空間範圍廣泛，運用的公私部門又眾多，各國大抵設置網路安全防護專責機構，整合公私部門資安協作。我國目前以任務編組的「行政院資通安全辦公室」來統合政策等相關事宜，國安局亦於 104 年成立「網域安全處」專責政府網安防護預警機制。未來允宜設置一專責機構，統合中央與地方及所有公私部門能量，達到有限時間內「有發生就有發現」的預警目的，以有效肆應網路安全威脅。

六、其次，網路攻擊與犯罪既為國際性的挑戰，但對於詐騙、犯罪、駭侵等不法網路行為，各國規範卻大不相同。歐盟自 2001 年制定《網路犯罪公約》；聯合國在 2015 年通過《網路行為準則》。目前國際間對打擊網路犯罪和網路恐怖主義已有高度共識，應透由雙邊、多邊或區域性協議共同應對。我國亦應積極參與加入，善盡國際義務，深化合作交流，以掌握攻擊來源、控制遭駭範圍及反覘個案事例，建立多面向、多維度網路危安預警情蒐能量，致力維護安全和平之網路空間。

七、總體而言，在 21 世紀網路空間普遍使用的今日，安全的攻防已成為無聲戰爭。當一國網路

空間及資訊系統遭受入侵或破壞，重則導致系統癱瘓，輕者遭受經濟損失，故擁有網路空間技術的優勢，有助於達成維護國家網路安全的戰略任務。政府除藉由「專責機構、專法管理」，統整事權外，亦應投入更多資源，培養專業人才，並有效運用廣儲民間的資安人力，結合產官學研專業能量，建構完善之國家網路安全聯防機制，庶幾能達成減少網路攻擊全國性弱點，預防對重大關鍵基礎設施之網路攻擊；縱令網路攻擊發生，亦能以極小化損害與極短化復原，達成捍衛我國數位疆土，確保網路空間安全的目標。

（二十四）本院許委員淑華，鑒於隨著五二〇政黨輪替的發展，不只陸客及來台訪問團少了，就連不少預定的來台短期交流生，也無預警的被宣告終止。在國際政治現實主義的制約下，建請行政院的臉岸及外交政策方向不宜太過向美日傾斜，台日關係與台美關係都不見得會比以前更好；兩岸關係發展得好，台美關係及台日關係反而有可能更好。爰此，特向行政院提出質詢。

說明：

一、隨著五二〇政黨輪替的發展，不只陸客及來台訪問團少了，就連不少預定的來台短期交流生，也無預警的被宣告終止。兩岸關係逐漸冷卻已是不爭的事實，兩岸關係會不會繼續冷下去，甚至會不會中斷，已經成為各界關注的焦點。

二、總統在五二〇講話中，不只提及中華民國憲政體制，還提及中華民國憲法及兩岸人民關係條例，但未提及九二共識或直接承認九二共識。對民進黨而言，他們提到憲法及憲政體制，已經很不容易，但對於大陸而言，沒有直接承認九二共識，就是不及格，必須繼續補考，直到及格為止，沒有九二共識，兩岸關係就缺乏共同的政治基礎，從而也就不可能再像過去那樣一路平川般的發展。

三、民眾關切的是，大陸讓兩岸關係冷下來，那兩岸關係到底會不會中斷或完全關閉。在扁執政的階段，特別是其執政的第二階段，兩岸關係幾乎中斷，台灣方面趁著當時的形勢，關起門來大搞意識型態改造工作，特別是在課綱方面，進行讓大陸非常憂慮的所謂去中國化的工程，其結果是台灣年輕人在認知與態度上，與大陸疏遠的程度與比率，確實是較前攀升。鑒於這種令大陸非常焦慮的經驗，儘管在新政府未給出讓大陸滿意的答案之前，兩岸關係會持續的冷下去，但大陸可能會讓兩岸關係維持在冷而不斷的狀態。

四、更值得關注的是，就算大陸將兩岸的官方關係加以冷凍，但對於民間的種種交流，卻有可能會通過各種途徑予以強化，基本上，大陸將持續推動對台的「三中一青」對台政策。本來，大陸對台的「三中一青」政策的出臺，是為了糾正過去兩岸交流太向精英及特殊階層傾斜，但卻被大陸用來因應處理後國民黨時代兩岸關係的政策依據。不過，如果兩岸的政